

E. 3.1.1 Análisis RIS3 del espacio transfronterizo (Documento para la reflexión territorial)



Donostia, Enero de 2017

Contenido

1	Definición de RIS3	3
2	Antecedentes y motivación.....	4
3	Gobernanza de la RIS3	5
4	Elementos clave: Prioridades verticales, Áreas de oportunidad, ejes transversales (ver anexo 6).....	7
5	Conclusión	8
6	Criterios para la selección de ámbitos de trabajo transfronterizos.....	9
7	Anexo.....	11

1 DEFINICIÓN DE RIS3

El concepto de especialización inteligente surge de la reflexión estratégica llevada a cabo entre 2006 y 2009 por un panel de expertos apoyado por la Comisión Europea, con el objetivo de alinear el esfuerzo en I+D y su contribución en términos de crecimiento económico. Para lograr esta meta, se concluyó que es preciso que las regiones europeas identifiquen los dominios tecnológicos y de conocimiento que sean potencialmente generadores de sus ventajas competitivas, y prioricen sus políticas y recursos hacia dichos dominios.

Esto implica entender la **RIS3 como una estrategia territorial viva, abierta y participativa, en la que el gobierno prioriza unas líneas de inversión en ciencia, tecnología, e innovación junto con agentes empresariales, científicos, y sociedad civil.**

2 ANTECEDENTES Y MOTIVACIÓN

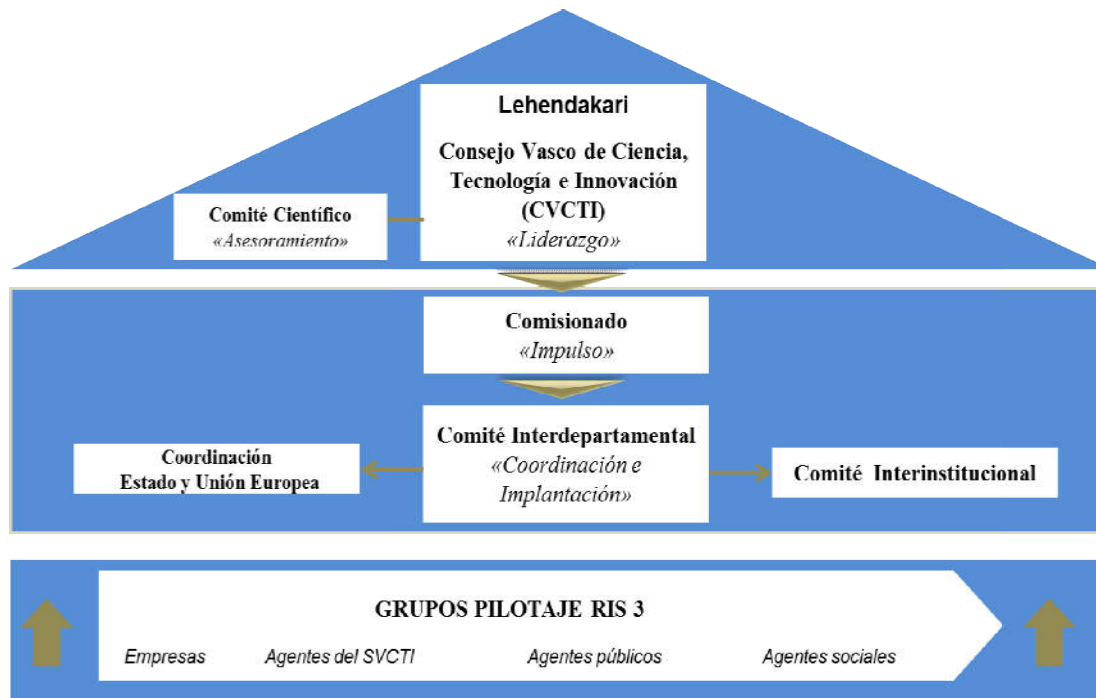
- Euskadi. El desarrollo de la RIS3 en Euskadi se ha articulado a través del Plan de Ciencia Tecnología e Innovación 2020 (PCTi).
- Navarra. El origen de la Estrategia de Especialización Inteligente de Navarra, es el Plan Moderna (elaborado entre 2008 y 2010) que anticipó y, en cierta medida, ayudó a reflexionar, testar y generar criterios sobre esta metodología de desarrollo económico regional, impulsada por la Comisión Europea y extendida posteriormente a todas las regiones europeas que optan a recibir recursos del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER).
- Aquitania. La Comisión Europea solicitó a las regiones francesas desarrollar estrategias regionales de innovación (RIS) en el marco de la aplicación de los programas operativos 2007-2013, con el fin de optimizar el uso de los fondos FEDER para la investigación, la innovación y la competitividad de las empresas. Las RIS otorgan un enfoque más estratégico para la competitividad permitiendo a las regiones profundizar en su comprensión de la innovación y las necesidades de las empresas en este ámbito.

3 GOBERNANZA DE LA RIS3

La gobernanza se define como “la coordinación de mecanismos para sincronizar diferentes niveles de política (comunitaria, nacional, regional, etc.), departamentos (educación, desarrollo económico, salud, medio ambiente, etc.) y actores de innovación (planificadores de políticas, empresarios, investigadores, proveedores de servicios, instituciones financieras y educativas, etc.) para acordar estrategias, objetivos, prioridades y métodos de implementación”.

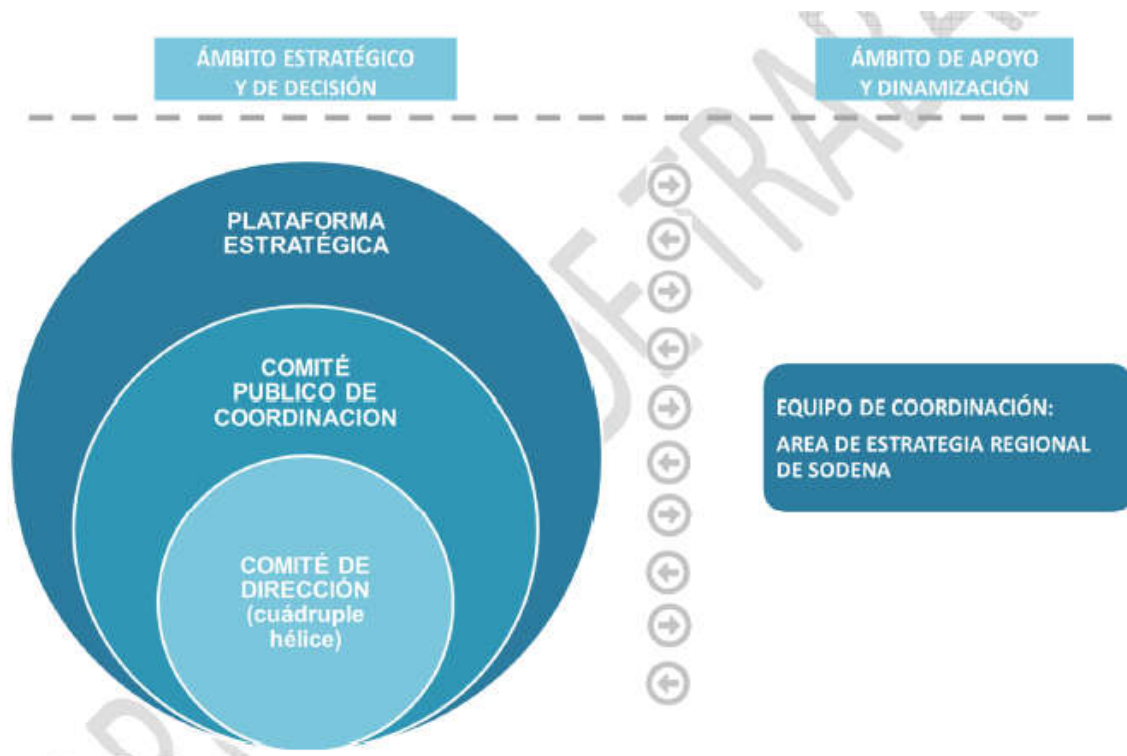
- La gobernanza de la RIS3 en Euskadi sigue las tendencias mundiales, apostando por un modelo multinivel

Ilustración 1. Sistema de gobernanza en la RIS3 de Euskadi



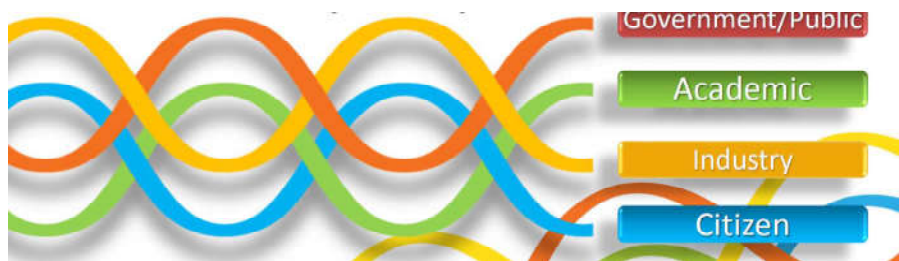
- Al igual que en el caso de Euskadi, Navarra también apuesta por un modelo de gobernanza multinivel de la RIS3 a través de la implicación de las partes interesadas en su diseño y gobernanza, así como en su implementación en los diferentes niveles y ámbitos de trabajo, alineando y coordinando sus propias iniciativas y alimentando el sistema general.

Ilustración 2. Sistema de gobernanza en la RIS3 de Navarra



- Al igual que todas las demás regiones francesas, Aquitania ha construido su RIS3 de acuerdo con su contexto particular en el que era apropiado aplicar un conjunto de reglas específicas y vinculantes establecidas por la Comisión Europea, y, en un contexto nacional y regional de cambio profundo.

Ilustración 3. Sistema de gobernanza en la RIS3 de Aquitania



4 ELEMENTOS CLAVE: PRIORIDADES VERTICALES, ÁREAS DE OPORTUNIDAD, EJES TRANSVERSALES (VER ANEXO 6)

5 CONCLUSIÓN

Los diferentes casos expuestos responden a diferentes grados de desarrollo de la estrategia RIS3 en las diferentes regiones. Mientras en Euskadi ya se están trabajando en proyectos concretos, Navarra presentará su estrategia RIS3 en los próximos días, y Aquitania está debatiendo el desarrollo de una nueva RIS3 que refleje la nueva modificación territorial anexo de Poitou-Charentes, Limousin, Périgord, Bordelais y Gascuña).

Otra consideración a tener en cuenta se deriva de la interpretación que cada territorio hace de los conceptos clave de la RIS3. Así conceptos como prioridades verticales, nichos de oportunidad, ejes transversales, o procesos de descubrimiento emprendedor, cobran diferente dimensión dependiendo de la interpretación que cada territorio hace de cada uno de ellos. Así, la especificidad de las prioridades verticales en Euskadi es más amplia que la propuesta por Aquitania (más centrada en proyectos concretos), o la manera de aproximarse a nichos de oportunidad en Euskadi (apostando por sectores nuevos) es diferente de la de Navarra (que propone los mismos sectores en prioridades verticales y en nichos de oportunidad). De igual forma los matices y definición abierta propuesta por Europa para el descubrimiento emprendedor, hace que cada territorio proponga enfoques diferentes y alcances diferentes para dicho proceso. Por último, y relacionado con los puntos anteriores, la implicación de los clústeres en la estrategia RIS3 depende a su vez de la delimitación del propio concepto por las tres regiones.

Sigue siendo importante a nivel transfronterizo impulsar la fertilización cruzada y las actividades entre clústeres. Con este objetivo es necesario hacer visibles los clústeres de estas regiones tanto en las redes europeas como en las regiones vecinas. Hasta ahora el interés de cada región ha estado en desarrollar sus propios clústeres, en lugar de desarrollar acciones conjuntas. Por otro lado, los retos de la implantación y gestión de la RIS3 responden a mantener el proceso de descubrimiento empresarial tan abierto y tan flexible como sea posible, debido a la necesidad de un pivotamiento constante a la luz de la discusión interna y la retroalimentación externa. Esta tensión sistémica -entre la necesidad comercial de pivotar constante y la necesidad política de fijación presupuestaria es un problema genérico inherente al proceso RIS3.

Otro importante reto en los tres territorios es la imbricación de facto de la sociedad civil en la implantación de la RIS3. Mientras que gobierno, universidades, y empresas parecen estar absorbiendo la información sobre la importancia de evolucionar hacia estrategias de innovación RIS3, la sociedad parece permanecer ajena a este tipo de estrategias territoriales.

El objetivo de mantener viva y relevante el RIS3 también se ve comprometido por el largo proceso de evaluación y aprobación de proyectos, lo que significó que los proyectos debían finalizar cuando se recibió la aprobación formal. Para superar este problema -el problema de la dualidad de horizontes temporales- se está considerando un nuevo sistema de asignación de subvenciones en el que se utilizará una "luz ámbar" para señalar a las empresas que es probable que se financie un proyecto antes de que la aprobación final haya sido formalmente recibida. Esto ayudaría a aliviar el problema de los horizontes temporales diferenciados en el mundo de los negocios y el gobierno, abreviando el ciclo burocrático a través del cual las subvenciones son evaluadas y aprobadas.

6 Criterios para la selección de ámbitos de trabajo transfronterizos

Como fruto del análisis de las RIS3 de los territorios, del análisis de benchmarking y la reflexión del partenariado, se han definido los distintos criterios que pueden considerarse a la hora de seleccionar los distintos ámbitos de trabajo transfronterizo. Son criterios orientativos que deberán facilitar la selección, pero no son necesariamente criterios que deben de cumplirse obligatoriamente.

1. Alcance de la colaboración

La colaboración entre ámbitos puede responder a distintos fundamentos. De la revisión de otras experiencias europeas extraemos dos posibles fundamentos a los que puede responder la colaboración de los ámbitos seleccionados.

Así se puede plantear la colaboración transfronteriza como medio para alcanzar economías de escala y/o de alcance.

La búsqueda de **economías de escala** implica colaborar para unir activos y masa crítica para así poder incrementar las oportunidades para empresas y trabajadores de acceso a un mercado de trabajo más amplio, redes de innovación, etc. El acceso a un entorno empresarial expandido y redes de conocimiento puede ayudar a las empresas, y en especial a las pyme a conectarse con los nodos de conocimiento ya que no tienen recursos para hacerlo de la misma manera que las grandes empresas. Los beneficios asociados también son el aumento de la visibilidad internacional en áreas específicas (mayor visibilidad a nivel europeo, nacional...) o un mayor peso como nodo de atracción de capital externo.

La búsqueda de **economías de alcance** implica trabajar en las complementariedades en innovación que puedan existir para poder generar ventajas competitivas para las empresas de los territorios. Está basada en diferencias en las especializaciones en investigación, tecnología y perfil industrial. La innovación puede venir de la combinación e intersección entre investigación, tecnología y áreas industriales.

2. La relevancia y existencia en los tres territorios de agentes intermedios en estos ámbitos.

La existencia de agentes intermedios como asociaciones, organismos de apoyo, agencias de desarrollo, clústeres, etc. que actúen en los ámbitos seleccionados, puede resultar clave a la hora de plantear una dinámica de colaboración en un ámbito concreto. Preferiblemente agentes que tengan una participación en la RIS3 (en cualquiera de sus fases, aunque especialmente en la implantación) que asegure la conexión con las estrategias territoriales de cada territorio y las iniciativas que emanan de la misma. De la misma manera se espera que estos agentes puedan conectar con el tejido empresarial y científico-tecnológico del ámbito seleccionado, y posea un conocimiento del mismo.

Además, se tratará de primar aquellos ámbitos en los que exista una serie de agentes intermedios, para ser más inclusivo y evitar centrar los esfuerzos sobre únicamente un agente.

La necesidad de involucrar a estos agentes puede garantizar a futuro la sostenibilidad de la iniciativa y su conexión con los que puedan facilitar:

ANEXO

Origen	Prioridades verticales	Nichos de oportunidad	Ejes transversales	Gobernanza	Grado de desarrollo
PCTI 2015	Fabricación avanzada	Industria agroalimentaria	Impulsar ciencia, la tecnología y la innovación	Multinivel	Funcionando (Proyectos concretos)
	Biociencias	Planificación territorial y regeneración urbana	Fortalecer colaboración público-privada		
	Energía	Ocio, entretenimiento y cultura	Excelencia del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación		
		Actividades ecosistemas	Desarrollo del capital humano en ciencia, tecnología e innovación		
Árbol Moderna	Automoción y mecatrónica	Vehículo eléctrico y autónomo, tecnologías 4.0, aeroespacial	Desarrollo industrial	Multinivel	Presentación
	Cadena alimentaria	Productos saludables, alimentos funcionales, agricultura ecológica, trazabilidad alimentaria	Innovación		
	Energías renovables y recursos	Almacenamiento energético y redes, Gestión rr naturales y técnicos, Economía circular	Infraestructuras		
	Salud	Biofarma, servicios sanitarios, tecnologías para la salud, genómica	Entorno fiscal y regulatorio		
	Turismo	Multiproducto, salud, business, rural, gastronómico, deporte	Formación superior		
	Industrias creativas y digitales	Digitalización, audiovisual, cine y animación			
Estrategia regional de innovación 2010	Química y materiales	Química y materiales	Reducción de asimetrías (información, recursos financieros, localización...) Desarrollo y la renovación de las temáticas verticales.	Multinivel	Informe extraoficial
	Biomasa, biorefinería	Biomasa, biorefinería			
	Sistemas láser, fotónica	Sistemas láser, fotónica			
	Agroalimentario	Agroalimentario			
	Eco-construcción	Eco-construcción			
	Geociencias	Geociencias			
	Internet de las cosas	Internet de las cosas			
	Salud-bienestar	Salud-bienestar			
	Técnicas asistenciales	Técnicas asistenciales			
	Movilidad autónoma e inteligente	Movilidad autónoma e inteligente			
Fabricación avanzada	Fabricación avanzada				

