



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



РУМЪНСКО ПРАВИТЕЛСТВО



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО

ОБЩИНА
ГРЪДИНАРИ

РЪКОВОДСТВО ЗА СЪВМЕСТНО УПРАВЛЕНИЕ НА ПРИРОДНИ БЕДСТВИЯ И ДРУГИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ В ОБЩИНИТЕ БЯЛА, ГРЪДИНАРИ, МАЛУ



ОБЩИНА
МАЛУ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



РУМЪНСКО ПРАВИТЕЛСТВО



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО

ОБЩИНА
ГРЪДИНАРИ

РУКОВОДСТВО ЗА ИНТЕГРИРАНО УПРАВЛЕНИЕ НА ПРИРОДНИ БЕДСТВИЯ И ДРУГИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ В ОБЩИНИТЕ БЯЛА, ГРЪДИНАРИ, МАЛУ

Изготвен в рамките на проект

„ГРАДе-Съвместна система за превенция и управление на риска за
общините Гръдинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит
трансграничен регион“ с код на проекта 15.3.1.018, еМС код ROBG-
126, съфинансиран от Европейския съюз по Програма ИНТЕРРЕГ V-А
РУМЪНИЯ - БЪЛГАРИЯ



ОБЩИНА
МАЛУ

Съдържание

1. Представяне на проекта	7	
Проектът „ГРАДе - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион” се появи в резултат на необходимостта населението на трите общности да предприеме мерки за противодействие на рисковете, които се срещат периодично на техните територии (наводнения, пожари, тежки зимни условия), тъй като общностите се сближават и бариерите между тях се размиват.		7
1.1 Представяне на партньорите	7	
Административно-териториална единица община Гръдинари, окръг Гюргево, Румъния		7
Административно-териториална единица община Малу, окръг Гюргево, Румъния		8
Община Бяла, Област Русе, България		9
1.2 Цел на сътрудничеството	10	
2. Правна рамка в тази област	13	
2.1 Европейско и национално законодателство	13	
Механизъм за Гражданска Защита на Европейския съюз		13
Съвместно законодателство.....		15
2.2 Известителна система за ефективно управление на аварийни ситуации	15	
Трансграничен център за Управление и Координация на интервенциите: Роля. Правомощия		16
Съвместен румънско-български Трансграничен комитет: Роля. Правомощия		17
Съвместен план за действие в областите на компетентност на Генералния инспекторат по извънредни ситуации и Генерална дирекция "Пожарна и гражданска защита"		17
3. Видове рискове, специфични за общностите, участващи в проекта ГРАДе ...	20	
3.1 Описание на рисковете за всяка общност, участваща в проекта ГРАДе. Сили, участващи в интервенционни мерки в случаи на природни бедствия	20	
Видове рискове, характерни за местността. Синтез на отрицателни събития, генериращи бедствени ситуации в Община Гръдинари, окръг Гюргево, Румъния		20
Видове рискове, характерни за местността. Синтез на отрицателни събития, генериращи аварийни ситуации в териториалната административна единица Община Малу, окръг Гюргево, Румъния		22
Видове рискове, характерни за местността. Синтез на отрицателни събития, генериращи аварийни ситуации в териториалната административна единица Община Бяла, област Русе, България		23

3.2 Представяне на рисковите ситуации в трите общности: тежки зимни условия, наводнения, пожари. Предпазни мерки и мерки за реагиране при спешни случаи	25
Тежки зимни условия	25
Пожари	27
Наводнения	29
4. Организиране на интервенционни дейности в случай на природни бедствия или други трансгранични извънредни ситуации.....	32
4.1 Управление и координация: провеждането на интервенционни действия в случай на природни бедствия според вида на авария	32
Организация на ресурсите и намеса	33
Ограничаване на ефектите и тяхното оценяване	35
Защита на населението	35
Рехабилитация	36
4.2 Информационно-решаващ поток при природни бедствия	37
5. Аварийна готовност генерирани от природни бедствия и други извънредни ситуации	41
Принципи на подготовка и превенция	41
5.1 Ролята на местните органи на властта в трансграничния регион при прилагането на интегрирано управление за управление на извънредни ситуации на ниво области на компетентност	42
Структурни мерки за управление на извънредни ситуации	43
5.2 Подготовка за интервенция	43
5.3 Съвместен комитет за координация на дейността на доброволческите служби в Бяла, Градинари, Малу	44
Заклучения	45
6. Приложения	47
6.1 Речник на термините	47
6.2 Схема 1 - Схема на уведомления и информационна верига в община Градинари	54
6.3 Схема 2 - Схема на уведомления и информационна верига в община Бяла ..	55
6.4 Библиографски справки:	56
6.5 Уеб ресурси:	56

1. Представяне на проекта

Проектът „ГРАДе - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион” се появи в резултат на необходимостта населението на трите общности да предприеме мерки за противодействие на рисковете, които се срещат периодично на техните територии (наводнения, пожари, тежки зимни условия), тъй като общностите се сближават и бариерите между тях се размиват.

Аварийните ситуации застрашават живота и имуществото на жителите на тези райони, едновременно с това влошават околната среда. Това има отрицателно въздействие върху устойчивото развитие на общностите и върху качеството на живот на членовете им, поради което са необходими съгласувани интервенционни мерки - някои от тях ще бъдат предприети в рамките на проекта или пряко след изпълнението му.

1.1 Представяне на партньорите

Проектът "ГРАДе - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион” се реализира в партньорство от три местни публични власти - две от тях се намират на територията на Румъния, в окръг Гюргево - община Гръдинари (ръководител на проекта) и община Малу, и една в област Русе - община Бяла.

Кратко представне на партньорите:

Административно-териториална единица община Гръдинари, окръг Гюргево, Румъния

Ръководител на проекта "ГРАДе - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит

ПРЕДСТАВЯНЕ НА ПРОЕКТА ГРАДе

Наименование

„ГРАДе - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион”

Партньори

- Община Гръдинари
- Община Малу
- Община Бяла

Програма

INTERREG V-A Румъния-България

Цел

- ограничаване на последиците от изменението на климата върху околната среда в трите партньорски общности
- подобряване на капацитета за планиране и координация на равнище бенефициери

Специфични цели

- подобряване на съвместния капацитет и увеличаване на капацитета за намеса
- да се осигури едно високо ниво на информираност на обществеността в областта на управлението на риска в трите общности.

трансграничен регион”, община Гръдиари е селище от селски тип в североизточния окръг Гюргево, на 26 км разстояние от Букурещ , съответно на 10 км от гр. Болинтин Вале, с постоянно население от 3.780 жители, разпределени в следните населени места: Гръдинари - 1.130 души; Зорице - 1.270 души и Тънтава - 1.380 души.

Пътища за достъп са окръжните пътища 401А, и 412А, които и се намират в добро, проходимо състояние. Общата площ на общината е 3.254 ха, в т.ч. 555 ха населена част и 2.699 ха ненаселени територии.

Климатът е умерено-континентален, като има и елементи на преход в резултат от въздействието на климатичните елементи на западна румънска равнина с тези на източната част. Зимите са студени и мразовити. Влиянието на студените арктични въздушни маси предизвикват температури със средните месечни стойности между $+0,3^{\circ}\text{C}$ и $-3,2^{\circ}\text{C}$ и средни месечни минимални стойности между $-11,5^{\circ}\text{C}$ и $-16,4^{\circ}\text{C}$.

Валежите са под формата на тежък снеговалеж, покриващи почвата с различна дебелина на слоя.

Обикновено се регистрират над 50 дни снеговалеж, като първия сняг пада в края на ноември и началото на декември, а последния през втората половина на месец март.

Движението на въздуха се обуславя от местоположението и изменението на баричните стойности на регионалните или континенталните райони и има същите общи характеристики като в румънската равнина. Разликите са свързани с местните морфохидрографски особености. Преобладаващият вятър в общината, известен като "Кривац" има значителна интензивност и продължителност, силна виелица.

Климатичните условия, са породили необходимостта от закупуване на оборудване и техника, които са специализирани за отстраняване на отрицателните последици, произтичащи от тези понякога екстремни метеорологични явления.

Очаквани резултати от проекта ГРАДе

- подобряване на качеството на управление на риска в тази област чрез:
 - повишаване квалификацията на човешките ресурси;
 - покупка на оборудване
- увеличаване на капацитета за планиране и координиране на аварийни ситуации в случай на наводнения, пожари или тежки зимни условия;
- повишаване на осведомеността по въпросите на околната среда и опазване на населението от риска от тези природни бедствия.

Административно-териториална единица община Малу, окръг Гюргево, Румъния

Партньор в проекта ГРАДе, е и община Малу. Малу е селище от селски тип в окръг Гюргево, на 14 км от община Гюргево. Намира се в равнината Бурнаулуй по поречието на река Дунав, по десния бряг на реката, между 507 и 510 км., пресича се от националния път 5-С Гюргево-Зимнич. Малу граничи на

изток с община Слобозия, на запад с община Ведея, на север с община Гогошари, на юг с река Дунав. През 2014 год. Малу се побратимява със с. Иваново и с. Пиргово в България.

Община Малу е съставена от едно населено място, което носи същото име с обща площ от 7.317 хектара и с население от 2.667 жители.

Сухият континентален климат през лятото, специфичен за местността, съчетан с вятъра, обусловен от действието на антициклоните от юг и изток, допринася за увеличаването и поддържането на пожарите в района, което с времето е довело до необходимостта от придобиване на оборудване и специални съоръжения за управление на тези бедствия.

Община Малу има изградена система за захранване с питейна вода, свързана със станция, включваща 4 дълбоководни кладенеца и 2 басейна всеки по 750 м³, свързани с повече от 700 домакинства.

Обстоятелството, което трябва да се има предвид е, че продължителната суша, натрупана с големия брой новоприсъединени потребители, генерира по-високи стойности на обема на консумирана вода от обема на водата, извлечена в една и съща единица време. В технически аспект е необходимо ограничаване на временното снабдяване с питейна вода на домакинствата, за да се осигури вода за съоръженията на Инспектората за спешни ситуации и на тази, придобити чрез проекта ГРАДе в случай на пожар, както в общината на Малу, така и в съседните населени места.

Община Бяла, Област Русе, България

Община Бяла е разположена в южната част на област Русе, в централната част на северна България, в Дунавската равнина, на 24 км от р. Дунав. Името на общината съвпада с името на административния център - град Бяла. Тя граничи с областите Велико Търново и Търговище. На север граничи с община Ценово, на североизток с община Борово и на запад с община Полски Тръмбеш.

Районът е пресечна точка на няколко главни пътни артерии на страната - европейските пътища E85 и E83, I-51 и I-52, които свързват центъра на област Русе с градовете Велико Търново, Плевен, Свищов, столицата София и прохода Шипка. Река Янтра пресича района от юг на север.

Разположена в равнината на река Янтра, с възможности за развитие на поливно земеделие и богата реколта, община Бяла се простира на площ от 341 км².

В общината са 11 отделни селища с административен център в Бяла: Копривец, Дряновец, Бистренци, Лом Черковна, Полско Косово, Пейчиново,

Дейности в рамките на проекта ГРАДе

- закупуването на ефективно интервенционно оборудване в случай на наводнения, пожари или тежки зимни условия
- общи приложения за управление на рискови ситуации
- организиране на кампании за осведомяване на ниво населени места, участващи в проекта, относно рисковете и мерките, предприети при извънредни ситуации.

Босилковци, Стърмен, Ботров и Пет Кладенци. Населението на общината е около 14.910 души, 9.243 от които населяват град Бяла, а останалите - селата.

Територията на община Бяла е разположена на границата между западната част на източния край на Дунавската равнина и източната част на Средната Дунавска равнина, като границата преминава през Бяла на запад и през селата Бистренци и Пет Кладенци на изток. Релефът на общината е равен на запад и хълмист в централната и източната част.

В западната част на общината, през селата Полско Косово, Стърмен и Ботров, както и през общинският център Бяла, с дължина около 27 км, минава долното течение на река Янтра.

Десният бряг на реката е стръмен. На изток, по селата Дряновец и Копривец, преминава част от средното течение на река Баниска Лом (левия приток на Черни Лом, Русенски Лом). Долината му покрай с. Копривец е стръмна спрямо околния терен, но е много широка. В продължението на селото и след това в селото Две Могили долината има характер на каньон. От дясната страна, близо до село Копривец се стича най-големият му приток - река Каяджик, която преминава изцяло община Бяла.

Климатичните особености на общината се обуславят от топлите и сухи лета и студените зими със среден годишен валеж от приблизително 600 л/м², с относителна влажност 70%, създавайки предпоставки за наводнения по време на снеготопенето.

На територията на общината има редица язовири, чиито води се използват основно за напояване на земеделска земя. Най-големите сред тях са Баниска (на река Баниски Лом), Бойка (по река Каяджик), Кърча и, Карашлъка (югозападно от село Пейчиново) и др.

1.2 Цел на сътрудничеството

За ефективното управление на извънредни ситуации породени от природни бедствия властите в трите общности имат нужда от механизъм, който да позволи съвместна намеса в случай на такова събитие, настъпило на територията на една от тях, като се създаде интегрирана система за мониторинг и координация, за да се позволи директна, точна и бърза комуникация между партньорите, да се съкрати времето за предаване на информация по пътя на вземане на решения и по този начин да се оптимизира управлението на решения и интервенции.

Ръководството допринася за:

- улесняване организацията при намеса чрез установяване на сътрудничество, за да се осигури помощ от Съвместния координационен комитет (създаден в рамките на проекта), координация на силите и оборудване придобито по време на проекта

- създаване на информационен поток за вземане на решения на ниво Комитет, както и връзка с компетентни органи в тази област
- установяване на общи процедури за уведомяване, мониторинг и намеса в случай на спешни случаи (наводнения, пожари, екстремни зимни условия) в съответствие със Съвместния план¹ за действие на институциите със съответните отговорности в двете участващи държави, считано от датата на създаване на това ръководство
- провеждане на информационна, обучителна и осведомителна кампания за общностите в трансграничния регион, обхванат от проекта.

Целта е да се определи с течение на времето участието на населението в районите, засегнати от аварийните ситуации, за да се предотврати настъпване на паника и разпространението на противоречива информация по време на бедствието.

Трансграничният подход изисква прилагането на **координирана концепция сред местните участници** и този документ създава общата рамка, която да се следва за тази цел.

Ръководството представя:

- приложимата правна рамка;
- описание на засегнатите общности;
- видовете природни рискове, пред които са изправени общностите;
- силите, участващи в звената за реагиране при бедствия;
- управлението на трансграничните интервенции при бедствия.

Основни положения на сътрудничеството в рамките на проекта ГРАДе включват:

- подготовката на гражданите за извънредни ситуации;
- изпълнение на действия, основани на общи принципи и норми;
- синхронизиране на действията и провеждане на съвместно обучение във връзка със специфичните ситуации, пред които са изправени засегнатите общности - наводнения, пожари, тежки зимни условия;
- интегриране на действията на институциите, участващи в превантивни и интервенционни действия;
- подготовката на членовете на Съвместния координационен комитет за дейността на доброволческите служби;
- изготвяне на плана за действие.

¹ Съвместен план за действие в областите на компетентност на Генералния инспекторат по извънредни ситуации и Генерална дирекция "Пожарна и гражданска защита"

- използването на ресурсите, придобити в проекта, при проектирането на необходимите в случай на извънредна ситуация защитни мерки.

Това са част от **основните принципи** на допълняемост, прозрачност, координация и разпределение на отговорностите, за да се постигне съответната цел.

2. Правна рамка в тази област

За целите на тази глава са разгледани и посочени съответните нормативни документи, които са в сила по време на изготвяне на ръководството.

Информацията няма претенции за изчерпателност и се отнася изключително до документи от особена важност за контекста на проекта "ГРАДе - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион".

2.1 Европейско и национално законодателство

На европейско и национално равнище съществуват редица нормативни актове и интервенционни инструменти, приложими в тази област - най-важните от тях са разгледани по-долу.

Румъния

Най-важният нормативен акт по темата

Извънредна наредба №. 21 от 15 април 2004 г., одобрена със Закон №. 15/2005

- създава Национална Система за Управление на Извънредните Ситуации за:
 - предотвратяване и управление на извънредни ситуации;
 - осигуряване и координиране на човешките, материалните и други ресурси, необходими за възстановяване на щетите;
- Определяне на срокове;
- установяване принципите на управление на извънредни ситуации;
- списък на действията и мерките, които трябва да се предприемат;
- предвижда състава и готовността на органите при координацията на Националната Система за Управление на Извънредна Ситуация

Механизъм за Гражданска Защита на Европейския съюз²

През 2001 г. е приет Механизмът за гражданска защита на ЕС, който разполага със собствен финансов механизъм и може да бъде активиран по искане на Правителствата на държавите, които считат, че се нуждаят от гражданска защита в случай на хуманитарна криза, предизвикана от природно бедствие.

Това е инструмент за намеса, предоставен на държавите-членки и на трети страни, който може да бъде активиран, ако се окаже, че техния национален капацитет е недостатъчен.

² Допълнителна информация за този механизъм можете да намерите на следните линкове:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32013D1313>,
http://ec.europa.eu/echo/what/civil-protection/mechanism_en.

Механизмът представлява доброволно обединяване на ресурси, които са били разпределени по-рано, и които могат да се използват както в рамките на Съюза, така и извън него.

Този инструмент позволява на държавите-членки или на трети държави да отправят молба за помощ, която се изпраща до Центъра за координация при извънредни ситуации на Европейската комисия.

"Доброволният резерв" много намаля през последните години, като се има предвид, че изменението на климата е довело до намаляване на възможността на държавите-членки да се подкрепят взаимно в своите усилия за оказване на помощ.

Чрез този механизъм³ Европейският съюз координира отговора си при различни аварийни ситуации, причинени от природни бедствия или от човешка намеса.

Целите на механизма на Европейския съюз за гражданска защита са:

- насърчаване на сътрудничеството между националните органи за гражданска защита;
- повишаване на осведомеността и готовността на населението при бедствия;
- достъп на засегнатите общности до координирана, ефективна и бърза помощ.

Механизмът се координира на оперативно ниво чрез **Координационния център за спешно реагиране**, който работи без прекъсване. На 23 ноември 2017 г. Европейската комисия прие предложение, целящо изменение на законодателната рамка, приложима към механизма, насочена основно към намаляване на бюрокрацията за по-бързо предоставяне на спешна помощ и прилагане на допълнителни мерки за превенция.

От самото начало механизмът е бил активиран над 230 пъти.

България

Най-важният нормативен акт по темата:

Закон 97 относно защитата при бедствия, изменен и допълнен на 5 декември 2017 г.

- Информация от общ характер;
- приложими определения;
- принципи, свързани с:
 - защита от бедствия
 - планиране за защита при бедствия
 - Националният план за защита при бедствия, приет от Съвета на министрите
- създаване на единна спасителна система

³ Променено с Решение №.1313/2013/ЕС, за да стане по-адаптивна и насочена към предотвратяването и готовността за бедствия

- Основата за установяване на сътрудничество за съвместно управление на аварийните интервенции на нивото на трите общности, участващи в проекта ГРАДе, е поредица от общи регламенти, както следва:
- Договор за приятелство, сътрудничество и добросъседство между Румъния и Република България, подписан в София на 27 януари 1992 г.
- Споразумение между правителството на Румъния и правителството на Република България за сътрудничество в областта на гражданската защита в мирно време (Букурещ, 18 януари 1996 г.)
- Протокол между правителствата на Румъния, Република Турция и Република България за сътрудничество в областта на спешната хуманитарна помощ, съставен в Чешме на 12 май 2002 г.
- Споразумение между Правителството на Румъния и Правителството на Република България за Румънско-Български държавен граничен режим, сътрудничество и взаимопомощ по гранични въпроси, ратифицирано със Закон №.39/02.03.2007 г. за Румъния, съответно Решението на българското правителство №.745/30.10.2006 г. за България.

Трансграничен център за Управление и Координация на интервенциите

също има отговорности по отношение на:

- мониторинг на параметрите на нивото на вътрешни води в окръг Гюргево
- предупреждаване, оповестяване и алармиране на населението по посоката на разпространение на бедствия
- предаване на уведомителни съобщения на населението, изложено на различни видове аварийни рискове

Цел:

намаляване на въздействието на хидрометеорологичните събития върху него и околната среда в засегнатите райони.

2.2 Известителна система за ефективно управление на аварийни ситуации

В Румъния оперативното управление на аварийни ситуации на национално ниво е възложено на Националния център за координация и управление на интервенцията. Той е създаден на ниво Генерален Инспекторат по Извънредни Ситуации, който осигурява постоянен поток от информация за оперативния команден център на правителството.

Местните доброволчески формирования⁴ се състоят от местни съвети, като координацията на дейността им се осъществява от Окръжна Инспекция по Извънредни Ситуации.

Трансграничен център за Управление и Координация на интервенциите: Роля. Правомощия

Трансграничният Център за Управление и Координация на интервенциите в Гюргево обединява специалисти от оперативната структура на двете институции с компетенции в трансграничния регион:

- Окръжен Инспекторат за Извънредни Ситуации в окръг Гюргево
- Регионална Дирекция по Пожарна и Гражданска Защита в Русе.

Ролята на Трансграничният Център за Управление и Координация на интервенциите е да координира всички специализирани професионални и интервенционни институции, които са част от трансграничната система за управление на извънредни ситуации.

Заедно с решаващите фактори, Центърът осигурява:

- **вземане на информирани, точни и своевременни решения** за елиминиране на потенциалните рискове, които водят до загуба на живот или материални щети;

разпределение на силите и средствата;

кратко време за реакция при извънредни ситуации.

Правомощия на Центъра:

- осигурява нивото на оперативна съвместимост между структурите, участващи в интервенцията;
- осигурява потока на информация за вземане на решения при извънредни ситуации по време на интервенциите до възстановяването на щетите във всички засегнати области;
- организира технически и човешки ресурси;
- установява тактиката и стратегия на интервенционните действия:
 - планиране на дейността;
 - предоставяне на ресурси;
 - обучение и проиграване на възможностите за реагиране;
 - планиране на мисии и осигуряване на съдействие.
- възстановяване на щетите;
- управлява оценяването на щетите в бедстващите райони;

⁴ Чл. 31, ал. (3) от Закона 307 от 2006 г. за противопожарна охрана с последващи изменения и допълнения.

- координира действията, които трябва да се предприемат, за да се ограничат негативните последици;
- осигурява управлението на аварийните групи;
- осигурява управлението на медицинските екипи, включително предоставянето на международна хуманитарна помощ.

Съвместен румънско-български Трансграничен комитет: Роля. Правомощия

Деятелностите на Центъра за Трансгранично Управление и Интервенция се осъществяват от Съвместния румънско-български Трансграничен комитет въз основа на сключените двустранни споразумения и договори⁵, а именно Общия Регламент за Трансгранично Сътрудничество в съответствие със Съвместния План за действие в областите на компетентност на Генералния Инспекторат по Извънредни Ситуации и Генерална Дирекция "Пожарна и Гражданска Защита".

Ролята на Съвместния румънско-български Трансграничен комитет е:

- **подобряване на сътрудничеството** по време на интервенции и съвместни обучителни дейности от интервенционните структури и структурите за логистична и комуникационна подкрепа в Румъния и България;
 - **осигуряване на координация** на силите и средствата за намеса;
- установяване на потока на информация и вземането на решения;**

- **установяване на общи процедури** за уведомяване, мониторинг и намеса.

Отговорностите на Съвместния трансграничен комитет са:

- единна и постоянна координация на дейностите по управление на извънредни ситуации;
- комуникация с органите и организациите с отговорности в тази област;
- оповестяване развитието на оперативната ситуация и на извършените интервенции;
- Отговорностите на Комитета съответстват на поетите такива от Съвместния координационен комитет за дейността на доброволческите формирования в Бяла, Градиари, Малу, създадени в рамките на проекта ГРАДе.

Съвместен план за действие в областите на компетентност на Генералния инспекторат по извънредни ситуации и Генерална дирекция "Пожарна и гражданска защита"

⁵ Вижте Раздел "Съвместно законодателство", стр. 9

Планът е в действие по време на разработването на това ръководство. Той е разработена така, че да гарантира ефективността на сътрудничеството между двете институции със съответните отговорности на Румъния и България в трансграничния регион въз основа на общи разпоредби⁶.

Цел:

- координация на силите и средствата на национално равнище;
- установяване на потока на информация и вземането на решения;
- установяване на общи процедури за уведомяване, мониторинг и намеса.

Отговорности на участващите структури:

- постоянна и единна координация на дейностите по управление на извънредни ситуации;
- функциониране като национални точки за контакт в отношенията с различни заинтересовани страни;
- популяризиране на развитието на оперативната дейност;
- медийно отразяване на противопожарните интервенции, осигуряване на спешна медицинска помощ, интервенции за спасяване на хора в опасна среда, и др.

Планът за действие **структурира подготовката за интервенции** в случай на извънредни ситуации в трансграничната зона, както следва:

- концепции за действие;
- осведомяване и информационен поток;
- процедури, които трябва да се спазват при преминаване на държавната граница;
- подробности за изпълнението на мисиите, логистично и финансово осигуряване на мисиите;
 - изпълняване на задачите;
 - настаняване и изхранване на участниците в интервенция;
 - застраховане и логистика на оборудването / специализираните съоръжения;
 - финансово осигуряване на мисиите;
 - осигуряване на комуникации.

Общите процедури се отнасят до:

- управление на извънредни ситуации в румънско-българския трансграничен регион;
- мониторинг и уведомяване за извънредни ситуации в румънско-българската трансгранична зона;

⁶ Вижте Раздел "Съвместно законодателство", стр. 9

- логистично осигуряване на мисиите, извършвани в румънско-българската трансгранична зона;
- осигуряване на комуникация при извънредни ситуации в румънско-българската трансгранична зона;
- пресичане на държавната граница при извънредни ситуации, в румънско-българската трансгранична зона
- информиране на населението за извънредни ситуации, в румънско-българската трансгранична зона.
-

Те ще бъдат основа за разгръщане на действия при извънредни ситуации в общностите включени в проекта ГРАДе.

3. Видове рискове, специфични за общностите, участващи в проекта ГРАДе

В тази глава са описани общностите участващи в реализацията на проекта ГРАДе, и конкретните рискове от природни бедствия, които най-често се срещат във всяка една от тях, особено в случаите на тежки зимни условия, пожари, наводнения.

Представени са съществуващите средства за гражданска защита в момента на реализацията на проекта, но и стойността, генерирана от проекта чрез закупуване на специфични съоръжения и оборудване, предназначени да увеличат капацитета за реагиране на силите за действие за всяка общност - Гръдинари, Малу, Бяла, както и действията, които трябва да бъдат предприети от местните органи в това отношение.

3.1 Описание на рисковете за всяка общност, участваща в проекта ГРАДе. Сили, участващи в интервенционни мерки в случаи на природни бедствия

Гръдинари - средства съществуващи преди проекта ГРАДе:

- За гражданска защита
 - 3 трактора;
 - 2 снегорина;
 - 4 ремаркета;
 - 2 подвижни цистерни;
- За транспорт:
 - 2 багера;
 - 8 самосвала, 1 автогрейд.

Съоръжения и оборудване, закупени чрез проекта ГРАДе:

- генератор 120 kVA
- багер-товарач с гребло и кофа
- мотопомпа
- трактор с ремарке и гребло за сняг
- 10 мобилни телефона
- 10 ТЕТРА приемо-предавателни станции.

Всяка една от трите общности е изправена пред редица природни бедствия, чиято специфика е описана по-долу.

Видове рискове, характерни за местността. Синтез на отрицателни събития, генериращи бедствени ситуации в Община Гръдинари, окръг Гюргево, Румъния

В община Градинари, за съществуващите 1.370 домакинства на са идентифицирани следните видове рискове: екстремни метеорологични явления, горски пожари (лесовъдство Болинтин Вале), наводнения (реките Арджеш, Сабар, Илфовъц), разрушителни явления с геологичен произход.

Между 2006 и 2017 г. в община Гръдинари, са регистрирани общо 139 отрицателни събития генериращи аварийни ситуации: 49 пожара, 5 наводнения, 25 обилни снеговалежа, 6 продължителни засушавания, 7

пътнотранспортни произшествия, 38 транспортирания на пострадали в болница и друг вид риск, който не е определен като специфичен.

Във всички извънрени ситуации участие е взела само **Доброволната Аварийна Служба на община Гръдинари.**

Затова общината получава подкрепа от проекта ГРАДе, като чрез него се увеличава възможността за навременно реагиране при бедствени и аварийни ситуации чрез предоставяне на висококачествено техническо оборудване, необходимо за тяхното управление.

В момента на осъществяване на изпълнението на проекта ГРАДе, оповестяването за възникнало бедствие се извършва чрез телефонна кабина, предоставена от Пощата, и с трите камбани на местните църкви. Съществува и една сирена от 5,5 KW, която не се поддържа

По проекта е осигурено и обучение на членовете на **Съвместния комитет за координация на дейността на доброволческите формирования в Гръдинари, Малу, Бяла.** Тримата членове са неразделна част от доброволческото формирование, определено при съвместното управление на извънредни ситуации.

Изборът им е извършен на недискриминационна основа, в съответствие с подходящите физически и психологически изисквания за обучение, въз основа на уменията и способностите, които се считат за необходими за изпълнение на възложените задачи.

Те също така отговарят за обучението на персонала на публичните институции, подчинени на местната публична власт, съответно на Службата за питейно-битово водоснабдяване, културния дом, в която се помещават Библиотека на Гръдинари, Училището "Зориле" от I до IV клас, Училището Гръдинари, и Училището "Тантава".

Силите и средствата за намеса в окръг Гюргево, действащи в България на нивото на Русенски район

- 1 пожарна кола с вода и пяна за гасене
- 1 кран за пожари и аварии
- 1 линейка СМУРД за медицинска помощ

Сили и средства за намеса в Русенски окръг, които действат в Румъния на нивото на окръг Гюргево

- 1 пожарна кола с вода и пяна за гасене
- 1 кран за пожари и аварии
- 1 превозно средство за извеждане в случай на земетресения или аварии
- 1 специалист по ХБРЯ, предназначен за намеса в случай на ядрени, биологични, химични и радиологични аварии и за обеззаразяване на интервенцията и засегнатия персонал, епизоотични заболявания.
- 1 мотопомпа
- 1 микробус за наводнения
- 1 управителна мобилна точка, която координира интервенциите за всички видове бедствия и други трансгранични спешни случаи

Видове рискове, характерни за местността. Синтез на отрицателни събития, генериращи аварийни ситуации в териториалната административна единица Община Малу, окръг Гюргево, Румъния

Природните рискове в общината Малу са горски пожари, наводнения, дължащи се на река Дунав, река Джанка и езерата, които съставляват хидрографската мрежа на местността; опасни метеорологични явления, земетресения. Определените технологични рискове са свързани с ядрени аварии, сериозни транспортни произшествия.

През последните десет години в община Малу са регистрирани 134 негативни аварийни събития: пожари - 56; наводнения - 10; продължителна суша - 8; пътнотранспортни произшествия - 3; възстановяване на територията - 2; транспорт в болница - 54; намеса посочена като не специфична - 1.

Честотата на пожарите, регистрирани в община Малу, паказва, че те най-често се генерират от умишлени действия, дефектни или непочистени комини, тютюнопушене, дефектни или импровизирани електрически инсталации, открит огън или детска игра с огън.

Като се има предвид фактът, че в общината преобладават пожарите, бе решено да се придобие директно или чрез ръководителя на проекта ГРАДе оборудване, което да осигури технически средства за спешна намеса в такива ситуации, както и комуникацията между партньорите и институциите с отговорности в тази област.

В превантивните действия и управлението на местните извънредни ситуации са включени следните сили: Местен комитет за извънредни ситуации в община Малу; Доброволна аварийна служба за община Малу; Местният съвет на община Малу; Общ медицински кабинет в община Малу; Инспекторат за извънредни ситуации в окръг Гюргево; икономически оператори в радиуса на АТЕ които осигуряват техническа помощ в извънредни ситуации, причинени от бедствия или интервенции при мащабни извънредни ситуации.

ОБЩИНА МАЛУ-аредства съществуващи преди ГРАДе:

- 3 багера-товарача с гребло и малка кофа
 - 1 линейка
- 1 микробус за пътници - 24 места
- 1 специален камион тип Вома за отделяне на канализационна мрежа
 - 1 фреза за сняг

Съоръжения и оборудване закупени чрез проекта ГРАДе:

- 1 генератор 120 kVA
 - 1 мотопомпа
- 1 пожарна кола за работа с вода и пiana
 - 10 мобилни телефони
 - 10 радио станции TETRA

Съоръжения и оборудване, закупени чрез проекта ГРАДе:

- 1 генератор 120kVA
- 1 багер-товарач с гребло и кофа
- 1 цистерна с капацитет 10.000 l
- 10 портативни радиостанции TETRA
- 10 мобилни телефони

Към това се добавят и 3-та членове на Съвместен комитет за координация на доброволческите дейности в Градинари, Малу, Бяла по проект "ГРАДе - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Градинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион"

Видове рискове, характерни за местността. Синтез на отрицателни събития, генериращи аварийни ситуации в териториалната административна единица Община Бяла, област Русе, България

Основните видове рискове в община Бяла са породени от наводнения, свлачища, горски пожари или екстремни метеорологични явления като суша, силни ветрове, обилни снеговалежи.

Най-висока е честота на наводненията. В община Бяла има редица ключови фактори, които причиняват наводнения:

- Преливане на реката / повишаване нивото на речните води, дължащо се на снеготопенето през пролетта. Това явление е изключително опасно, особено когато топенето на сняг се съпровожда от обилни валежи;
- проливен дъжд и повишаване нивото на водите в долините;
- запущване на някои речни участъци, което е резултат на натрупването на земна маса, изкоренени дървета, ледени образувания;
- наводнения, дължащи се на нарастващите нива на подпочвените води;
- неконтролирано изпускане на вода от няколко язовира в една и съща долина;
- източване на хидротехнически съоръжения, язовири, склонове и др.
- наводнения, причинени от природни бедствия - земетресения, свлачища, силни бури, ледове и др.

Уведомления / Метеорологични предупреждения ЦВЕТЕН КОД

- **Зелен код** - не се предвиждат масивни снеговалежи, не се посочват конкретни предпазни мерки ;
- **Жълт код** - масивни валежи временно опасни за определени дейности, но често срещани за периода / района;

Предупреждения за жълт код

- за кратко време и в по-малки региони електрозахранването може да бъде прекъснато;
- възможни смущения по транспортните маршрути;
- възможни щети на домакинствата.

- **Оранжев код** - обилни снеговалежи, опасни масивни снеговалежи с висока интензивност.

Предупреждения за оранжев код

- прекъсването на захранването
- големи щети в сектора на горското стопанство, водите, газоподаването и комуникациите;
- много трудни условия на движение, с откъсване на населени места;
- прекъсване на навигацията и движението по вътрешните водни пътища, пристанища и езера, поради намалената видимост.

Типични за общината са наводненията, дължащи се на внезапното нарастване на пролетните и летните нива на речните води в резултат на силни валежи и сняг, които се разтопяват по реките Янтра, Русенски Лом, Баниски Лом.

Наводненията могат да се появят и в резултат на частично или цялостно разрушаване на язовирни стени Места, които могат да бъдат частично или напълно засегнати: Бяла, Стърмен, Дряновец, Копривец и други, заедно с около 10 000 хектара обработваема земя.

Най-честите последици от наводненията в Бяла са:

- наводнения на мазета и на първи етаж на жилищни и търговски сгради;
- частичното разрушаване на стари или тежко повредени сгради, където вече не е възможно да се живее;
- жертви, хора без подслон, евакуация и временно настанявания; щети на пътища и съоръжения; увреждане на системите за общо хранване с ток;
- аварии на комуникационните съоръжения;
- прекъсване на цикъла на производство на фирми и предприятия;
- увеличаване опасността от паднали електропроводи, повредени газопроводи;
- замърсяване на питейната вода;
- значителни загуби в селското стопанство в наводнените райони и удавени животни;
- необходимост от превантивни мерки на здравено ниво поради риска от епидемии.

Силите участващи в интервенционните мерки при възникване на извънредни ситуации в Община Бяла, са представени от:

- местна пожарна бригада;
- полицията;
- доброволчески звена (включително членовете на Съвместния координационен комитет за дейността на доброволческите служби в Бяла);
- спешна помощ.

Уведомления / Метеорологични предупреждения

ЦВЕТЕН КОД

- **Червен код** - се прилага за силен снеговалеж или масивни снежни валежи, който се очаква да бъде опасен, с висока интензивност и с катастрофални ефекти.

Предупреждението за червен код е много сериозно

- трафикът вероятно ще стане непрактичен за дълго време във всички видове транспорт: въздух, железопътен транспорт, вода и пътен
- комуналните услуги и телекомуникационни мрежи могат да бъдат сериозно увреждани за няколко дни
- много места могат да бъдат изолирани
- животът на жителите може да бъде застрашен

3.2 Представяне на рисковите ситуации в трите общности: тежки зимни условия, наводнения, пожари. Предпазни мерки и мерки за реагиране при спешни случаи

Тази подкатегория описва рисковите ситуации, специфични за всяко от трите населени места участващи в изпълнението на проекта ГРАДе.

Включва информация и предложения за намеса в случай на трансгранично бедствие в резултат на работните и обучителните срещи, които се проведеха по проекта под пряката координация на Трансграничния център за интервенция и координация на интервенциите в Гюргево.

Тежки зимни условия

Тежките зимни условия са естествен феномен с висок потенциал за прекъсване на социално-икономическите дейности, като затрудняват или дори блокират достъпа до човешки общности или жизненоважни области.

Заснежаването може да възникне в резултат на силна снежна буря (силен снеговалеж, причиняващ значително намаляване на видимостта и натрупване на преспи) или вихър (също се характеризира с ниски температури и силни ветрове).

Като се има предвид, че последиците от тези явления, описани по-горе, причиняват материални щети и / или създават препятствия, те попадат в категорията на природни рискове, изискващи съгласувана намеса от местните публични органи и сътрудничество от населението в засегнатите райони.

Тежки зимни условия= падането на значителни количества сняг за кратък периодот време, генериращ феномен за образуване на обилна снежна покривка, независимо дали е придружени или не от виелица

В зависимост от тежестта на обилния снеговалеж, стартират предупрежденията и сигналите за лошо време в зависимост от **цветния код**.

Органите/институциите и оперативните структури имат **специфични задачи** в областта на превенцията, реакцията (оперативна координация и мерките за подкрепа, до възстановяването на нормалността), оценяване / разследване и реставрация / рехабилитация (предприетите действия до нормалното състояние).

Мерки за предотвратяване и намеса в случай на извънредни ситуации, причинени от тежки зимни условия:

- сключване на договори за рутинна поддръжка през зимата на национални и държавни пътища

- осигуряването на противоплъзгащи материали и непрекъснато снабдяване

- инсталиране на капани за снега в известните проблемни области
- ранна намеса със специфични средства за отстраняване на сняг
- закриване на проблемни пътища
- почистване и освобождаване на пътя

- оценка на всички лица с тежки заболявания/бременни/диализни пациенти

- осигуряване на доставките към звена от медицинската мрежа

- подготовка на населението да участва активно заедно със специализирани сили в действията, предприети от органите чрез:

- премахване на преспите в райони около местоположението на отделните домакинства
- деблокиране на улици, пътища и други инфраструктурни елементи, които осигуряват достъп до общностите

- идентифициране на бездомните хора и местата, където могат да бъдат намерени / установяване на местата, където тези хора могат да бъдат настанени и хранени

- идентифициране на райони, където може да се осигури преместване, настаняване и хранене на хора, уловени в движение или засегнати от опасни метеорологични явления

- проверка и поддръжка на алармените системи, за да се осигури навременна алерта

- навременното предупреждение на населението за възможността за появяването на опасни метеорологични явления със особени последици

- осигуряване на постоянна служба в седалището на кметството за членовете на Съвместния Комитет за Координация на Доброволческите Служби или друг обучен и подготвен персонал по време на предупреждения или метеорологични сигнали и осигуряване на тяхната експлоатация за целия период, предвиден в предупрежденията или сигнали.

- премахването на снега около хидростанции и постоянно освобождаване на пътища за достъп

Действия за намеса в случай на натрупване на снега:

- разпознаване на място и оценка на последствията
- организацията на устройството за действие и разпределението на формите и средствата на работните места
- създаване на пътища за достъп и осигуряване на връзки между различните формации и работни точки
- установяване на връзки с тези, изненадани от снега
 - правилната организация на спасителните и евакуационните действия
- осигуряването на защита срещу измръзване и измръзване.

- модифициране / спиране на учебната програма поради проблемите, причинени от екстремните метеорологични явления
- осигуряване на доставки на материали и резервни части, подготовка на екипи за намеса
- аварийен режим на работа за поддръжката на водоснабдителните мрежи и канализационни мрежи
- осигуряване на взаимно сътрудничество и подкрепа, постоянен обмен на данни и информация за развитието на оперативната ситуация
- подстригване на дървените навеси, разположени на маршрутите на пренос и разпределение на електрическа енергия, за да се предотвратят значителни увреждания, които могат да възникнат в резултат на замръзване и лед на кабели и електрически

Гражданското население трябва да следва и поредица от превантивни и мерки за действие в случай на тежки зимни условия:

- да поддържате актуална информация за метеорологичните условия и да избягвате ненужното пътуване
- ако това не може да се избегне, да се оборудват правилно и да пътуват само през деня
- да използват само главните пътища и да съобщават маршрута, като осигуряват адекватно оборудване за зимните условия на превозното средство,
- да осигуряват резерв от:
 - храна, вода и гориво
 - различни средства и осветление и отопление, независими от електрическата мрежа
- да се държат в място лесно достъпен инструменти за сняг и лед.

Пожари

Пожар = изгаряне, иницирано от определена кауза, със или без волята на човека, извън контрол, унищожаващо материални блага, застрашава живота и за чиято намеса е необходимо да се използват методи, процеси, средства и средства за гасене.

Честотата на пожарите, регистрирана на нивото на трите партньори и анализирана на срещите с членовете на Съвместния координационен комитет за доброволчески дейности, показва, че най-често срещаните обстоятелства,

в които се случват пожари в трите общности са:

- открит огън заради унищожаването чрез пожар на битови, фуражни отпадъци или сухата растителност от градини, дворове, земеделска земя (стърницата след прибиране на реколтата)

- изгарянето на битови отпадъци по време на вятъра; местонахождението на отпадъци, които ще бъдат унищожени чрез изгаряне в близост до житници, приютите за животни, и фуражи

- използването на свещи, лампи, осветителни лампи или уреди за готвене в домакинствата или в пристройките на домакинствата, без да се предприемат превантивни мерки

- съхранение на пепел с неугасими въглища в неподходящи места, в близост до складови помещения, житници, фуражи

- използване на импровизирани пушилници в складове или покриви; неправилни или импровизирани електрически инсталации - използване на дефектни или неизолирани електрически проводници спрямо горими материали

- претоварване на електрическите инсталации чрез използване на консуматори с мощност, надвишаваща номиналната мощност определена за тези мрежи

- наличието на стари електрически инсталации или импровизации, извършвани от неразрешени лица

- като замени оригиналните предпазители с прекалено големи и импровизирани

- оставане без надзор електрически уреди или тяхното разположение в близост до горими материали

- пушене на места, където има опасност от пожар и без да се спазват правилата за предотвратяване на пожар или забравени неизгасени цигари, забравени или случайно хвърлени върху горими материали

- детска игра с огън, в контекста, в който те останаха без надзор и няма постоянна грижа да се обучават по отношение на рисковете, които това означава.

Мерките за пожарна интервенция на сгради или анекси са онези, установени от всеки местен публичен орган отчасти чрез местен план за това.

Превантивни мерки по време на суша, когато се регистрират най-честите случаи на този вид инциденти включват:

- идентифициране на райони, където рискът от пожар се увеличава при условия на високи атмосферни температури и суша

- забрана за използване на открит огън в райони, засегнати от напреднала сухота

- временно ограничаване на работата, благоприятстваща пожар

Мерки за намеса в случай на горски пожари или стърнища

- за изгасване на пожари в гората или в стърнища, изисква се съгласувана намеса с тази на пожарникари, които имат специални техники и обучение, тъй като са необходими превозни средства с помпи и резервоари или самолети и хеликоптери

- изолиране на огъня чрез създаване на защитни коридори и отстраняване на дървета по определени направления или посоки.

- защита от директния ефект на слънчевата радиация върху контейнери съдържащи запалими вещества чрез засенчване
- интензифициране на контрола в райони със селскостопански култури и горска растителност
- осигуряване и ежедневна проверка на водните запасите за пожар.

Наводнения

Наводнението е природна опасност, която временно покрива с вода терен, който не е рутинно покрит от преливащи се води над квота за наводняване, повлияни от различни природни или причинени от човека фактори. Първите са представени чрез релефните форми, хидрографския обем, регистриран в района, плюс геоклиматичното влияние, а последното - с нивото на мониторинг на защитните работи в областта и/или степента на превантивно образование на населението в тази посока .

Наводнение = покриването на земята със застоящ или преместващ се воден слой, който по размер и продължителност може да причини човешки жертви и материални щети , което нарушава правилното развитие на социално-икономическите дейности в засегнатия район.

Най-честите причини за наводненията в партньорските местности, според получената информация по време на обучението⁷ и работните групи⁸ извършени в рамките на проекта ГРАДе, са:

Мерки за защита на населението и животните от наводнения

- организацията, възлагането и оборудването на службите за спешна помощ за участие в предоставянето на мерки за защита и управление за спасителни действия
- определянето на местата и условията, при които трябва да се извършват временни действия за евакуация от заливните региони
- осигуряване на осведоменост и тревога за опасността от наводнения
- организиране и провеждане на спасителни операции
 - осигуряване на здравни грижи и прилагане на мерки за избягване на епидемии
 - осигуряване на необходимите условия за жертвите на наводненията по отношение на настаняване, вода, храна, здравеопазване, транспорт и др
- защита на съществуващо имущество в домовете си, чрез катеренето им в покриви или чрез евакуацията им ако времето позволява
- евакуацията на населението и животните от наводнената зона.

⁷ Провежда се на 3 май 2017 г., в Гюргево, с участието на специалисти от Трансграничен център за Управление и Координация на Интервенциите в рамките на Инспектората за Извънредни Ситуации "Влашка" от област Гюргево

⁸ Работните групи бяха организирани в Малу на 22 юни 2017 г., съответно в Бяла, на 25 юли 2017 г.

- липса на автоматизирана система за проследяване и хидрометеорологична прогноза, която да алармира на време
- precipitații torențiale, topirea bruscă a zăpezilor
- изтичане от склоновете, дължащо се на масово обезлесяване / недостатъчно залесяване
- интензификацията на морфологичните процеси във водните потоци
- изграждане на сгради без разрешение в заливните зони
- изхвърляне на отпадъците в корито и / или речния басейн на водните потоци
- преливане поради ниския капацитет за транзит чрез речния корито
- извършване на насипни работи без изчисляване на промените в водните потоци и предприемане на подходящи мерки / неадекватна / невъзстановителна поддръжка
- чупене на язовирите
- нереализирани правилно или неизпълнени действия за отпушане
- недостатъчно оразмеряване/неадекватна поддръжка/запушване на канализационни мрежи за поглъщане на дъждовна вода.

Интервенцията в аварийна ситуация, причинена от наводнения, включва:

- превантивни действия
 - за предотвратяване
 - за защита
 - за обучение
- действия за оперативно управление
 - организация на ресурсите
 - координация и провеждане на интервенционни дейности
 - ограничаване на последствията и тяхното оценяване
 - защита на населението
- рехабилитационни дейности
- оценка на самия процес и на самата интервенция за подобряване на планирането и управлението на подобна кризисна ситуация
- възстановяване / допълване/ разширяване на използваните ресурси.

След симулационните упражнения и централизирането на информацията, получена от специалистите на Центъра за трансгранично управление и координация на интервенцията, доведе до набор от мерки за добри практики, в съответствие с интегрираното управление на извънредните ситуации в трансграничния регион, в рамките на двустранните стратегически документи между Румъния и България, които да бъдат поети от общностите, към които е насочен проектът, но и от други, които се сблъскват с подобни ситуации.

Мерки за предотвратяване на наводнения, които да намаляват или да премахва тяхното разрушително действие:

- извършване на работи за задържане / забавяне на изтичане на вода от склоновете, чрез по-малки притоци или потоци в резултат на обилни дъждове или топене на сняг
 - повторно залесяване/залесяване на склоновете
 - създаване на видове покрития, които благоприятстват проникването и изтичането на водата по склоновете
 - изграждане на язовири в долната част на долините
- промяна на долното течение на реките, изграждайки язовири и канали, създавайки временни басейни на ливади
- установяване на зони със забрана/ограничение/за строителство в района на наводнения канал
- прилагане на конструктивни мерки, които позволяват на сградите и другите граждански или промишлени сгради да издържат на повишаването на водните нива и скоростта на движение.

За да се постигне ефикасно съвместно управление на извънредните ситуации в трите трансгранични общности, беше подчертана необходимостта от интервенционната процедура и нейния анализ на срещите с членовете на Съвместния координационен комитет по доброволческите дейности, за да бъдат адаптираната към практическите възможности за намеса, специфични за зоната на намеса, проявата на вида на риска и съответно интервенционното оборудване, закупено по проекта ГРАДе.

Комитетът ще координира действията си в случай на трансгранични извънредни ситуации, произтичащи от природни бедствия или други видове риск, с тези на компетентните институции, местните и регионални публични администрации в трансграничния регион, за да се гарантира, че въздействието върху населението и на имуществото е намалено, чрез адекватно планиране, в съответствие със стандартите в тази област, в условията на опазване на околната среда.

4. Организиране на интервенционни дейности в случай на природни бедствия или други трансгранични извънредни ситуации

Подготовката за намеса в контекста на съвместното управление на природни бедствия и други извънредни ситуации означава всички действия, които се организират и изпълняват, за да се осигури реакция при извънредни ситуации за различни видове риск.

Действията за намеса срещу такива рискове се състоят от:

- изготвяне на оперативни документи
- подготовка на терена
- обучение на населението
- осигуряване на капацитета за реакции свързана с вида на риска
- извършване на тревожни тренировки при кризисни ситуации с гражданите
- ранно предоставяне на места за настаняване за подслон на населението - местообитание, храна, лекарства и вода
- осигуряване на запаси от горива - смазочни материали, необходими за осигуряване на храненето на техниката на интервенция за временен период.
- осигуряване на средства за комуникация и информационно-решаващ поток.

4.1 Управление и координация: провеждането на интервенционни действия в случай на природни бедствия според вида на авария

Управлението при извънредни ситуации е набор от дейности и процедури, използвани от лицата, вземащи решения, институциите и обществените служби, способни да идентифицират и контролират източниците на риска, да оценяват информацията и да анализират ситуацията, да изготвят прогнози, да установяват варианти за действие и да ги прилагат за да се възстанови нормалната ситуация.

За да се осигури успех в управлението и провеждането на интервенционни действия и съкращаването на времето за реагиране при извънредни ситуации, работата на теоретичното и практическото обучение в областта както за институциите, така и за населението трябва да се извършва задълбочено и систематично, както е планирано, като ангажират всички интервенционни структури и тези, с които сътрудничат в ситуации на криза или опасност.

Тази дейност се осъществява чрез практически интервенционни упражнения, през които всеки партньор проверява по нормален начин жизнеспособността на своите собствени планове за намеса, съобразени с конкретните видове риск, плановите за сътрудничество, информационното решение - оперативния поток, съответно оперативния капацитет за интервенция и техническа поддръжка.

Установените дисфункции ще бъдат анализирани и елиминирани чрез приемането на най-жизнеспособните мерки в интервенционните планове за възобновяване на оперативния интервенционен документ, интервенционните устройства, приемането на процедури и интервенционните техники.

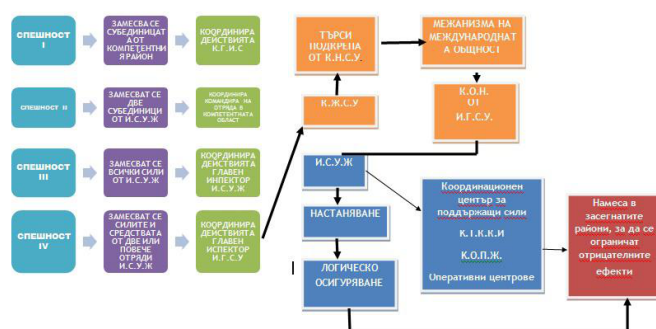
Управлението при извънредни ситуации на трансгранично равнище се осъществява на три етапа, както следва:

- **етап I** (нормално или преди катастрофален етап): включва аналитични, оценъчни и локални дейности по извънредни ситуации, като същевременно се стреми да изпълнява разпоредбите на регламентите за предотвратяване и управление на извънредни ситуации;
- **етап II** (по време на бедствената проява): Съвместният Координационен Комитет за Дейността на доброволческите служби в Градинари, Малу, Бяла координира директно и пряко своите собствени интервенционни действия, като същевременно си сътрудничи с децентрализирани и децентрализирани институции на местно ниво, както в структурата на вътрешните министерства на двете страни, така и в местната публична администрация. Прилага се стратегията за намеса с е определят, съответно силите и средствата за интервенция, специфични за вида риска, целейки се да се съкращава времето за реакция.
- **етап III** (след бедствие): включва дейности за възстановяване на нормалността и възстановяване на капацитета за реагиране.

Организация на ресурсите и намеса

В случай на извънредни ситуации на територията на партньорски териториални единици в рамките на проекта ГРАДе логистичната интервенция се осигурява въз основа на набор от предварително определени правила и мерки чрез съвместно участие със силите и средствата за намеса от всички партньори.

СХЕМА ЗА РАЗВИТИЕ НА ИНТЕРВЕНЦИОННИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАИ НА ПРИРОДНИ БЕДСТВИЯ



Организация на ресурсите и намеса
се извършва, както следва:

- издава се/разпространява се уведомление за бедствието
- подготвят се и се зареждат интервенционното оборудване и съоръжения
- осигуряват се специфични вещества и/или пожарогасителни, в зависимост от вида на бедствието, т.е. проверка на оборудването и неговите принадлежности
- осигуряват се ресурсите за храна и питейна вода от всеки партньор, след това се поемат от партньора, който поиска подкрепата
- необходимите документи се проверяват
- осигуряват се и други възможни разходи: такси за път/мост, зареждане с гориво или евентуални медицински разходи.
- се уведомяват за мястото на граничния пропускателен пункт от където ще се минава в съседната държава
- свързва се с лицето за контакт, определено за тази цел
- всички документи са изготвени в съответствие със законовите изисквания
 - пътни карти
 - потребителски ваучери
 - протоколи
 - технически доклади и др.

Осигуряване на логистична помощ на мисиите на намесващите сили в подкрепа

- пристигане на мястото на намеса
- организиране на операционна база след пристигането на екипа за поддръжка
- осигуряване на необходимите доставки
 - храна
 - гориво
 - вода
 - вестива необходими за намеса
 - резервно гориво

Мерки за защита на населението след бедствие

- Предварително информиране на населението чрез:
 - предупредителен
 - тревожен
 - предупреждаване
- изследователска дейност / търсене на оцелелите и жертвите
 - предоставяне на медицинска и психологическа помощ за оказване на първа помощ
 - първа помощ и / или спешна помощ
 - транспорта и ранената хоспитализация
 - профилактика на епидемии и / или епизоотии
 - оценка на степента на унищожаване на сградите
 - идентифицирайте блокираните пътища за достъп
- идентифициране на щети на водни, електрически и / или газови мрежи, за да се предотвратят други допълнителни опасности.

- резервни аксесоари
- санитарни материали
- фармацевтични продукти.
- предоставяне на техническа помощ за цялата интервенция
- осигуряване на настаняване на участващите страни
- в края на интервенцията се попълва с необходимите материали / се изготвят необходимите оправдателни документи.

От гледна точка на осигуряването на комуникациите, начинът на комуникация и предаване на данните ще бъде установен по взаимно съгласие, съобразно с потока информация-решение.

Ограничаване на ефектите и тяхното оценяване

Ограничаване на ефектите и оценка на щетите са дейности, които се извършват едновременно или непосредствено след действителната интервенция, представляващи всички дейности, извършени след прекратяване на уязвимостта на бедствието с оглед на инвентаризацията им в социалната и икономическата област, за да се разпределят необходимите материални средства за рехабилитация и връщането на нормалния стадий на засегнатите райони.

Това се прави едновременно, за да се сведе до минимум появата на други бедствия:

- мерки за защита и ред
- ограничаване на достъпа до зоната на бедствие
- ръководене на движението.

Защита на населението

Важен аспект е ранното информироване на населението за производството / възможното настъпване на извънредна ситуация, като се изпращат сигнали, предупреждения и съобщения, получени от специализирани институции.

Това е жизненоважно по отношение на намаляването на броя на човешки жертви и / или на материални загуби и сериозни екологични щети.

Документи, необходими за осигуряване на гранично преминаване на оборудване / машини

(в оригинал и 2 фотокопии):

- документи за самоличност
 - свидетелства за правоуправление
 - пътни карти
- задължителна застраховка „гражданска отговорност“
- зелена карта, периодична техническа проверка
 - списък с техники, оборудване и други материали за намеса
- пълна инвентаризация на всяко интервенционно оборудване

За същата цел се извършва оценка на степента на унищожаване на сградите и идентифицирането на блокираните пътища за достъп, така че безопасно да се извлече населението и да се постави в приют.

Ако има засегнати хора, ще им бъде осигурен транспорт до предварително определени места за настаняване, с осигуряването на храна и основни потребности.

Рехабилитация

В пост-бедствената фаза на еволюцията на събитието изборът и изпълнението на действията се обуславят от вида на бедствието и посоката на разпространение на последиците от бедствието.

На този етап се реализира:

- централизиране и оценка на щетите, съобщени от гражданите
- централизиране и оценка на щетите, установени от членовете на Съвместния Координационен Комитет за Доброволчески Действия
- предаването и използването на информацията
- адаптиране на стратегията за намеса и оперативните документи
- гарантиране съкращаване на времето за реагиране едновременно
- наличието на интервенционен капацитет, съобразен със спецификата на бедствието, неговата интензивност и площ на възникване.

Дейности пост-бедствие се изпълняват, за да:

- осигурява непрекъснатост на защитата в застрашените райони
- да поддържа / засилва прилаганите мерки преди това
- подобряване на провеждането на бъдещи интервенционни действия.

Цел на рехабилитационните действия:

- намиране и отстраняване на последиците от бедствието
- спасяването на хората
- намаляване на загубите
- връщане към предишното състояние
- анализиране и подобряване на бъдещите интервенции
- осигуряване на средства за по-ефективно управление в бъдеще

Интервенцията и рехабилитацията са дейности, насочени към намаляване на последиците от бедствията при спасяването на човешки животи, избягването и минимизирането на материални щети и възстановяването на състоянието на техниката.

Въз основа на извършените анализи се предлага да се разпределят бъдещи финансови средства, които да позволяват бъдещо управление по-ефективно на извънредните ситуации, произтичащи от природни бедствия, особено в потенциално чувствителни райони, където има появата на някои периодичност на такива явления за постоянен мониторинг.

4.2 Информационно-решаващ поток при природни бедствия

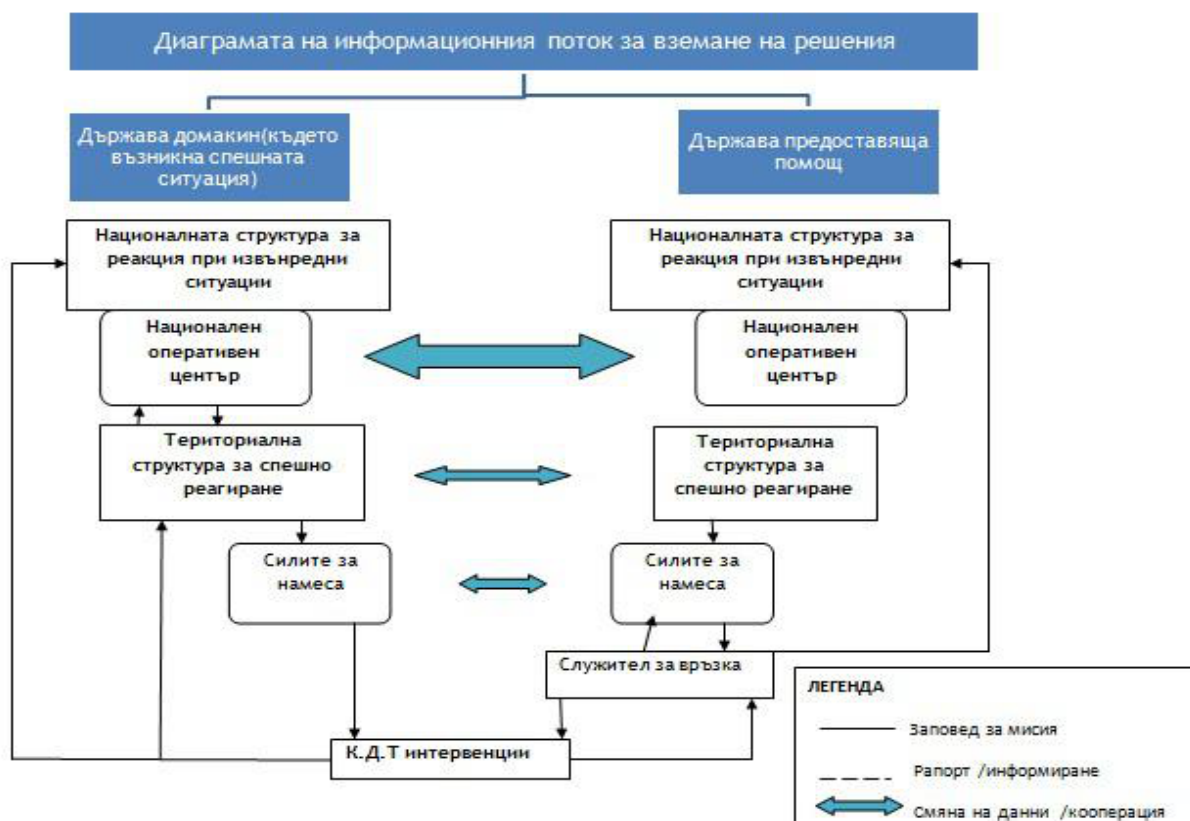
Потокът информационал за вземане на решения е от съществено значение за управлението на извънредни ситуации, причинени от природни бедствия.

Чрез потока информационал за вземане на решения се предават двупосочно:

- информации и сурови данни
- обработени данни (прогнози предупреждения, решения)
- съобщения или поръчки за експлоатация на местен или регионален интерес.

За да се постигне справедлив поток, е необходима ефективна комуникационна мрежа, която да пресича диспечерите на всички децентрализирани и децентрализирани институции, икономически оператори и институции в местната публична администрация.

Това позволява при извънредни ситуации, интервенционните усилия да бъдат свързани, което в крайна сметка води до връщане към предишната нормалност.



Потокът трябва да бъде организирана така, че да позволява уведомяване на заинтересованите страни и партньорите в срок и периодичен за всички оперативни промени, свързани с извънредна ситуация в граничния район с потенциална опасност за хората или околната среда.

Задължителни стъпки за гарантиране на оптимален поток на информация за вземане на решения:

- събиране, избиране и централизиране на данни и информация
- създаване на цялостна концепция за планиране, подготовка, организиране и провеждане на действия за реакция
- установяване на конкретната концепция за действие в извънредни ситуации.

Тази дейност се извършва както по време на нормалност, така и по време на проявление на опасност, т.е. след възстановяване на нормалността и възстановяване на капацитета за реагиране.

Информационният поток и решенията за управление на трансгранични аварийни ситуации се извършват на много нива на местно ниво както и на нивото на окръг Гюргево, съответно на Русенски окръг, до и от конкретните оперативни центрове, както и на национално ниво, когато ситуацията го налага.

Искането за помощ или поддръжка винаги се прави в писмена форма, както и решението да се предлагат (Схеми 1 и 2 за уведомления и информационна верига в Градинари и Бяла), предварителните дейности насочени към:

- мониторинг на оперативната ситуация на нивото на всяка

Управление на информацията при аварийни ситуации

- Медийно отразяване за:
 - за да се избегне паниката
 - достоверност
 - да задържа/поддържа отворен комуникационния канал с населението
- организиране на медийни събития за отборите, участвали в интервенцията
- материали за пресата - се разпространяват между партньорите, за да хармонизират информацията
- информационни изисквания
 - подходяща
 - целенасочена
 - съответна
 - достъпна
 - продължителна
- следва се план за информироване на населението в случай на извънредна ситуация

Съобщаване на информация при презгранични интервенции

- направено в писмена форма
- направено на английски език
- решенията трябва да бъдат съобщени незабавно:
 - оперативни структури, подчинени на тях
 - икономически оператори
 - децентрализирани и децентрализирани институции
 - на всички, които са част отбранителна система на местно ниво

административно-териториална единица

- предаване или получаване, според случая, на уведомление за произвеждането или за предстоящото настъпване на извънредната ситуация

- анализ на оперативната ситуация
- оценяването на възможността за трансгранично въздействие.

Ако ситуацията може да се управлява локално, това ще се случи, без да се ангажира партньорът / партньорите в съседната страна, в противен случай да се осъществява обменът на информация, необходима за подготовката на интервенцията. Впоследствие подкрепата се изисква, потвърждава се и граничният пункт е информиран за това.

Мониторингът на предприетите дейности и мерки се осъществява непрекъснато, за да се постигне информационния поток със структурите, участващи в интервенцията, но и да се информира населението въз основа на общ набор от правила за комуникация и Комуникационна стратегия за общото управление на природните рискове и други извънредни ситуации, извършена в рамките на проекта ГРАДе, с цел:

- да се осигури ниво на знания и осведоменост на населението в целевите общности относно големите рискове от бедствия и свързаните с тях превантивни мерки *dezastre și la măsurile de prevenire aferente*

- Да се изпрати съвместно съобщение за:
 - видове рискове
 - алармена система
 - подходящо поведение
 - реакция при извънредни ситуации
 - първа помощ
 - видове ресурси
 - спасителните средства на разположение.

След извършването на дейностите ще се извърши **анализ, включително медиите**, за да се оцени:

- начинът на провеждане на интервенция
- степен на елиминиране на риска
- начинът, по който е остранен рискът.

Действия за осигуряване на мерки за защита и действия за откриване и елиминиране на бедствието

- семейна помощ
- намесата на групите на ниво
 - местно
 - окръжен
 - национален
 - международен, включително чрез достъп до Механизма за международна гражданска защита
- Редът и приоритетът на изпълнението на тези действия се определят според етапите на развитие на събитието:
 - първоначално
 - междийно

Контактните точки за обмен на информация за управлението на извънредни извънредни ситуации на ниво регионални институции, отговорни в тази област, са представени от:

- Габриела-Алина Олексиу, ИСУ Гюргево: +40753049960;
relatiipublice@isugiurgiu.ro; isugiurgiu@yahoo.com
- Даниела Малчева, ДРППК Русе: +35 9888137870.

5. Аварийна готовност генерирани от природни бедствия и други извънредни ситуации

Предотвратяването се състои от набор от дългосрочни дейности, предназначени да намалят вероятността от извънредна ситуация или бедствия или катастрофи.

Прогнозирането и обучението са набор от краткосрочни дейности, които се отнасят до:

- оценка на вероятността от възникване на бедствие в дадена област
- оценка на последиците от негативните ефекти, които то може да предизвика в единица време
- изпълнението на планове за оперативна намеса за намаляване на уязвимостта и отстраняване на отрицателните ефекти.

Откриване и алармирането са изключително важни, те са дейности за:

- идентифициране на зоната на бедствия
- потенциалната величина на отрицателните ефекти и вероятността за производство
- природата и интензивността на бедствието
- еволюцията и очакваното време на задействане.

Принципи на подготовка и превенция

Принципите на подготовка и превенция на извънредните ситуации са:

- звеното за управление - чрез акта за вземане на решение; включва характеристики и елементи на лидерството като цяло
- превъзходството на целите - предполага наличието на пълно съгласуване между организацията на държавните институции с правомощия при управлението на аварийните ситуации и техните мисии в извънредни ситуации.
- ефективността на структурите (организация за експлоатация с максимален добив и минимални разходи)
- разделението на труда и специализацията (стриктна специализация, която позволява изпълнението на мисиите)
- принципа на гъвкавост и гъвкавост на структурите (тяхното разнообразие според местоназначението и мисията).

5.1 Ролята на местните органи на властта в трансграничния регион при прилагането на интегрирано управление за управление на извънредни ситуации на ниво области на компетентност

Обучението на местните обществени власти в окръг Гюргево в областта на аварийните ситуации се осъществява в съответствие с изготвения на План за аварийни ситуации приготвен на окръжен ниво, като подобен документ е въз основа на обучението на публичните власти в Бяла, съгласно плана на Главна Дирекция Пожарникари и Гражданска защита, в съответствие със Закона за защита от бедствия, изменен и допълнен на 97/5 декември 2017 г.

Икономическите оператори в окръг Гюргево получават извлечение, издадено от Инспектората за извънредни ситуации, с цел изготвяне на собствен план за обучение, утвърден от гореспоменатата структура. Този план съдържа задължително и практическа подготовка, осъществена чрез свиквания, обучения, конкурси и превантивни дейности проведени по време на проверките в местности.

На ниво инспекторати за извънредни ситуации се подготвят ежегодно или месечно различни категории персонал в рамките на:

- икономически оператори
- публични институции, класифицирани по отношение на риска
- оперативни центрове с временна дейност на ниво общини, градове
- инспектори, ръководители на доброволни обществени услуги и частни служби за спешна помощ.

Има доброволна служба за спешни случаи на общински ниво в Градинари и Малу⁹.

На територията на община Бяла може да има различни бедствия, които могат да причинят значителни материални и човешки загуби. Естеството на тези последици от вероятни бедствия изисква подготовката на всички сили и средства за защита на населението и прилагането на предварителни мерки за намаляване на тяхното вредно въздействие.

Възможните последици за населението в случай на бедствия изискват постоянно и последователно обучение в това отношение за това как да се защитят и информират заинтересованите страни и населението.

⁹ Създаден въз основа на чл. 15 от Закон № 481/2004 г. за гражданската защита, на Правителственото решение №. 642/29.06.2004 г. за одобряване на критериите за класификация на административно-териториалните единици, държавните институции и стопанските субекти по гражданска защита, в зависимост от специфичните рискове, съответно по Заповед на министъра на вътрешните работи № 718 от 30.06.2005 г. за одобряване на Критерии за ефективност на организационната структура и предоставяне на доброволни услуги за извънредни ситуации, променени и завършени с О.М.И.Р.А №. 195 / 205.2007.

Проучванията показват, че рискът от природни бедствия се увеличава вследствие на изменението на климата и интензивното социално-икономическо развитие. Пораженията, причинени през последните години, показват, че обществеността не е достатъчно подготвена да се изправи срещу такъв нарастващ риск.

Беше установено, че е необходимо да се въведе цялостна политика за управление на риска от природни бедствия и други извънредни ситуации със структурни мерки за справяне с такива ситуации.

Структурни мерки за управление на извънредни ситуации

Тези мерки са насочени главно към насърчаване на укрепването на институционалната рамка и развитието на партньорства в областта на управлението на извънредни ситуации и опазване на околната среда в трансграничния регион, в рамките на проекта ГРАДе, както и насърчаване на общностите от Градинари, Малу и Бяла да участват в съвместни действия в тази област, за да се насърчи и подкрепи устойчивото трансгранично сътрудничество в областта на управлението при извънредни ситуации.

Информирането и обучението на обществеността в трансграничния регион, обхванат от проекта, относно рисковете, предотвратяването и смекчаването на последиците от разрушителни природни явления, особено наводнения, ще се извършва по структуриран начин въз основа на Комуникационната стратегия за общото управление на природните опасности и други аварийни ситуации в Градинари, Малу, Бяла.

Също такава дейност, която очертава приетите структурни мерки за управление на извънредни ситуации, е изготвянето и сключването на протоколи за сътрудничество с институциите, които се занимават с управлението на извънредни ситуации, както и анализ на оперативната ситуация на трансгранично равнище и разработването на общи процедури за действие в областта на извънредните ситуации и управлението на параметрите на околната среда и аварийни ситуации в региона Гюргево - Русе.

5.2 Подготовка за интервенция

Подготовката за интервенцията се основава на единния набор от правила относно дейностите / мерките, които трябва да бъдат предприети в случай на извънредна ситуация в румънско-българската трансгранична зона в районите, обхванати от общностите, участващи в проекта ГРАДе, с цел спасяване и защита на човешкия живот, на материалните и нематериалните стоки и отстраняването на отрицателните ефекти, причинени от екстремни събития.

След получаване на уведомление за настъпване на извънредна ситуация на територията на една от административно-териториалните единици, се извършва предварителен подбор на силите и средствата за намеса и се поисква допълнителна информация, ако това се изисква.

Писмената подкрепа се изисква писмено от местния публичен орган, в който е настъпила спешната ситуация, на английски език, а по-късно и от анализа на възможността за предоставяне на подкрепа от другите партньорски органи, като в случай на потвърждение се посочват и заместените тази цел.

След това се извършва подготовката на логистичната трансгранична мисия за спешна намеса и е много важно в този момент да се информират компетентните органи за намерението да преминат държавната граница и посочването на движещите се сили/оборудване/машини, които ще пътуват.

Засегнатата част от извънредната ситуация, ще осигури гориво и аксесоари за пристигналите и ще осигури съвместимостта на използваното оборудване. Средствата за комуникация, използвани в случай на такава намеса, ще бъдат мобилни телефони и преносими радиостанции ТЕТРА, закупени в рамките на проекта и лицензирани/програмирани съгласно правилата на всяка държава.

По време на изпълнението на мисията за подпомагане, ако оперативната ситуация го изисква, ще са необходими допълнителни сили и средства за подпомагане, след приключване на интервенцията чрез изтегляне на силите и средствата за подкрепа в съответствие със същата процедура за преминаване на границата, възстановяване на резерва на сили или, когато е подходящо, заместване на използваните ресурси.

В хода на интервенцията трябва да се осигури комуникацията и постоянният обмен на информация между страните, както и информирането на населението за състоянието на намесата и приетите мерки.

5.3 Съвместен комитет за координация на дейността на доброволческите служби в Бяла, Градинари, Малу

Съвместният Координационен Комитет за Дейността на Доброволческите Услуги в Бяла, Градинари, Малу, който е създаден в рамките на проекта ГРАДе, е предмет на разпоредбите на чл. 31 ал. (3) от Закона 307 от 2006 г. за противопожарна охрана с последващи изменения и допълнения, критериите за изпълнение, които трябва да изпълни, са установените със заповед на министъра на вътрешните работи №. 96/2016 за одобряване на Критериите за ефективност при учредяване, възлагане и предоставяне на доброволни услуги и частни аварийни услуги, впоследствие изменени и допълнени.

Членовете на Съвместния Комитет са приравнени към доброволен персонал от доброволни служби за спешна помощ, чийто статут е одобрен с Решение №. 1579 от 2005 г. с последващи изменения и допълнения, избрани в дух на гражданска солидарност.

Членовете на Комитета участват доброволно в действията, организирани от местните публични власти партньори в рамките на проекта „ГРАДе-Съвместна система за превенция и управление на риска за общините Градинари-Малу-Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион“. Същият нормативен акт регламентира правата и задълженията, които имат.

Членовете на комисията бяха назначени с решение на кметовете на населените места, участващи в проекта.

Задачите на Съвместния Координационен Комитет за Дейността на Доброволческите Услуги обхващат главно следните дейности:

- информиране и обучение относно знанията и спазването на правилата и мерките за превенция, поведение и защита от пожари и бедствия
- проверяването на начина, по който се прилагат правилата, разпоредбите, инструкциите и мерките за предотвратяване
- изпълнение на интервенционни действия за пожарогасене, търсене и спасяване, оказване на първа помощ, ограничаване на последиците от извънредна ситуация, защита на хора и материални блага, околна среда, евакуация и др.

Закljučения

Политиките, насърчавани от двете държави Румъния и България в областта на управлението на бедствени ситуации, преследват две от основните цели на регионалната политика, насърчавана от Европейския съюз в областта - на конвергенцията и трансграничното сътрудничество.

Целта им е да намалят дисбалансите в трансграничното управление на извънредни ситуации, произтичащи от отрицателното въздействие на бедствията, както и да идентифицират общите рискове, като осигурят информация и уведомяване на населението за настъпването или непосредственото възникване на видове риск, възстановяване на нормалността в засегнатия район.

Трансгранично управление на извънредни ситуации

последвано от това ръководство има за цел да:

- съкращаване на времето за реакция
- намаляване на загубата на човешки живот и имущество
- извършване на навременни и бързи намеси
- поддържането на обществения ред и безопасността
- поддържането на нивото на нормалност на ниво области на компетентност
- намаляване на риска от бедствия на трансгранично равнище
- защита на живота и околната среда от негативните ефекти от извънредни ситуации
- осигуряване на оперативна съвместимост между участващите интервенционни структури чрез Съвместния Координационен Комитет за дейностите на Доброволческите Служби в Бяла, Градинари, Малу
- повишаване на способността на трите партньора да разпределят оборудване за отговор, съответстващо на нивото и вида риска
- развитието на отношение на участниците от трите общности Градинари-Малу-Бяла



Работата на Съвместния Комитет за Координиране на Дейността на Доброволческата Служба в градовете Градинари, Малу, Бяла се основава на принципите, установени в Плана за съвместна намеса в областите на компетентност на Генералния Инспекторат по Извънредни Ситуации и Генералната Дирекция по Пожарна и Гражданска Защита.

Желанието е да се осигури същият набор от правила и мерки, които да осигурят съвместна намеса в извънредни ситуации, включващи участието на сили и средства от общностите, участващи в проекта "ГРАДе - Система за цялостно управление и превенция на риска в общностите Градинари - Малу - Бяла".

6. Приложения

6.1 Речник на термините

За да се осигури корелация на интервенцията в случай на извънредни ситуации, е необходимо да се използва единна терминология. Този речник на термините изброява термините, които обикновено се използват в ръководството¹⁰:

спешна медицинска помощ

оказваната медицинска помощ на жертвите от квалифициран персонал в доболничната фаза

алармиране

привличане на вниманието на населението чрез специализирани средства, използващи предварително определени послания, разрешената информация за настъпване на извънредни ситуации. Алармата може да бъде предшествана от предупреждение или директно въведена

аларма / сигнал за интервенция

привличане на вниманието на населението чрез специализирани средства, използващи предварително определени послания, разрешената информация за настъпване на извънредни ситуации. Алармата може да бъде предшествана от предупреждение или директно въведена

мащаба на извънредната ситуация

обхватът на зоната на проявяване на нейните разрушителни последици, в които животът на хората е застрашен или засегнат, функционирането на институциите на демократичната държава, ценностите и интересите на общността

предупреждение

информиране на населението, по какъвто и да е начин, за разрешената информация за предстоящите извънредни ситуации

оперативна база

зона установената от получаващата държава помощ, организирана по време на интервенционните действия за приемане и регистриране на сили и средства

капацитет за намеса

всички сили и средства, които могат да бъдат предоставени на държавата партньор по Протокола за сътрудничество

технико-тактическите характеристики на средствата за намеса

¹⁰ Терминология, използвана от Генералния Инспекторат по Извънредни Ситуации, съответно от Регионалната Дирекция по Пожарна и Гражданска Защита.

техническото и оперативното изпълнение на средствата за намеса, посочени в техническите книги, предоставени от производителя

Окръжен Оперативен Център

структурата на Окръжен инспекторат за извънредни ситуации, която осигурява функциите за мониторинг, координация и управление на интервенциите на ниво окръг

Национален Оперативен Център

структурата на Главен инспекторат за извънредни ситуации, която осигурява функциите за мониторинг, координация и управление на интервенциите на ниво окръг

командир на действието

лице, което осигурява управлението и оперативната координация на всички сили и средства в случай на извънредни ситуации

командирът на намесата

лицето от ИСУ / Регионална Дирекция по Пожарна и Гражданска Защита, което осигурява на място управлението и оперативната координация на професионалните, доброволните и частните структури за намеса

Комитети за извънредни ситуации

междуинституционалните структури, създадени на национално, министерско, държавно и местно равнище, за координиране на действията за предотвратяване и управление на извънредни ситуации

обществена комуникация в извънредни ситуации

информация, довеждана до вниманието на населението преди или по време на извънредни ситуации, посредством средствата на медиите, относно поведението, което трябва да се приеме от обществеността, и развитието на произведените явления и на прогнозираните феномени

тактическата концепция за намеса

начинът за използване на сили и средства, налични в единна концепция, за да се ограничат и отстранят последиците от извънредната ситуация. Тя се определя от командира на намесата

бедствие

събитието, дължащо се на възникването на определени видове рискове, причинени от природни или предизвикани от човека, генериращо човешки загуби, материали или промени в околната среда и които поради своята голяма интензивност и последствия достигат или надвишават нивата на специфична тежест, установени в Правилника за мениджмънта на ситуациите спешно, разработени и одобрени съгласно закона

трансгранично бедствие

естествен разрушителен феномен с геологичен или метеорологичен произход, внезапно произведен като масов феномен, който същевременно проявява пространство в две или повече съседни държави

оперативни документи

документи за подготовка, организация, управление, внедряване, записване, анализ, оценка и докладване на интервенционните действия

продължителността на интервенционните операции

периодът (изразен в часове), през който екипажите на държавата партньор участват в намеса на територията на държавата бенефициент

последците от извънредната ситуация

количественото определяне на загубите на живот и щетите, причинени от възникването на вид риск

евакуация

защитна мярка, приета преди или по време на извънредни ситуации, състоящи се в организирано отстраняване на населението, животните и стоките от района, които вероятно са засегнати или засегнати от вида на риска и тяхното разположение в определените места, които осигуряват необходимите условия за оцеляването и продължаването на дейността. Мярката за евакуация може да бъде създадена на ниво общности или обществени институции и икономически оператори

рисков фактор

явление, процес или комплекс от съпътстващи обстоятелства в същото време и пространство, които могат да определят или да благоприятстват производството на определени видове риск

управление на извънредни ситуации

идентифициране, записване и оценка на рисковите типове и техните детерминанти, уведомяване на заинтересованите страни, предупреждаване на населението, ограничаване, отстраняване или противодействие на рисковите фактори, както и негативните ефекти и въздействието на такива извънредни събития. Набор от интервенционни мерки, възприети въз основа на данните и информацията, получени в резултат на процеса на наблюдение на извънредната ситуация

засегнатите домакинства

цифровия израз на отделни жилища (включително пристройки), които са били повредени в резултат на възникването на вид риск

риск

ситуация, която представлява заплаха за живота на хората, тяхното здраве, имущество (материални стоки и сгради) и околната среда

въздействие

ефектът от бедствието - загуба на живот, вреда, болести и други негативни ефекти върху физическото и психическото здраве, социалното благополучие; имуществени щети, унищожаване на имущество, загуба на услуги, социално и икономическо разрушение, влошаване на околната среда

инцидент

рискова ситуация, която предстои да се случи

обществено информиране

комуникиране безплатно на информация на обществеността

Главен инспекторат за извънредни ситуации

специализирана институция, подчинена на Министерството на администрацията и вътрешните работи на Румъния; интегрира на национално равнище действия в областта на защитата на живота, стоките и околната среда в извънредни ситуации; е регулаторен орган в областта на противопожарната и гражданската защита

Окръжен инспекторат за извънредни ситуации

специализирана институция, подчинена на ИГСУ, която интегрира на ниво окръг действията, извършвани в областта на опазване на живота, стоките и околната среда в извънредни ситуации

интензивността на извънредната ситуация

скоростта на еволюцията на разрушителните явления и степента на нарушение на нормалното състояние

оперативна интервенция

за българските партньори оперативната намеса включва както самата интервенция, така и първоначалните мерки за рехабилитация

уведомление / нотификация

дейността по предаване на разрешена информация за предстоящото настъпване или възникване на извънредни ситуации между институциите на публичната администрация и органите, участващи в управлението на извънредни ситуации

управление на извънредни ситуации

интегрирания набор от мерки, приети за предотвратяване и управление на извънредни ситуации

мисии

оперативните задачи, възложени на командирите на интервенцията от страна на командващия интервенцията / действието, в зависимост от компетенциите на персонала и техническото и оперативното изпълнение на средствата за намеса

мониторинг

централизиране и оценка на данни и информация относно възможността за проявяване или развитие на някои видове риск; се осигурява от институцията, която управлява вида на риска

мониторинг на извънредна ситуация

процеса на мониторинг, необходим за систематичната оценка на динамиката на параметрите на създадената ситуация, вида на знанието,

размера и интензивността на събитието, неговата еволюция и неговите социални последици, както и начинът за изпълнение на мерките, предприети за управление на извънредната ситуация

засегнати икономически оператори

цифровия израз на икономическите оператори, които са понесли щети в резултат на възникването на вид риск

план за анализ и покриване на риска

комплексен документ, съдържащ потенциалните рискове, идентифицирани на ниво административно-териториални единици, мерките, действията и ресурсите, необходими за предотвратяване и управление на извънредни ситуации

засегнатото население

броят на лицата, чиято материална собственост, имущество или физическа неприкосновеност са били засегнати в резултат на възникването на вид риск

изолирано население

броят на хората останали изолирани поради блокирането на пътища за достъп в резултат на възникването на вид риск

предалармен

предаване на предупредителни съобщения/сигнали до властите за вероятността от бедствия

подготовка

споразумения и планове, образование и информиране на общността за ефективно справяне с извънредни ситуации и бедствия

предотвратяване / намаляване на

премахване или намаляване на въздействието на опасностите и / или намаляване на чувствителността и увеличаване на устойчивостта на общността спрямо въздействието на тези опасности

противопожарна защита

интегрирания набор от мерки, организационни, технически, хуманитарни и обществено-информационни мерки, планирани, организирани и реализирани с цел намаляване на вероятността за производство и ограничаване на последиците от аварийни ситуации

първата намеса

предприети действия за ограничаване и отстраняване на последиците от извънредна ситуация по места и / или SVSU / SPSU

специфични процедури

intervenții стандартизирани съвместни действия за: уведомяване, искане/помощ, преминаване на границата, регистрация и доказателства за

силите за намеса, намеса, оперативно докладване, комуникации, професионално обучение, оценка на интервенциите

протокол за сътрудничество

правната норма, по която се осъществяват действията за сътрудничество

отговор

активиране на планове и мерки за ефективни мерки за управление на бедствия по време на производството

реставрация

подпомагане на общности, засегнати от извънредни или бедствени ситуации при физическо възстановяване на инфраструктурата и възстановяване на емоционално, социално, икономическо и физическо благосъстояние

Частна служба за извънредни ситуации

интервенционна структура, създадена на местно ниво, на доброволна основа, която осигурява действия за спешно реагиране в рамките на административно-териториалната единица

Доброволна служба за извънредни ситуации

интервенционна структура, създадена на местно ниво, на доброволна основа, която осигурява действия за спешно реагиране в рамките на административно-териториалната единица

Национална система за управление на извънредна ситуация

мрежа от компетентни органи, органи и структури, които осигуряват предотвратяването и управлението на извънредни ситуации и координацията на човешките, материалните и финансовите ресурси, необходими за възстановяване на нормалното състояние

ситуация на гражданска защита

ситуацията, генерирана от непосредственото настъпване на производството или производството на бедствия, които застрашават или оказват влияние върху ценностите на живота, околната среда, стоките и културното наследство по отношение на тежестта

извънредна ситуация

извънредно събитие, неволистическо естество, причинено от вид риск, който, по мащаб и интензивност, застрашава живота и здравето на населението, околната среда, важните материални и културни ценности; е необходимо да се предприемат спешни мерки и действия, да се отделят допълнителни ресурси и да се управляват силите и средствата, необходими за възстановяване на нормалността

оперативна ситуация

обща картина на ситуацията на място; данни и информация за вида на произведения риск, последиците от аварийните ситуации,

разпределените ресурси, необходимостта от допълването им, прогнозата за събитията

състояние на предупреждение

временно приемане на извънредни мерки на местно ниво при извънредни извънредни ситуации, включващи увеличаване на оперативния капацитет на всички интервенционни структури на нивото на дадена местност или окръг, ограничаването на някои права и свободи на гражданите

извънредно положение

набор от изключителни мерки от политически, икономически и обществен ред, приложими за цялата територия на страната или за някои административно-териториални единици, установени в ситуации, определени от настоящи или непосредствени сериозни заплахи за националната сигурност или функционирането на конституционна демокрация или непосредственост или настъпването на бедствия, които налагат предотвратяването, ограничаването или отстраняването, по целесъобразност, на последиците от бедствия

потенциална възникваща извънредна ситуация

комплекс от рискови фактори, които поради неконтролираното и непосредствено развитие биха могли да навредят на живота и населението, важните материални и културни ценности, факторите на околната среда

интервенционна подгрупа

професионална интервенционна структура на ИСУ / Регионална дирекция по пожарна и гражданска защита, която осигурява действия за спешно реагиране в част от окръга / областта

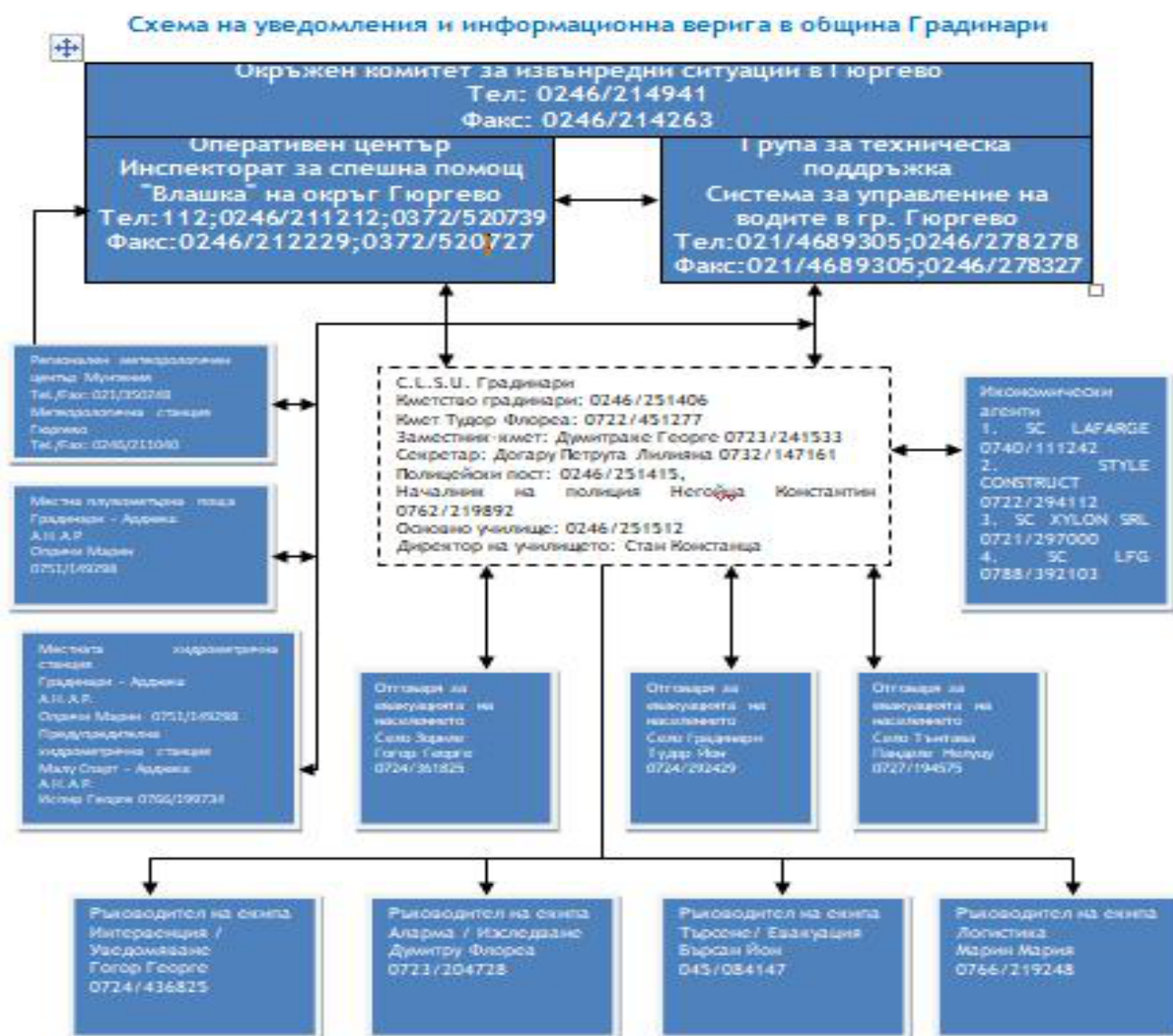
спешност

действително или непосредствено събитие, което застрашава или заплашва да застраши живота, имуществото или околната среда и изисква смислен и координиран отговор

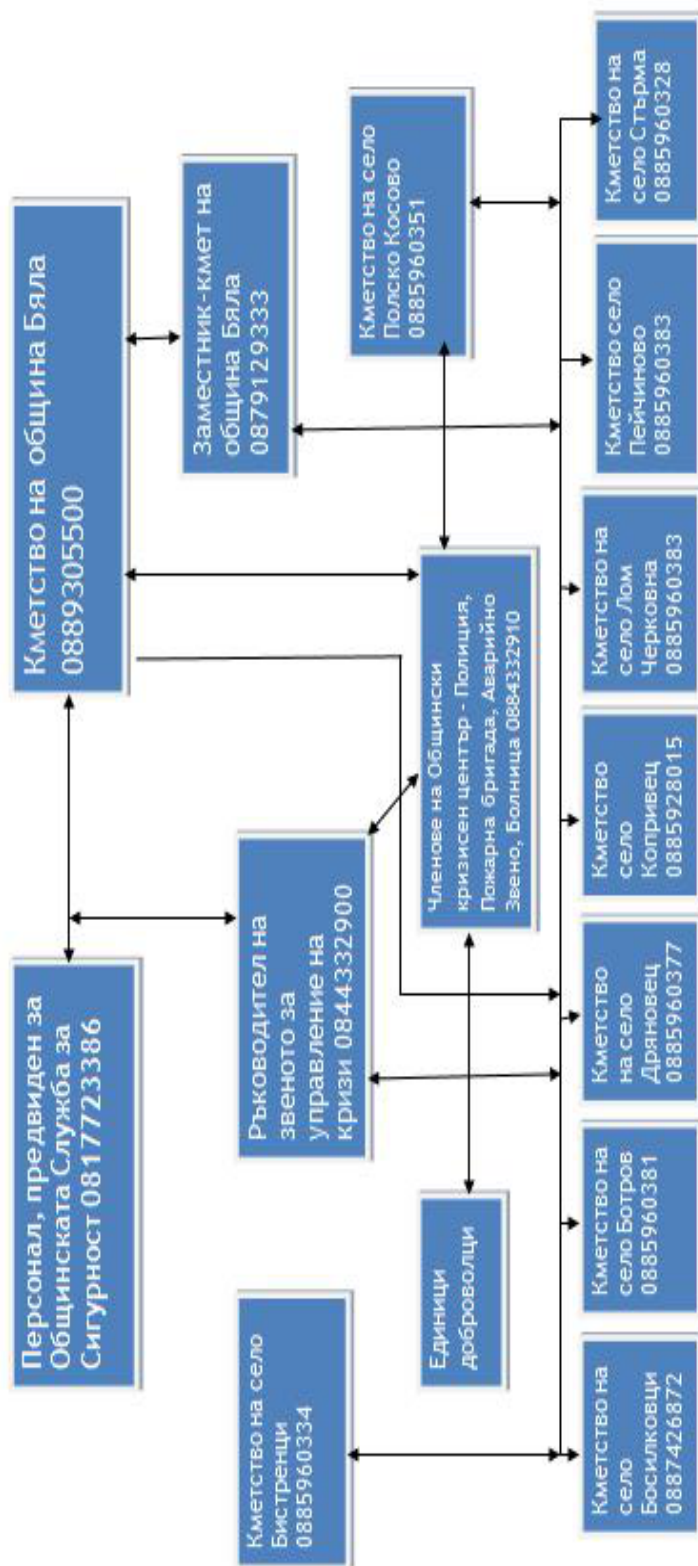
уязвимост

представлява точката / слабостите на предприятието, които могат да експлоатират една или повече заплахи

6.2 Схема 1 - Схема на уведомления и информационна верига в община Градинари



6.3 Схемa 2 - Схемa на уведомления и информационна верига в община Бяла



6.4 Библиографски справки:

- "План за предотвратяване на наводнения, залежания и случайни замърсения 2014-2017 община Градинари, окръг Гюргево "
- "Анализ на риска и план за покритие на община Малу, година 2015"
- „Съвместен план за действие в областите на компетентност на Генералния инспекторат по извънредни ситуации и Генерална дирекция Пожарна и гражданска защита"
- "Общи процедури за уведомяване, мониторинг и интервенция", насока в съвместния мониторинг на риска при извънредни ситуации в границата на река Дунав, изпълнявана от Генералния инспекторат по извънредни ситуации и изпратена до цитирането с адрес. 127 056 / 06.03.2018
- "Речник на термините", насока в Съвместния мониторинг на риска при извънредни ситуации в границите на река Дунав, осъществен от Генералния инспекторат по извънредни ситуации и изпратен на цитирането с адрес №. 127 056 / 06.03.2018

6.5 Уеб ресурси:

- <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32013D1313>
- http://ec.europa.eu/echo/what/civil-protection/mechanism_en

Проектът „GRADe- Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари - Малу - Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион” е съфинансиран от Европейския съюз по програма Interreg V-A Румъния-България

Име на проекта: „GRADe - Съвместна система за превенция и управление на риска в общините Гръдинари - Малу - Бяла, за безопасен и развит трансграничен регион“, код 15.3.1.018, ROBG-126

Издател: Община Гръдинари

Дата на публикуване:2018

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз