

This article has been presented in BIOS Forum 2020 event. In Russia, city of St. Petersburg. The event was organized with AWARE project, by the AWARE project partner Saint Petersburg State University of Industrial Technologies and Design. The article is one of the CBC funded AWARE projects contributions for Educational, training program and knowledge building purposes.

CBC KS1913 AWARE project "Against Waste: Activate Research and Education" is Funded by the European Union, the Russian Federation and the Republic of Finland.

The project is being implemented under the South-East Finland-Russia Cross-Border Cooperation Programme. The aim of the project is to increase ecological awareness of residents of Saint-Petersburg and Leningrad Region, university professors, researchers, students, businessmen and representatives of state structures of Saint-Petersburg and Leningrad Region as well as to acquire skills and expand opportunities for sustainable waste management.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ



А.С. Смирнова
ОАО «КАРАВАЙ»
191167, Россия, Санкт-Петербург, ул.
Херсонская, д. 22

Аннотация. В статье проанализирован государственный контроль в сфере обращения с отходами производства и потребления. Предметом исследования являются инструменты политики управления отходами. В работе рассмотрены вопросы правового основания осуществления муниципального контроля в сфере обращения с отходами производства и потребления, ответственность за нарушения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, выявленные при осуществлении мероприятий по экологическому контролю.

Ключевые слова: Обращения с отходами производства и потребления, государственный экологический контроль, отходы.

В настоящее время в Российской Федерации остро стоит проблема размещения и утилизации отходов, представляющая собой реальную угрозу экологической безопасности государства. Последствием данной проблемы является ухудшение состояния недр, вод, земельных ресурсов, среды обитания животных. До сих пор в стране отсутствует реально действенная система управления отходами, в связи с чем, тема исследования, направленная на совершенствование государственной политики государства в сфере охраны окружающей среды, приобретает особую актуальность.

В работе рассмотрены вопросы правового основания осуществления государственного контроля в сфере обращения с отходами производства и потребления, ответственность за нарушения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, выявленные при осуществлении мероприятий по экологическому контролю в сфере обращения отходов производства и потребления.

Отходы, их уничтожение и переработка, перевозка справедливо являются одной из проблем, стоящих перед человечеством. Недаром в последние десятилетия 20 века ей придавалось огромное значение на самых разных уровнях: от международного до национального, от общегосударственного до локального. Правовое регулирование

развивается по нескольким направлениям: создаются специальные требования к отдельным видам отходов, детализируются условия, обязательные к исполнению, на том или ином этапе обращения, разрабатываются новые способы их сбора, новые технологии переработки отходов для уменьшения тех, которые подлежат окончательному захоронению. Отходы накапливаются и воздействуют на окружающую среду, их переработка и уничтожение дорожает.

Статьей 72 Конституции РФ закреплено, что законодательство об охране окружающей среды относится к совместному ведению РФ и ее субъектов. Нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в области обращения с отходами, являются частью законодательства об охране окружающей среды.

Статья 2 ФЗ «Об отходах производства и потребления» указывает, что правовое регулирование в области обращения с отходами производится законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также муниципальными нормативными правовыми актами. Таким образом, обращение с отходами регулируется федеральными, региональными и муниципальными правовыми актами.

Согласно действующему законодательству надзор в сфере обращения с отходами потребления и производства состоит из нескольких разновидностей. Все зависит от субъектного состава данного контроля. В соответствии с законодательством РФ в данной сфере существует государственный, производственный и общественный виды контроля.

При этом, контроль в сфере обращения с отходами потребления и производства является специфической деятельностью органов государственной власти, общественных объединений и граждан, направленной на выявление и устранение нарушений законодательства в данной сфере. В связи с чем, можно сделать вывод о сужении значения контроля, хотя представители эколого - правовой науки высказывают мнение, что данная форма контроля, которая включает в себя ряд организационно-правовых функций. Так, к их числу можно отнести:

- предупредительная, которая заключается в том, что субъекты контроля, зная о предстоящей проверке, самостоятельно проявляют инициативу в исполнении требований законодательства, тем самым предупреждая сам факт правонарушения;
- информационная, представляющая собой деятельность по сбору разнообразной информации о природоохранительной деятельности подконтрольных объектов;
- карательная, проявляющаяся в применении предусмотренных законодательством санкций к нарушителям экологических норм и правил обращения с отходами.

В связи с чем, необходимо сделать вывод о направленности экологического контроля в сфере обращения с отходами на предупреждение, выявление и устранение допущенных нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды в целом, и, в частности, законодательства об отходах.

В настоящее время главной задачей органов государственной власти субъекта РФ является формирование целостной системы управления отходами на своей территории, опираясь на федеральное законодательство, учитывая специфику региона, обоснованно применяя экономические механизмы, используя современные технологии управления.

В настоящее время задача региональных органов государственной власти – формировать на своих территориях целостную систему управления отходами, которая должна опираться на федеральные нормативные правовые акты, учитывать региональную специфику экологических проблем, обоснованно применять экономические механизмы, использовать современные технологии управления.

Государственный контроль в сфере обращения с отходами производства и потребления направлено на сохранение и восстановление окружающей природной среды, благоприятной для проживания населения, на предотвращение и уменьшение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение компенсации причиняемого экологического вреда.

Одним из самых действенных способов обеспечения соблюдения законодательства в сфере окружающей среды является применение юридической ответственности за соответствующие правонарушения. Кроме того, превентивное воздействие юридической ответственности на сознание субъектов правоотношений, позволяет создать основу реального и стабильного экологического правопорядка. Так, в настоящее время предусмотрена административная, имущественная и уголовная ответственность за нарушение действующего законодательства в области охраны окружающей среды.

Однако, в настоящее время все еще существует проблема нестабильности судебной практики в данной категории споров.

Так, согласно данным доклада Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об осуществлении и эффективности государственного контроля (надзора) в 2019 г. центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора участвовали в 2562 судебных делах, по 10% из которых решения приняты не в пользу службы. Типовыми основаниями для удовлетворения исков являются процессуальные нарушения норм КоАП РФ и Федерального закона «О защите прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при производстве дел об административных правонарушениях и при проведении проверок, а также проблемы правоприменительной практики.

В рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы все фактические достигнутые значения показателей государственного экологического надзора, как правило, превышают плановые по всему перечню установленных прогнозных показателей.

Успехи, достигнутые в рассматриваемом вопросе за последние годы, являются лишь начальной ступенью развития и совершенствования федерального и регионального экологического надзора в РФ, и, в первую очередь, требуют разработки новых направлений совершенствования государственной политики в сфере обращения с отходами. Так, одним из таких направлений может стать критический анализ проблемы управления отходами в развитых странах. Там управление отходами базируется на принципах концепции устойчивого развития, которые формулируются следующим образом: темпы потребления возобновляемых ресурсов не должны превышать темпов их восстановления, а интенсивность поступления вредных веществ не должна превышать возможности окружающей среды поглощать их.

Все изложенное в комплексе свидетельствует о том, что для повышения эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне необходимо:

- 1) законодательно определить новые подходы к разграничению объектов надзора, например, исходя из уровней их негативного воздействия на окружающую среду;
- 2) рассмотреть возможность законодательного разграничения государственного экологического надзора на государственный природоохранный надзор и государственный природоресурсный надзор, что позволит конкретизировать предмет, виды и объекты каждого отдельного вида надзора;
- 3) нормативно обеспечить систему организации государственного надзора, правовую природу всех его составных элементов и порядок их функционирования.

Библиографический список:

1. Девяткин В.И. Управление отходами в России: пора использовать отечественный и зарубежный опыт // Отечественные записки. 2007. № 2. С. 77 - 79.
2. Кичигин Н.В. Правовые проблемы формирования регионального и местного законодательства о муниципальном экологическом контроле // Экологическое право. 2014. № 1. С. 11.

3. Козлова С.А. Являются ли органы государственной власти юридическими лицами? // Административное право и процесс. 2012. № 6. С. 46-48
4. Енисейская Н.А. Государственный контроль в области обращения с отходами производства и потребления. – М., 2011.
5. Луценко В.В. Особенности отечественного правового регулирования в области обращения с отходами. – М.: Наука, 2012. С. 174.

STATE POLICY IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION IN THE WASTE MANAGEMENT SYSTEM

A.S.Smirnova

OAO «KARAVAY»

191167, Russia, St. Petersburg, st. Kherson, 22

E-mail: stasya3006@yandex.ru

Abstract. The article analyzes the state control in the field of waste management of production and consumption. The subject of the research is waste management policy tools. The paper considers the issues of the legal basis for municipal control in the field of waste management of production and consumption, responsibility for violations of legislation in the field of waste management of production and consumption, identified during the implementation of environmental control measures.

Keywords: Industrial and consumer waste management, state and environmental control.