Plan de Desarrollo Territorial

Red de Ciudades CenCyl

Aveiro | Ciudad Rodrigo | Coimbra | Figueira da Foz

Guarda | Salamanca | Valladolid | Viseu

CENCYL

REDECIUDADES

CENTRO DE PORTUGAL, CASTILLA Y LEÓN

Plan de Desarrollo Territorial

Red de Ciudades CenCyl

Informe final

CENCYL
REDECIUDADES
CENTRO DE PORTUGAL, CASTILLA Y LEÓN

CÂMARA MUNICIPAL DE COIMBRA
câmaramunicipaldeviseu
aveiro
Ayuntamiento de Ciudad Rodrigo
Excmo. Ayuntamiento de Salamanca
Ayuntamiento de Valladolid
Município da FIGUEIRA DA FOZ
GUARDA CÂMARA MUNICIPAL

COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA ESPAÑA - PORTUGAL
COOPERAÇÃO TRANSFRONTEIRIÇA
União Europeia
FEDER
Investimos no seu futuro

Coordinación

José Manuel Simões
Jose Maria Alvarez Perla

Equipo Técnico

Heitor Gomes
Laureano Lázaro Araujo
Inês Andrade
José Manuel Mariño
Carla Figueiredo

Traducción al portugués
Margarita Señor de Oliveira

TAU PLANIFICACION TERRITORIAL SL
CEDRU

Diciembre 2012

Índice

0. NOTA INTRODUCTORIA 11

I. CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO PROSPECTIVO. 12
I.1. Contextualización del Plan de Desarrollo Territorial 12
I.2. Cooperación Transfronteriza en el Territorio CenCyL 2007-2013. 14
I.3. El Territorio CenCyL 19
I.3.1. Demografia 21
I.3.2. Estructura Empresarial 24
I.3.3. Inovación y Sistema de Ciencia y Tecnologia 26
I.3.4. Actividades Turísticas 28
I.3.5. Acessibilidades y Transportes 30
I.3.6. Logística 32
I.4. Sínteses DAFO/SWOT. 34

II. REFERENCIAL ESTRATÉGICO 59
II.1. Benchmarking de Cooperación Transfronteriza en Redes de Ciudades 59
II.2. Visión Estratégica: Sistema de Objetivos de la Red de Ciudades CENCYL 63
II.3. Modelo Territorial Estratégico 67

III. PROGRAMA DE ACCIÓN 73
III.1. Encuadramiento 73
III.2. Ciudades Innovadoras, Emprendedoras y Competitivas 76
III.3. Ciudades Accesibles, Sostenibles y Saludables 84
III.4. Ciudades Abiertas, Inclusivas e Integradoras 91
III.5. Ciudades Gobernadas, Participativas y Transparentes 97

Índice de Figuras

Figura 1. Red de Ciudades CenCyL. 13
Figura 2. Población Residente Red de Ciudades CenCyL, 2011 (n.º) 21
Figura 3. Densidad Poblacional Red de Ciudades CenCyL, 2011 (hab./km2) 22
Figura 4. Variación de Población Residente Red de Ciudades CenCyL, 2001/2011 (%) 23
Figura 5. Índice de Envejecimiento Red de Ciudades CenCyL, 2010 (%) 23
Figura 6. Estructura por Edades Red de Ciudades CenCyL, 2010 24
Figura 7. Empresas Red de Ciudades CenCyL, 2007 (n.º) 25
Figura 8. Empresas según el Sector de Actividad Red de Ciudades CenCyL, 2007 (%) 25
Figura 9. Parques Tecnológicos y Empresariales Red de Ciudades CenCyL, 2012 (n.º). 26
Figura 10. Establecimientos de Enseñanza Superior (Públicos y Privados) Red de Ciudades CenCyL, 2012 (n.º) .27
Figura 11. Establecimientos Hoteleros Red de Ciudades CenCyL, 2010 (n.º). 29
Figura 12. Capacidad de Alojamiento de los Establecimientos Red de Ciudades CenCyL,2010 (n.º). 30
Figura 13. Red de Accesibilidades Red de Ciudades CenCyL, 2011 31
Figura 14. Plano de Plataformas Logísticas Red de Ciudades CenCyL, 2012 33
Figura 15. Geometria 1 – Una Red Integradora 69
Figura 16. Geometria 2 – Una Red de "Redes". 70
Figura 17. Geometria 3 – Una Red de Amarre Territorial 71
Figura 18. Geometria 4 – un a Red derramada 72

Índice de Cuadros

Cuadro 1. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en los Espacios Transfronterizos del Área de Cooperación Centro - Castilla y Léon - Ejes Prioritários 15
Cuadro 2. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en los Espacios Transfronterizos del Área de Cooperación Centro - Castilla y Léon - Domínio de Cooperación 16
Cuadro 3. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en los Espacios Transfronterizos del Área de Cooperación Centro - Castilla y Léon - Tipologia de Instituciones 16
Cuadro 4. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en el Espacio Transfronterizo del Área de Cooperación Centro - Castilla y Léon - Instituciones y Número de Proyectos en que Participan 17
Cuadro 5. Datos Estadísticos básicos de la Red de Ciudades CenCyL 19
Cuadro 6. Sistema de Objetivos de la Red de Ciudades CenCyL 65
Cuadro 7. Cuadro-síntesis de Acciones y Proyectos del Programa de Acción 74

Siglas y Acrónimos

A	Autoestrada/Autopista
ACERT	Associação Cultural e Recreativa de Tondela
ADE	Agenda Digital Europea
ADECOCIR	Asociación para el Desarrollo de la Comarca de Ciudad Rodrigo
ADL	Agenda Digital Local
ADSL	Asynmetric Digital Subscriber Line
AECT	Agrupación Europea de Cooperación Transfronteriza
AEMITEQ	Associação para a Inovação Tecnológica e Qualidade
AFECIR	Federación de Empresarias y Trabajadores Autónomos de la Comarca de Ciudad Rodrigo
AGBAR	Empresa de Gestão de Águas
AGROMAQ	Feria de Maquinaria Agrícola de Salamanca
AIBILI	Associação para a Investigação Biomédica e Inovação em Luz e Imagem
AMP	Área Metropolitana do Porto
ASPRODES	Asociación Pro-Derechos de las Personas Sordas
AVE	Alta Velocidad Española
Aveiro Expo	Parque de Exposições de Aveiro
BELNET	Belgium National Research Network
BUGA	Bicicleta de Utilização Gratuita de Aveiro
C&T	Ciencia y Tecnología
CARTIF	Centro de Automatización, Robótica y Tecnologías de Información y de la Fabricación
CBTA	Cross Border Personal Travel Assistant
CCDRC	Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro
CDOS	Comando Distrital de Operações de Socorro
CD-ROM	Compact Disc Read-Only Memory (Disco Compacto - Memória Somente para Leitura)
CE	Comisión Europea
CEC/CCIC	Conselho Empresarial do Centro / Câmara de Comércio e Indústria
CECICN	Conferência da Rede Europeia de Cidades Transfronteiriças e Inter-Regionais
CEDETEL	Centro para el Desarrollo de las Telecomunicaciones en Castilla y León
CEDRU	Centro de Estudos e Desenvolvimento Regional e Urbano
CENCYL	Centro de Portugal y Castilla y León
CENTROLID	Centro Integrado de Mercancías de Valladolid
CENTROLOGIS	Centro Logístico do Litoral
CERCIG	Cooperativa de Educação e Reabilitação da Guarda
CICECO	Centro de Investigação em Materiais Cerâmicos e Compostos
CIDAUT	Fundación para la Investigación y Desarrollo en Transporte y Energía
CIDI	Centro de Investigação, Desenvolvimento e Inovação
CNC	Centro de Neurociências e Biologia Celular

CREM	Centre de Recherche sur les médiations
CT	Centro de Transporte/Cooperação Transfronteiriça
CTCV	Centro Tecnológico da Cerâmica e do Vidro
CTE	Cooperación Territorial Europea
CULTURGUARDA	Gestão da Sala de Espetáculos e Atividades Culturais, EM
CYLOG	Asociación de Sociedades Gestoras de Enclaves Logísticos
DAFO	Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades
DFN	Deutsche Forschungsnetz - Rede Nacional de Investigação e Educação
DG	Dirección General
DVD	Digital Versatile Disc (Disco Digital Versátil)
E 80	Estrada Europea E-80
EDEC	Esquema de Desenvolvimento do Espaço Comunitário
EEM	Entidade Empresarial Muncipal
EM	Estrada Municipal
ESP	España
ESPON	European Observation Network, Territorial Development and Cohesion
Expovis	Espaço Multiusos de Viseu
FORPESCAS	Centro de Formação Profissional para o Setor das Pescas
GÉANT	Principal rede Europeia, através de ligações na ordem dos Gbps (gigabits por segundo) direccionada para pesquisa e educação.
GESTINVISEU	Parques Empresariais de Viseu, SA
GIT	Gabinete de Iniciativas Transfronterizas
ha	Hectáreas
Hab.	Habitantes
I&D	Investigación y Desarrollo
I&D+i	Investigación, Desarrollo e Innovación
I&DT	Investigación & Desarrollo Tecnológico
IASP	International Association of Science Parks
IBILI	Instituto Biomédico de Investigação da Luz e Imagem
IC	Itinerário Complementar
IDE	Investimento Direto Estrangeiro
IDI	Investigación, Desarrollo e Innovación
IEUA	Incubadora de Empresas da Universidade de Aveiro
IFESA	Institución Ferial de Salamanca
INE	Instituto Nacional de Estatística / Instituto Nacional de Estadística
INESC	Instituto de Engenharia de Sistemas e Computadores
INESPO	Innovation Network Spain-Portugal
INOVCLUSTER	Associação do Cluster Agro-Industrial do Centro
IOBA	Instituto de Oftalmobiología Aplicada

IP	Itinerário Principal
IT - Av	Instituto de Telecomunicações - Aveiro
IT - Co	Instituto de Telecomunicações - Coimbra
JCYL	Junta de Castilla y León
JOUE	Jornal Oficial da União Europeia
km2	Kilómetros cuadrados
LED	Light Emitting Diode (Diodo Emissor de Luz)
LELA	Rede de Cidades - Luxemburg+ Esch-sur-Alzette +Longwy + Arlon
LELA+	Rede de Cidades - Luxemburg+ Esch-sur-Alzette +Longwy + Arlon + Metz+Thionville
LIP	Laboratório de Instrumentação e Física Experimental de Partículas
MCTES	Ministério da Ciência, Tecnologia e Ensino Superior
MIT	Movilidad, Innovación y Territorio
MTn	Millones de Toneladas
N.º	Número
NERGA	Núcleo Empresarial da Região da Guarda
NUTS	Nomenclatura de Unidades Territoriales para fines Estadísticos
OTRI	Oficinas de Transferencia de Resultados y de Investigación
PARKURBIS	Parque de Ciência e Tecnologia da Covilhã
PDM	Plano Diretor Municipal
PDT	Plan de Desarrollo Territorial
Pe	Por ejemplo
PEIT	Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte
PEITFME	Plan Estratégico para el Impulso del Transporte ferroviario de mercancías en España
PI	Polígono Industrial
PIB	Producto Interior Bruto
PIE	Parque Industrial e Empresarial da Figueira da Foz
PISU	Plano Integrado sobre Sustentabilidade Urbana
PLIE	Plataforma Logística de Guarda
PME	Pequeñas y Medianas Empresas
PNPOT	Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território
PO	Programa Operativo
POCTEP	Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza
POLIS	Programa de Requalificação Urbana e Valorização Ambiental de Cidades
PP	Plano de Pormenor
PRICyL	Plan de Rehabilitación Integral de Castilla y León
PROT - C	Programa Regional de Ordenamento do Território - Centro
PT	Portugal Telecom
PTG	Portugal
RAIZ	Instituto de Investigação da Floresta e Papel

RENATER	Réseau National de télécommunications pour la Technologie l'Enseignement et la Recherche - França
RENFE	Red Ferroviaria de España
RESTENA	Réseau télématique de l'éducation nationale et de la recherche - Luxemburgo
RIET	Red Ibérica de Entidades Transfronterizas
RSU	Residuos Sólidos Urbanos
RTE-T	Red Transeuropea de Transportes
SA	Sociedad Anónima
SCUT	Sem Custo para os Utilizadores
SEMINCI	Semana Internacional de Cine de Valladolid
SIE	Sistema de Información Estadística
SRU	Sociedade de Reabilitação Urbana
SWOT	Strengths-Weaknesses|Opportunities-Threats (Forças-Fraquezas|Oportunidades-Ameaças)
TAU PT	TAU Planificación Territorial
TGV	Train à Grande Vitesse (Comboio de Alta Velocidade)
TI	Tecnologías de la Información
TIC	Tecnologías de la Información y la Comunicación
TICE	Tecnologías de Información, Comunicación y Electrónica
TMG	Teatro Municipal da Guarda
UE	Unión Europea
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
URBCOM	Sistema de Incentivos a Projetos de Urbanismo Comercial
USAL	Universidad de Salamanca
WQS	World Qualifying Series
ZAL	Zona de Actividades Logísticas
ZALDESA	Zona de Actividades Logísticas de Salamanca
ZALI	Zona de Atividades Logísticas e Industriais de Aveiro

0. Nota introductoria

1. El presente documento constituye el Informe Final del Plan de Desarrollo Territorial de la Red de Ciudades CENCYL, elaborado entre Marzo y Diciembre de 2012 por un Consorcio compuesto por las empresas TAU Planificación Territorial S.L., y CEDRU - Centro de Estudos e Desenvolvimento Regional e Urbano, Lda. El Informe se organiza en tres puntos principales

2. En el primero, se ha efectuado una breve contextualización del territorio CENCYL y de las políticas transfronterizas, sistematizada en una síntesis DAFO que constituye la base para las etapas siguientes.

3. En el segundo, se presenta el marco estratégico para la Red de Ciudades CENCYL, analizándose en primer lugar, experiencias de cooperación transfronteriza en redes de ciudades y/o municipios en territorios transfronterizos en el contexto de la Europa Comunitaria. A continuación se han identificado el sistema de objetivos estratégicos y complementarios, así como el modelo territorial para la Red de Ciudades, jerarquizando y definiendo modelos espaciales de cooperación.

4. En el tercer punto, se presenta el Programa de Acción a desarrollar, que ha sido estructurado en tres tipologías de proyectos: i. Proyectos de intervención directa de las ciudades (distinguiéndose entre proyectos estructurantes y proyectos complementarios, en función de su capacidad para cohesionar y articular la Red de Ciudades, ii. Proyectos de acompañamiento por las ciudades; iii. Proyectos estratégicos de contexto.

5. En el volumen de Anexos son sistematizados elementos de caracterización y de contextualización de apoyo al Informe Final.

I. Caracterización y diagnóstico prospectivo

I.1. Contextualización del Plan de Desarrollo Territorial

6. La redacción de un plan estratégico para el desarrollo territorial de la Red de Ciudades CENCYL es una de las conclusiones del PROYECTO MIT (Movilidad, Innovación y Territorio) desarrollado en los últimos años por la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro (CCDRC) y la Junta de Castilla y León (JCYL) como documento estratégico para la planificación y articulación de la cooperación transfronteriza entre ambas regiones (TERRITORIO CENCYL) para el actual periodo de programación (2007-2013).

7. En el ámbito de la segunda convocatoria del POCTEP 2007-2013, fue aprobado el Proyecto "Red de Ciudades Sostenibles CENCYL", siendo una de sus actividades la elaboración del Plan de Desarrollo Territorial que ahora se presenta.

8. La Red de Ciudades CENCYL se extiende a lo largo del radio centro-oeste de la Península Ibérica, y comprende ocho centros urbanos: Valladolid, Salamanca y Ciudad Rodrigo en Castilla y León, y Guarda, Viseu, Coimbra, Aveiro y Figueira da Foz, en la Región Centro de Portugal.

9. El desarrollo del eje formado por este conjunto de ciudades, cercano a los 500 km de longitud, está indisolublemente asociado a toda la actividad relacionada con los flujos de personas y bienes que, desde tiempos históricos, han recorrido estos caminos, y que representan una gran parte de los intercambios comerciales entre España y Portugal y de estos países con el resto de Europa.

10. Estas ciudades desempeñan un papel importante en la estructuración y organización de los territorios que las envuelven, en muchos casos espacios rurales de baja densidad, constituyendo polos de desarrollo relacionados con la prestación de servicios a las poblaciones y a las empresas de las respectivas regiones, principalmente a través de una elevada capacidad de I+D+i (universidades, centros de investigación, etc.), pero también de un importante nivel de competitividad y dinamismo de los respectivos tejidos industriales.

11. Las estrategias de estas ciudades pasan, en gran medida, por aprovechar las ventajas de la proximidad al eje de transporte A-62/E-80, que conecta el litoral portugués con el continente europeo, y capitalizar su capacidad de atracción de personas, actividades y conocimiento.

12. Dentro de este ámbito de intervención, se ha considerado especialmente importante:

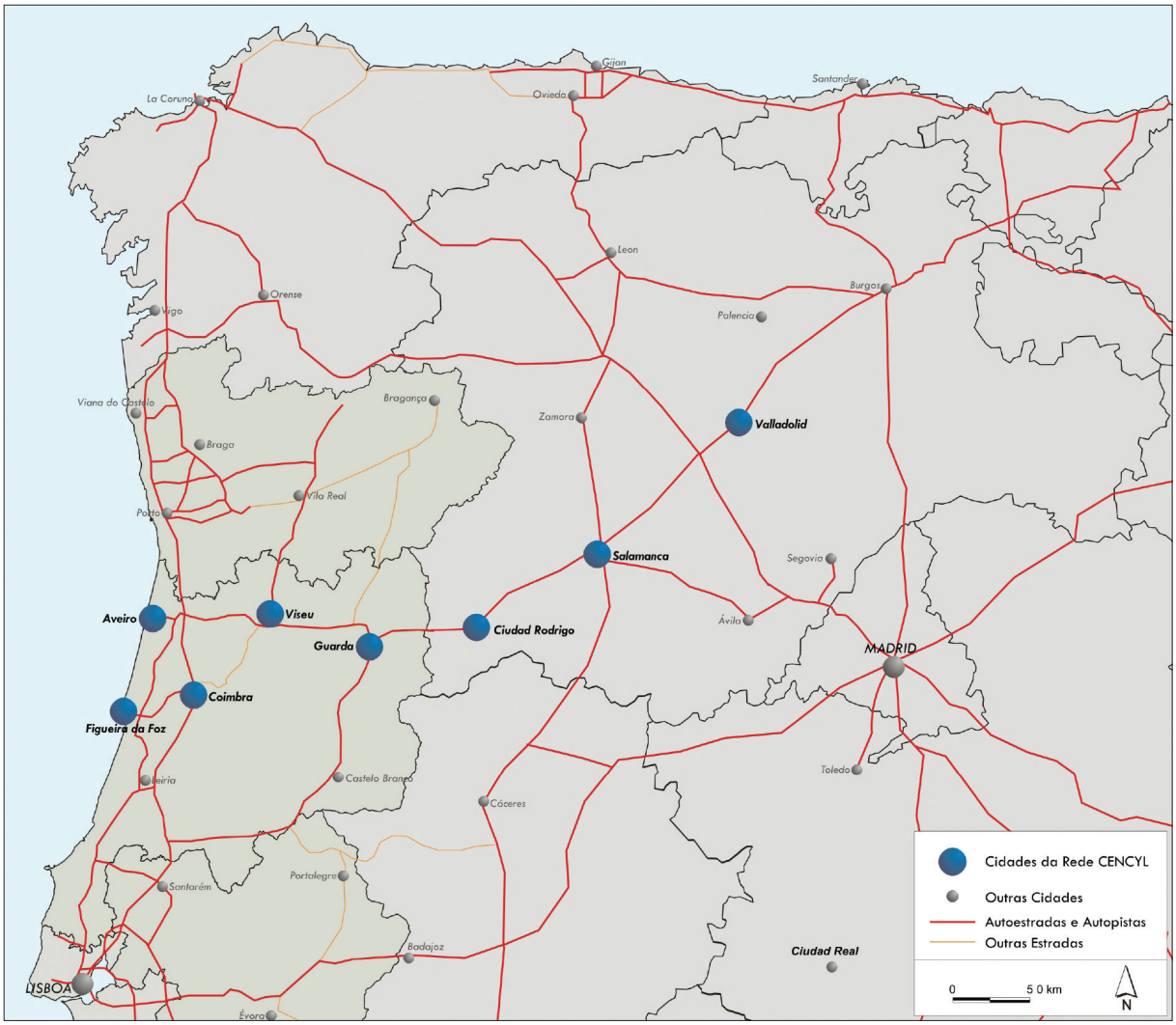
    - El papel de las dos ciudades en el territorio CENCYL, por las funciones que representan y por la dimensión que poseen en el contexto del territorio de referencia;

    - El papel de las instituciones de enseñanza superior (Universidades y Centros de Investigación), por la oferta de formación, por las competencias científicas, por la capacidad de investigación e innovación instalada, que pueden ponerse al servicio de los sectores productivos, tradicionales o emergentes, del territorio, y también por el capital que poseen, en cuestión de conexiones internacionales;

    - El papel de las infraestructuras y de los agentes culturales existentes en las ciudades, que podrían servir de aval a procesos de internacionalización por vía de la producción cultural y de la organización de eventos;

- El papel del patrimonio histórico construido por su capacidad de atracción de visitantes;
- El papel de las estructuras asociativas, en la medida en que reflejan los intereses socio-económicos de las regiones y serán capaces de movilizarlos para realizar acciones de valorización y promoción;
- El papel de las TICs para suministrar servicios a los ciudadanos (red de banda ancha, telemedicina, etc.);
- El papel que desempeñan las ciudades para la fijación de población y actividades creativas de alta cualificación.

Figura 1. Red de Ciudades CENCYL



13. En este contexto, debe tenerse en cuenta que las ciudades son elementos clave en todos los temas del Proyecto MIT, ya que: i. generan los principales flujos de personas y mercancías que circulan por el eje Región Centro-Castilla y León, y acogen las principales estructuras logísticas; ii. organizan los territorios en la medida en que concentran a las personas y la oferta de servicios (empresas); iii. acogen las principales actividades económicas generadoras de riqueza y empleo; iv. aglutinan los recursos turísticos más importantes; y. sufren los mayores problemas medioambientales.

14. A este respecto, se definen los Objetivos Estratégicos de la Red de Ciudades CENCYL de la siguiente manera: reforzar la capacidad de afirmación y competitividad de las ciudades en el contexto de los Países Ibéricos y de Europa; establecer sinergias entre las diferentes ciudades, en el sentido de fomentar la calidad de vida de sus habitantes y de los habitantes de los territorios adyacentes. En consecuencia, los Objetivos Operativos de la Red de Ciudades CENCYL, se definen en los siguientes términos:

    - Constituir una red de ciudades que dinamice proyectos comunes necesarios para la consolidación del eje Región Centro-Castilla y León;

    - Concebir un modelo territorial para el conjunto del eje, que asocie los polos urbanos, las infraestructuras y equipamientos de transporte de nivel internacional con los territorios circundantes, valorizando el aprovechamiento conjunto de recursos y servicios;

    - Promover el intercambio de experiencias entre las diferentes ciudades, en lo referido a sus estrategias de desarrollo y las acciones en las que se concreten, con fuerte carácter innovador, en ámbitos variados como: movilidad urbana, regeneración urbana, integración social, promoción turística, animación cultural, desarrollo sostenible, dinamización económica o gestión de infraestructuras y redes de soporte a la actividad económica;

    - Facilitar el desarrollo de partenariados entre agentes de las ciudades en diferentes sectores: sanidad, investigación, cultura, …;

    - Hacer de la Red de Ciudades una oportunidad para el desarrollo de una oferta de nuevos servicios públicos a los ciudadanos y a las empresas.

15. Durante las primeras reuniones del Comité de Seguimiento del Proyecto "Red de Ciudades CENCYL" fue definido el periodo temporal para la estructuración e implementación del PDT 2014-2020, así como las áreas temáticas que lo desarrollan, especialmente: i. Desarrollo económico y emprendimiento; ii. Innovación y desarrollo tecnológico; iii. Turismo y Patrimonio; iv. Accesibilidades, comunicación, transportes y logística; v. Sostenibilidad urbana; vi. Planificación Territorial; vii. Equipamientos estructurantes y viii. Gobernanza para la cooperación.

I.2. Cooperación Transfronteriza en el Territorio CENCYL 2007-2013

16. El Programa de Cooperación Transfronteriza España-Portugal (POCTEP) 20072013 tiene como objetivo promover y desarrollar las zonas fronterizas entre España y Portugal, reforzando las relaciones económicas y las redes de cooperación existentes entre las cinco áreas definidas en el Programa, una de las cuales es la constituida por la región portuguesa del Centro y por la Comunidad Autónoma de Castilla y León.

17. En el territorio Centro - Castilla y León, un total de 32 proyectos (bilaterales y pluriregionales) se han financiado con cargo al POCTEP, en primera y segunda convocatoria.

Cuadro 1. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en los Espacios Transfronterizos del Área de Cooperación Centro – Castilla y León - Ejes Prioritarios

Ejes Prioritarios	Proyectos Bilaterales	Proyectos Pluriregionales	Total
Fomento de la competitividad y promoción del empleo	4	8	12
Medio ambiente, patrimonio y entorno natural	5	1	6
Accesibilidad y ordenación territorial	3	2	5
Fomento de la cooperación e integración económica y social	6	3	9
Total	18	14	32

Fuente: POCTEP (2007-2013)

18. En el ámbito de la cooperación bilateral CENCYL, los proyectos de cooperación transfronteriza definen unos ámbitos muy claros, cuyo "núcleo duro" lo constituyen (apoyado horizontalmente por la cooperación institucional entre las unidades de gestión y seguimiento del POCTEP en ambas regiones - GIT de la Junta de Castilla y León y de la CCDRC):

- La cooperación Universidad- Empresa que involucra a siete Universidades de ambas regiones y a asociaciones empresariales;
- La cooperación científica y tecnológica, a través de fundaciones y centros tecnológicos;
- La cooperación en logística y transportes de las principales plataformas logísticas ubicadas en el Corredor E-80;
- La cooperación entre ciudades, trabajo en red de ocho ciudades de ambas regiones;
- La cooperación en turismo cultural y natural, con instituciones de ámbito regional y local;
- La cooperación en actividades culturales, trabajo conjunto de una amplia gama de instituciones;
- La cooperación en desarrollo económico local, canalizada por instituciones locales subregionales.

Estos proyectos definen de forma precisa las prioridades de la cooperación entre ambas regiones, con la singularidad de poder contar con un proyecto de referencia en cada una de las articulaciones interregionales para la cooperación definidas en el POCTEP.

Cuadro 2. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en los Espacios Transfronterizos del Área de Cooperación Centro - Castilla y León - Ámbitos de Cooperación

Ámbitos de Cooperación	Proyectos (n.º)
Desarrollo de actividades socioculturales y educativas	6
Desarrollo económico, empleo y formación	5
Apoyo a colectivos sociales específicos (drogodependientes, discapacitados y jóvenes)	3
Energía: desarrollo de renovables y optimización energética	3
Turismo y patrimonio cultural	3
Prevención de riesgos naturales	2
Tecnología de sistemas agrarios	2
Cooperación empresarial	2
Cooperación científica y tecnológica, Innovación y desarrollo	2
Logística y transportes	1
Red de ciudades	1
Apoyo y dinamización a la gestión de proyectos	2

Fuente: POCTEP (2007-2013)

19. En estos proyectos de cooperación transfronteriza, participan un total de 56 instituciones de ambas regiones. Se constata un gran predominio de las Administraciones Públicas, singularmente a escala local: hasta 10 Ayuntamientos y Cámaras Municipales, junto con Asociaciones de Municipios y la Diputación Provincial de Salamanca; a escala regional, una amplísima representación de diferentes centros directivos (Direcciones Generales y Consejerías de la Junta de Castilla y León), junto con Entidades, Agencias, Institutos y Direcciones Regionales descentralizadas en la Región Centro.

Cuadro 3. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en los Espacios Transfronterizos del Área de Cooperación Centro - Castilla y León - por Tipología de Instituciones

Tipología de Instituciones	Instituciones (n.º)
Administración Local	13
Administración y Agencias Regionales	22
Universidades y Politécnicos	8
Centros Tecnológicos y de Investigación	5
Otras Instituciones, Asociaciones y Fundaciones	8
Total	56

Fuente: POCTEP (2007-2013)

20. Junto a esta base de Administraciones que soporta el grueso de la cooperación, se registra la presencia de otros colectivos, como instituciones educativas, centros tecnológicos, asociaciones empresariales, logísticas y portuarias, fundaciones, …, que enriquecen el abanico institucional de la cooperación y la dotan de un perfil amplio y cualificado, dónde están presentes la práctica totalidad de agentes institucionales de ambas regiones.

Cuadro 4. Proyectos Aprobados en el Ámbito del POCTEP 2007-2013 en el Espacio Transfronterizo del Área de Cooperación Centro - Castilla y León - Instituciones y Número de Proyectos en que Participan

Tipología de Instituciones	Instituciones y Proyectos en los que Participa (n.º)
Administración Local	• Consorcio Transfronterizo Ciudades Amuralladas (2) • Ayuntamiento de Ciudad Rodrigo (3) • Cámara Municipal de Almeida (3) • Diputación Provincial de Salamanca (6) • Associação de Municipios da Cova da Beira (5) • Cámara Municipal de Guarda (5) + CulturGuarda Empresa Municipal (2) • Cámara Municipal de Aveiro (1) • Cámara Municipal de Coimbra (1) • Cámara Municipal de Figueira da Foz (2) • Cámara Municipal de Viseu (1) • Ayuntamiento de Salamanca (2) • Ayuntamiento de Valladolid (1) • Cámara Municipal de Figueira de Castelo Rodrigo (1)
Administración y Agencias Regionales	• DG Turismo. Consejería de Cultura y Turismo JCYL (1) • Entidade Regional de Turismo do Centro (1) • Autoridad Nacional de Protección Civil CDOS de Guarda (2) • Agencia de Protección Civil y Consumo. Consejería de Interior y Justicia JCYL (2) • GIT. Consejería de Presidencia JCYL (2) • Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro CCDRC (2) • Ente Regional de la Energía de Castilla y León (1) • DG de Promoción e Instituciones Culturales. Consejería de Cultura y Turismo JCYL (2) • Comisionado Regional para la Droga. Consejería de Familia e Igualdad de Oportunidades JCYL (1) • Instituto da Droga e da Toxicodependencia (1) • Unidade Local de Saúde de Guarda (1) • Instituto de la Juventud de Castilla y León (2) • Instituto Portugués da Juventude (2) • Gerencia de Servicios Sociales de Castilla y León (1) • Agencia Regional de Energía e Ambiente do Interior (2) • DG Calidad, Innovación y Formación del Profesorado. Consejería de Educación JCYL (3) • Direcção Regional de Educação do Centro (2) • Agencia de Inversiones y Servicios de Castilla y León ADE (2) • Instituto Tecnológico Agrario de Castilla y León (2) • Instituto do Emprego e Formação Profissional. Delegación Regional do Centro (2) • Instituto do Desporto de Portugal (1) • DG Formación Profesional. Consejería de Educación JCYL (1) • Turismo da Serra da Estrela (1)
Universidades y Politécnicos	• Instituto Politécnico de Castelo Branco (1) • Universidad de Salamanca (6) • Universidad da Beira Interior (2) • Universidad de León (1) • Universidad de Aveiro (1) • Universidad de Valladolid (3) • Universidad Pontificia de Salamanca (1) • Universidad de Coimbra (1)
Centros Tecnológicos y de Investigación	• Fundación CARTIF (1) • Centro Tecnológico da Cerámica e do Vidrio (1) • Associação dos Centros Tecnológicos de Portugal (1) • Associação Parkubis Incubação (2) • Associação do Cluster Agroindustrial do Centro INOVCLUSTER (1)

Tipología de Instituciones	Instituciones y Proyectos en los que Participa (n.º)
Otras Instituciones, Asociaciones y Fundaciones	• Turismo da Serra da Estrela (1) • Centro de Estudios Ibéricos (3) • Fundación Ciudad Rodrigo (1) • Asociación CYLOG (1) • Administración Portuaria de Aveiro (1) • Conselho Empresarial do Centro (3) • CERCIG Guarda (1) • ASPRODES Salamanca (1)

Fuente: POCTEP (2007-2013)

21. Este análisis pone de manifiesto la presencia de instituciones muy activas en términos de gestión de proyectos de cooperación transfronteriza, tales como:

    - La Cámara Municipal de Guarda y la empresa municipal Culturguarda, que participan en 7 proyectos de cooperación;
    - La Diputación Provincial de Salamanca, con 6 proyectos;
    - La Universidad de Salamanca, con 6 proyectos;
    - La Associação de Municipios Cova da Beira, con 5 proyectos;
    - El Ayuntamiento de Ciudad Rodrigo, con 3 proyectos;
    - La Cámara Municipal de Almeida, con 3 proyectos;
    - La Universidad de Valladolid, con 3 proyectos;
    - El Centro de Estudios Ibéricos, con 3 proyectos;
    - El Conselho Empresarial do Centro, con 3 proyectos;
    - La DG de Calidad, Innovación y Formación del Profesorado de la Consejería de Educación de la JCYL, con 3 proyectos.

Estas diez instituciones son las más involucradas en proyectos de cooperación transfronteriza, acumulan una experiencia notable y constituyen la referencia básica de la cooperación CENCYL.

22. En este contexto de cooperación transfronteriza en el territorio CENCYl, el proyecto Red de Ciudades Sostenibles CENCYL, que tiene como objetivo principal "reforzar la capacidad de afirmación y la competitividad de las ciudades CENCYL en el contexto de los países ibéricos y de Europa, fomentando la calidad de vida de sus habitantes y de los habitantes de los territorios adyacentes", es uno de los proyectos conjuntos CCDRC – JCYL, que concreta de forma más directa la estrategia de cooperación MIT, para crear un "Corredor de Progreso" para el desarrollo endógeno del territorio CENCYL basado en la idea de una conectividad ordenada y calificada.

I.3. El Territorio CENCYL

Cuadro 5. Datos Estadísticos básicos de la Red de Ciudades CENCYL

	Aveiro	Coimbra	Figueira da Foz	Viseu	Guarda	Ciudad Rodrigo	Salamanca	Valladolid	Territorio CenCyL	Región Centro	Región de Castilla y León
Demografía e Territorio											
Población Residentes Total, 2011 (nº)	78.450	143.396	62.105	99.274	42.541	13.708	153.472	313.437	906.383	2.327.580	2.558.463
Población Residentes Hombres, 2001 (nº)	37.123	66.974	29.373	46.932	20.329	6.663	70.740	148.776	426.910	1.111.400	1.267.671
Población Residentes Mujeres, 2011 (nº)	41.327	76.422	32.732	52.342	22.212	7.045	82.732	164.661	479.473	1.216.180	1.290.792
Población Residentes, 2001 (nº)	73.335	148.443	62.601	93.501	43.822	13.991	156.368	316.580	908.641	2.348.397	2.456.474
Poblalción Residentes, 1991 (nº)	66.444	139.052	61.555	83.601	38.502	14.882	162.888	330.700	897.624	2.258.768	2.545.926
Variación de Población, 2001/2011 (%)	7,0	-3,4	-0,8	6,2	-2,9	-2	-1,9	-1	-0,25	-0,89	4,2
Población Total, 2010 (nº)	72.601	131.446	62.879	99.737	43.834	13.777	154.462	315.522	894.258	2.375.902	2.559.515
Población 0-14, 2010 (nº)	11.346	17.534	8.442	15.618	5.895	1.636	18.610	38.414	117.495	324.454	304.148
Población 15-25, 2010 (nº)	8.026	12.900	6.057	11.453	4.841	1.439	15.697	29.472	89.885	253.748	248.265
Población 25-64, 2010 (nº)	41.226	75.766	35.137	55.166	24.166	7.292	84.915	184.707	508.375	1.301.597	1.559.440
Población ≥65, 2010 (nº)	12.003	25.246	13.243	17.500	8.932	3.410	35.240	62.929	178.503	496.103	447.662
Superficie, 2011 (km2)	197,6	319,4	379,1	507,1	712,1	240,1	39,3	198	2.592	28.199	94.227
Densidad Poblacional, 2011 (hab./km2)	397	449	163,8	195,8	59,7	57,1	3.901,60	1.587	349,7	82,5	27,2
Tasa de crecimiento natural, 2010 (%)	0,13	-0,13	-0,35	0,08	-0,4	-0,43	-0,15	0	nd	-0,34	-2,08
Tasa bruta de natalidad, 2010 (‰)	11,0	9,0	8,1	9,7	6,8	6,5	7,8	8,6	nd	8,0	8,0
Tasa bruta de mortalidad, 2010 (‰)	9,6	10,4	11,6	8,8	10,8	11,6	10,0	8,9	nd	11,0	10,0
Tasa bruta de nupcialidad, 2010 (‰)	5,0	4,8	3,8	4,8	4,3	2,2	3,1	3	nd	4	nd
Índice de masculinidad, 2010 PTG e 2011 ESP (%)	92,6	88	91,2	91,8	92,6	94,6	85,5	90,4	89,0	91,4	98,2
Índice de envejecimiento, 2010 PTG e 2011 ESP (%)	105,8	144	156,9	112,1	151,5	208,4	189,4	163,8	151,9	152,9	147,2
Índice de juventud, 2010	94,5	63,7	89,2	69,5	66	48	52,8	61	65,8	65,4	67,9
Índice de dependencia Total, 2010 PTG e 2011 ESP (%)	47,4	48,2	52,6	49,7	51,1	57,8	53,5	47,3	49,5	52,8	41,6
Población extranjera Total, 2010 (nº)	3.774	6.344	1.972	2.191	674	482	9.100	19.186	43.723	71.556	169.498
Población extranjera Hombres, 2010 (nº)	1.953	3.087	1.044	1.140	400	241	4.403	9.836	22.104	36.890	89358
Población extranjera Mujeres, 2010 (nº)	1.821	3.257	928	1.051	274	241	4.697	9.350	21.619	34.666	80140
Población extranjera, 2010 (% del Total)	5,2	4,8	3,1	2,2	1,5	3,5	5,9	6,1	4,9	3,0	6,6

	Aveiro	Coimbra	Figueira da Foz	Viseu	Guarda	Ciudad Rodrigo	Salamanca	Valladolid	Territorio CenCyL	Región Centro	Región de Castilla y León
Vivienda											
Alojamientos familiarias clásicos, 2010 PTG e 2001 ESP (nº)	40.740	77.414	44.052	52.113	28.365	7.934	80.333	137.877	468.828	1.413.869	885.824
Alojamientos familiares clásicos, 2010 PTG w 2001 ESP (km2)	206,2	242,4	116,2	102,8	39,8	33	2.042,00	698,2	180,9	50,1	9,4
Alojamientos familiares clásicos, 2010 PTG e 2001 ESP (1.000 hab)	561,1	588,9	700,6	522,5	647,1	575,9	520,1	258,4	524,3	595,1	346,1
Equipamientos											
Centros de salud, 2010 PTG e 2011 ESP (nº)	12	28	18	6	17	1	11	20	113	109	nd
Centros de salud, 2010 PTG e 2011 ESP (por 10.000 habitantes)	1,65	2,13	2,86	0,6	3,88	0,73	0,72	0,64	1,26	0,46	nd
Hospitales, 2009 PTG e 2011 ESP (nº)	2	10	1	2	2	0	2	6	25	43	37
Hospitales 2009 PTG e 2011 ESP (por 10.000 habitantes	0,28	0,76	0,16	0,2	0,46	0	0,13	0,19	0,28	0,18	0,14
Camas de hospital, 2011 (nº)	…	2.789	144	…	…	0	1.128	1.806	nd	8.052	9.538
Camas de hospital, 2011 (por 10.000 habitantes)	…	194,5	23,2	…	…	0	73,5	57,6	nd	33,9	37,3
Farmacias, 2010 PTG e 2011 ESP (por 10-000 habitantes)	2,9	3,7	3,7	2,3	2,5	5,1	5,5	4,9	4,2	3,3	nd
Farmacias, 2010 PTG e 2011 ESP (nº)	21	49	23	23	11	7	84	155	373	783	nd
Alumnos matriculados en ensañanza no universitaria, 2009-2010 (nº)	16.932	29.634	10.596	21.402	9.339	2.140	31.331	53.809	175.183	428.574	440.446
Establecimientos de enseñanza no universitaria, 2009-2010 (nº)	124	223	97	177	71	8	85	139	924	4.385	nd
Alumnos en enseñanza universitaria, 2006 PTG e 2008 ESP (nº)	17.437	31.905	11.329	21.386	10.077	2.822	39.347	65.956	200.259	78.839	nd
Bancos y Cajas, 2009 PTG e 2010 ESP (nº)	68	110	26	65	27	15	203	331	845	1.215	2.451
Estrutura Productiva											
Densidad de empresas, 2007 (empresas/km2)	47,6	59,9	17,6	19,8	6,2	2,5	184,5	68,2	27,4	8,5	1,1
Empresas, Total, 2007 (nº)	9.395	19.143	6.675	10.019	4.438	602	7.260	13.469	71.001	239.840	104.422
Empresas Agricultura/Pesca, Nº, 2007 (nº)	40	7	91	7	1	39	125	124	434	1.116	5.494
Empresas en Industria, 2007 (nº)	818	1.162	503	639	261	39	360	757	4.539	22.814	9.726
Empresas Construcción, 2007 (nº)	989	1.512	823	1.227	622	120	795	1.417	7.505	35.772	15.479
Empresas de Servicios, 2007 (nº)	7.548	16.462	5.258	8.146	3.554	404	5.980	11.171	58.523	180.138	73.723
Trabajadores, 2007 (nº)	32.460	50.384	19.783	28.416	11.331	4.307	67.523	150.890	365.094	706.270	970.860
Establecimientos hoteleros , 2010 (nº)	17	22	19	13	6	23	107	54	261	418	1.745
Establecimientos hoteleros, 2010 (por 10.000 habitantes)	2,3	3	1,3	1,7	1,4	16,7	6,9	1,7	2,9	1,8	6,8
Capacidad de alojamiento, 2010 (nº)	1.475	2.230	1.874	1.421	677	787	5.481	3.963	17.908	38.920	67.063

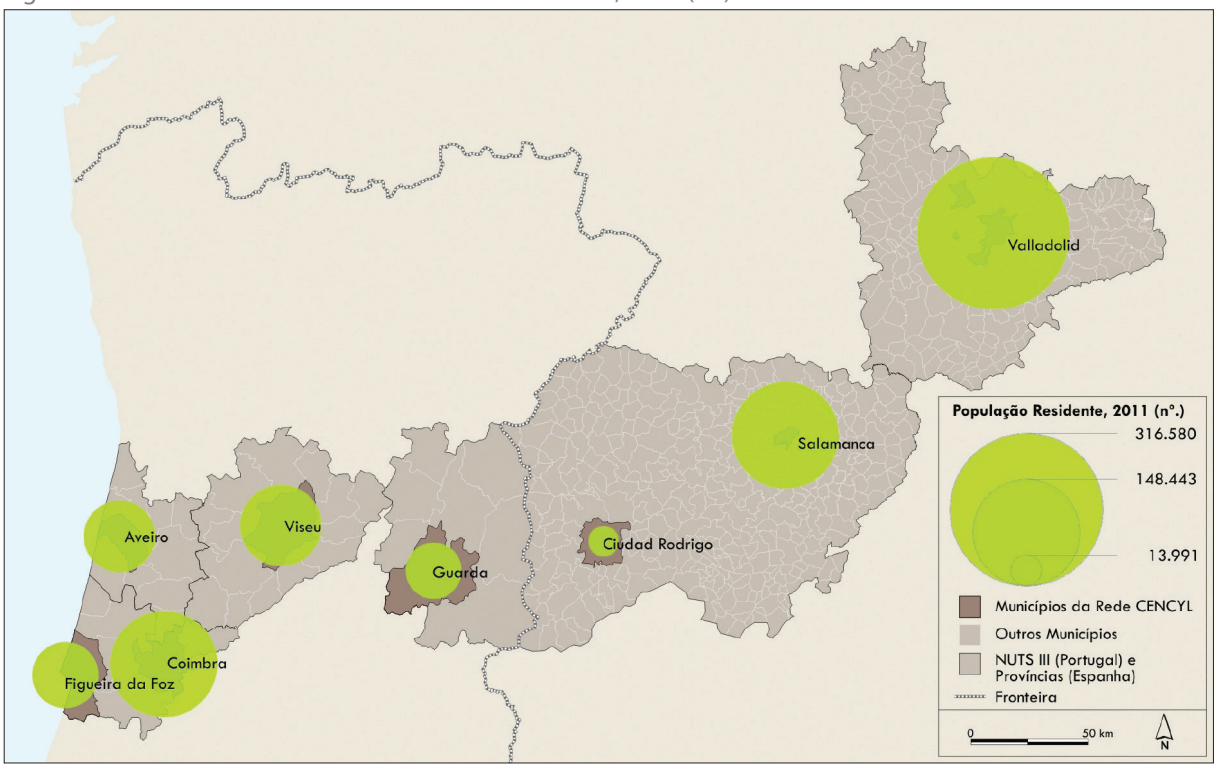
Fuente: INE Portugal, INE España; Caja España, Junta de Castilla y León

I.3.1. Demografía

23. Entre los factores de mayor relevancia para la organización y estructuración del territorio de la Red de Ciudades CENCYL sobresalen las dinámicas demográficas, relacionadas con otros fenómenos como el poblamiento, el desarrollo urbano o el desarrollo económico. Los municipios integrados en la Red tenían en 2011, un total de 906.383 residentes, siendo un 53% españoles. En el contexto de la red CENCYL, las ciudades portuguesas, pese a ser mas numerosas , poseen un peso demográfico en la red similar al de las ciudades españolas. De forma similar, la importancia demográfica de las ciudades en las respectivas Regiones es idéntica: Región Centro (18,3%) y Castilla León (18,8%).

24. En los municipios de España, los extremos en cuanto a la escala de dimensión poblacional son: Valladolid, con cerca de 313 mil habitantes, destacándose por ser el núcleo mas poblado al constituir el principal polo de concentración de población de la Red CENCYL, con el 35% de la población total; mientras que Ciudad Rodrigo, con cerca de 14 mil habitantes, es la que representa un menor número de residentes. En Portugal, los cerca de 144 mil habitantes de Coimbra constituyen la mayor concentración de población de los municipios de la Red.

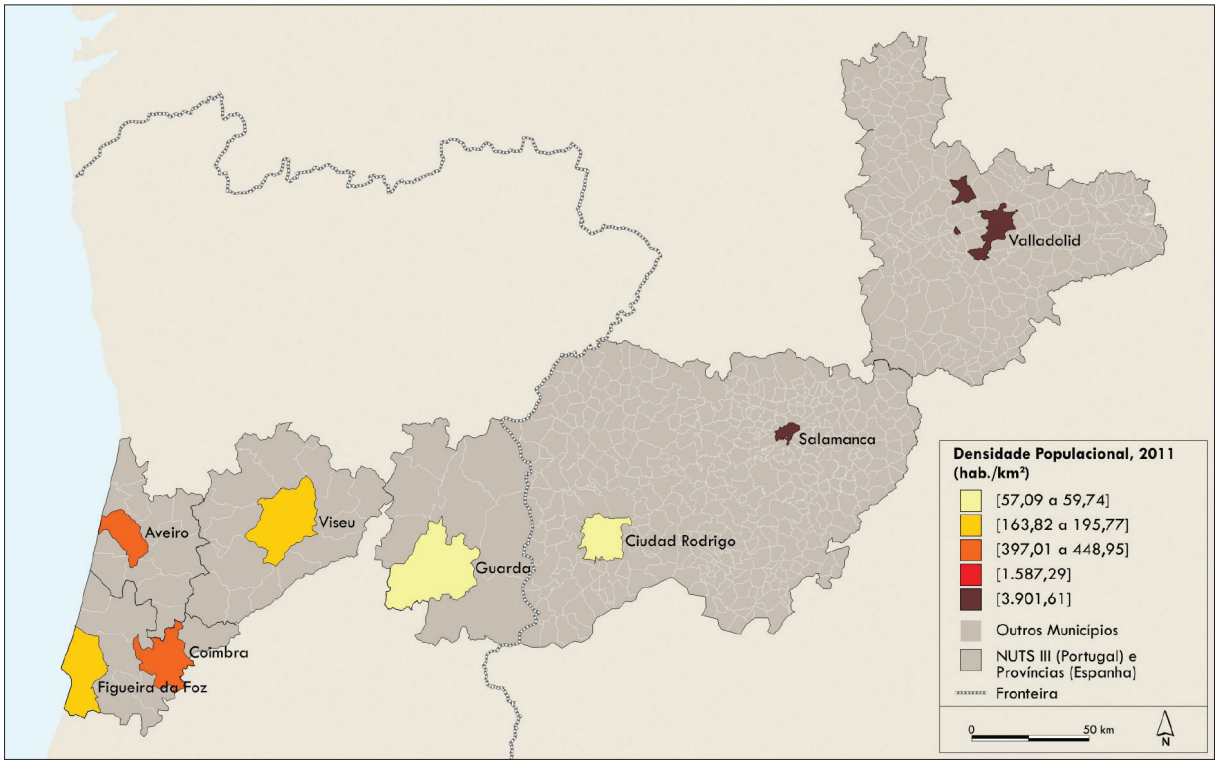
Figura 2. Población Residente Red de Ciudades CENCYL, 2011 (n.º)



Fuente: INE Portugal; INE España

25. Con un área de 2.592 km², la densidad de población global en los ocho municipios de la Red se cifra en 349,7 hab/km². Guarda representa el municipio de mayor extensión y Salamanca el de menor, así se justifican las fuertes disparidades en lo que respecta a la densidad de población. Guarda y Ciudad Rodrigo son los municipios menos densamente poblados, con valores inferiores a 60 habitantes por km². Por oposición, Salamanca presenta una densidad de 3.900 habitantes por km².

Figura 3. Densidad de población Red de Ciudades CENCYL, 2011 (hab./km²)



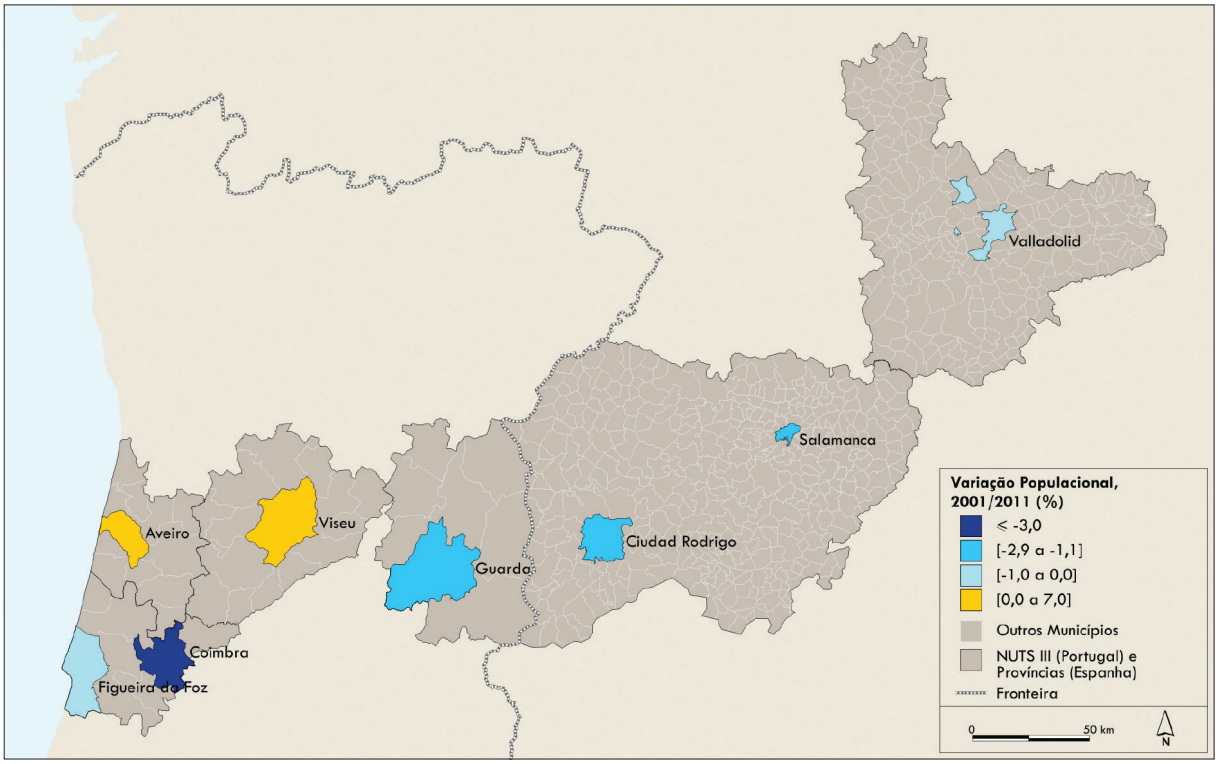
Fuente: INE Portugal; INE España

26. El análisis de la evolución demográfica en el último decenio permite observar la existencia de importantes diferencias de comportamiento entre los municipios, que se reflejan en el desequilibrio de las estructuras demográficas de la Red CENCYL.

27. Entre 2001 y 2011, tan solo Aveiro y Viseu obtuvieron variaciones positivas en su población, ello se justifica por ser los municipios que presentan las tasas de natalidad mas elevadas de la Red CENCYL (11 y 9,7‰, respectivamente, en 2010), con tasas de crecimiento natural positivas. Por otra parte, hay que destacar la capacidad polarizadora y de atracción en relación a los aglomerados circundantes, en un marco de mayor dinámica económica y de dotación de equipamientos. En los municipios restantes, las tasas de mortalidad son superiores a las tasas de natalidad, fenómeno que no es debidamente compensado por la dinámica inmigratoria, aunque represente en este territorio una importante expresión. En términos relativos, la mayor reducción de población se registró en Coimbra (-3%).

28. En síntesis, la población efectiva en el territorio CENCYL disminuyó en el último decenio, en virtud de una progresiva quiebra de la tasa de natalidad (acompañada de un aumento de la tasa de mortalidad) y, simultáneamente, de la incapacidad compensatoria del fenómeno migratorio. Debido al agravamiento de estos procesos, se asiste a un progresivo envejecimiento de la población en el territorio: la estructura por edades regional revela la existencia de una población joven (0-24 años) proporcionalmente reducida (23%) y un peso progresivamente mas significativo de las capas superiores de la pirámide de edades, principalmente las de la población con mas de 65 años (20%).

Figura 4. Variación de la Población Residente Red de Ciudades CENCYL, 2001/2011 (%)

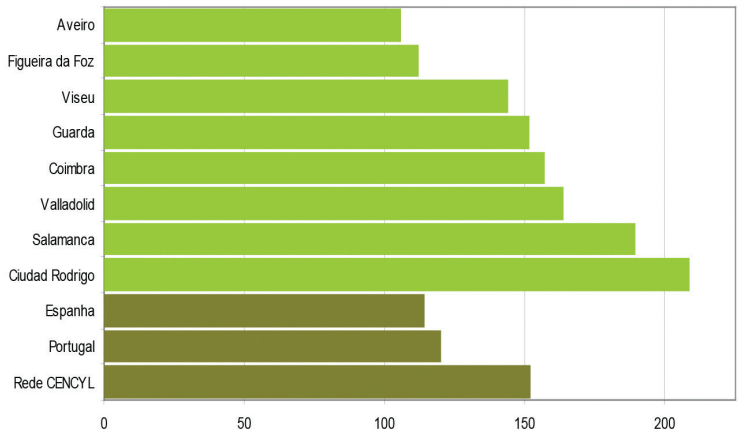


Fuente: INE Portugal; INE España

29. Globalmente, la estructura de población de los municipios españoles resulta más envejecida en relación a los portugueses, resultando que la media de la Red CENCYL es más elevada que los valores nacionales de los dos países (índice de envejecimiento de 152). Este hecho configura la presencia de municipios envejecidos en los contextos nacionales, portugués y español.

30. Ciudad Rodrigo y Aveiro se destacan por ser, respectivamente, los municipios que presentan el mayor y el menor índice de envejecimiento de la Red CENCYL. Ocurre además que Aveiro tiene el menor índice de dependencia total, subrayando la importancia de la población en edad activa en la estructura por edades (excediendo a la población dependiente, joven y de edad avanzada). Aveiro es igualmente el municipio con mayor índice de juventud.

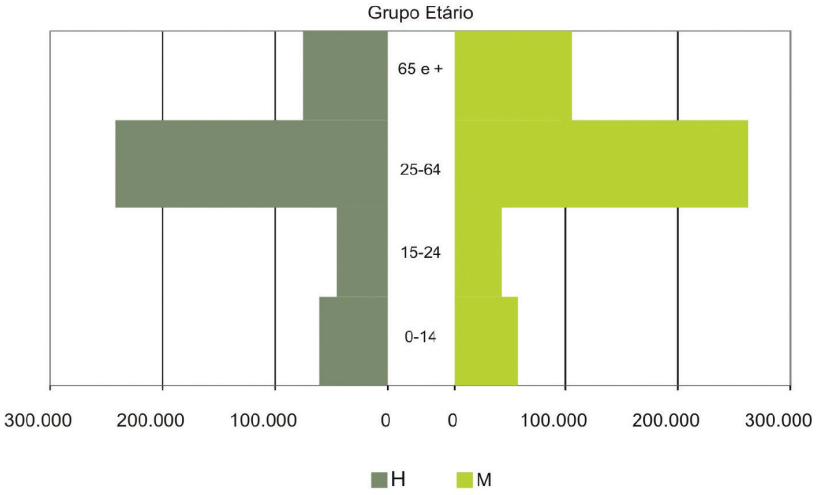
Figura 5. Índice de Envejecimiento Red de Ciudades CENCYL, 2010 (%)



Fuente: INE Portugal; INE España

31. La estructura por edades de la población del territorio CENCYL revela un ensanchamiento en su parte superior, reflejo del progresivo envejecimiento anteriormente citado, aunque el diferencial entre el contingente poblacional presente en los estratos superiores (≥ 65 años) y el de los inferiores (menores de 15 años) sea reducido.

Figura 6. Estructura por Edades Red de Ciudades CENCYL, 2010



Fuente: INE Portugal; INE España

32. Como ya se ha comentado, el componente migratorio tiene una importancia relevante en la dimensión demográfica de este territorio, actualmente en declive poblacional, ya que atenúa en algunos casos, la regresión del movimiento natural de la población. La población extranjera está en torno a 43 mil habitantes (5% de los residentes), y se concentran sobre todo en Valladolid y Salamanca (44% de los extranjeros que residen en estos municipios).

33. En síntesis, la Red CENCYL se caracteriza por tener realidades distintas en términos demográficos poniendo en relieve las diferencias entre las ciudades españolas y portuguesas. Salamanca y Valladolid destacan como ciudades más populosas, pero donde también se observa en el último decenio un proceso de estancamiento/descenso de la población. Por otra parte, se ve como preocupante el progresivo envejecimiento de la población, pese a la elevada concentración de población extranjera. Las ciudades portuguesas de la red son ciudades medias a escala nacional. Los municipios demográficamente más dinámicos son Aveiro y Viseu: permanecen con relativamente bajos índices de envejecimiento y con las tasas de natalidad más elevadas de la Red CENCYL. Coimbra y Figueira da Foz presentan dinámicas recesivas, con descenso demográfico y tasas de envejecimiento progresivamente superiores. Cabe señalar además Ciudad Rodrigo y Guarda, municipios fronterizos en medio rural, con bajas densidades y elevadas tasas de envejecimiento (ambos en regresión demográfica).

I.3.2. Estructura Empresarial

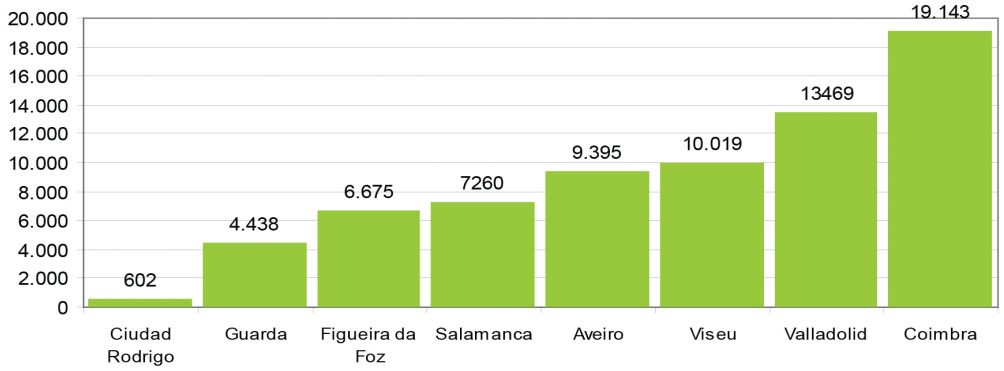
34. La dotación de infraestructuras y de servicios de apoyo a la actividad económica son esenciales para una mayor dinámica de empleabilidad y emprendimiento y, consecuentemente, para una mayor capacidad de captación y de atracción de población, con reflejo en el desarrollo y crecimiento urbanos y en la competitividad de las ciudades.

35. La red empresarial del territorio CENCYL está compuesta por cerca de 71.000 empresas, con la apreciable

cantidad de 365.000 trabajadores (2007). Salamanca destaca por su elevada densidad empresarial, aunque sean los municipios de Coimbra y Valladolid los que presenten un mayor número absoluto de empresas.

36. La mayor parte de las empresas de la red se encuentran instaladas en territorio portugués (70%). Son mayoritariamente micro y pequeñas empresas, lo que traduce la realidad de la Región Centro, donde más del 70% del tejido productivo está compuesto por microempresas. Las empresas que integran ramas asociadas al sector terciario representan no menos del 82% del total, seguidas por el ramo de la construcción (10%). Cerca de 4.400 empresas se dedican a la industria transformadora (6%).

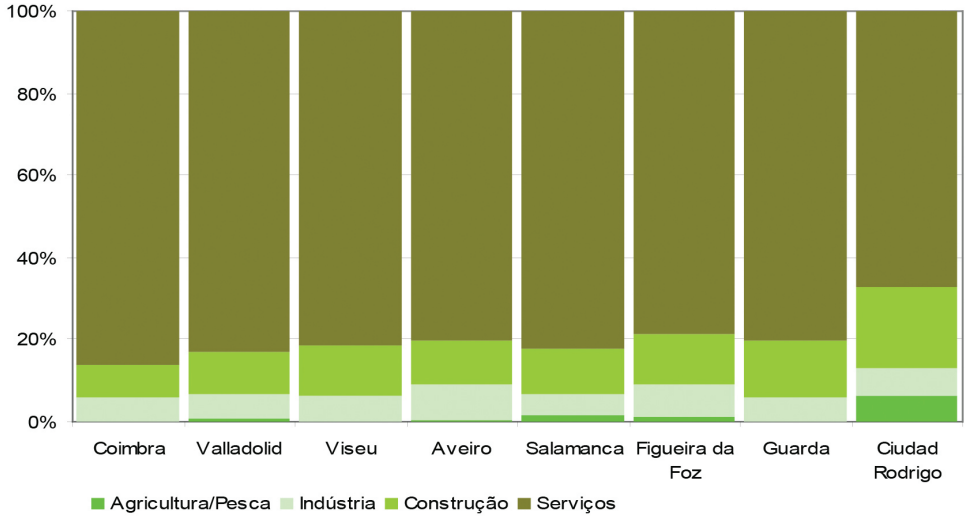
Figura 7. Empresas Red de Ciudades CENCYL, 2007 (n.º)



Fuente: INE Portugal, Caja España

37. Ciudad Rodrigo se destaca de los restantes municipios por presentar un mayor porcentaje de empresas en el sector primario, ello se justifica por su localización en el medio rural y porque las actividades asociadas a la práctica agrícola, continúan formando una parte esencial de la base económica local. Presentando modelos productivos diferenciados tanto Salamanca como Valladolid y Coimbra poseen valores representativos en el sector terciario (superior al 80%), reflejo de las funcionalidades superiores que ostentan, centradas en su mayor parte en las actividades de servicios. Aveiro, importante centralidad con fuerte vocación industrial, se destaca en el sector secundario, mientras que Guarda y Ciudad Rodrigo lo hacen en la construcción, aunque con estructuras productivas de menor escala.

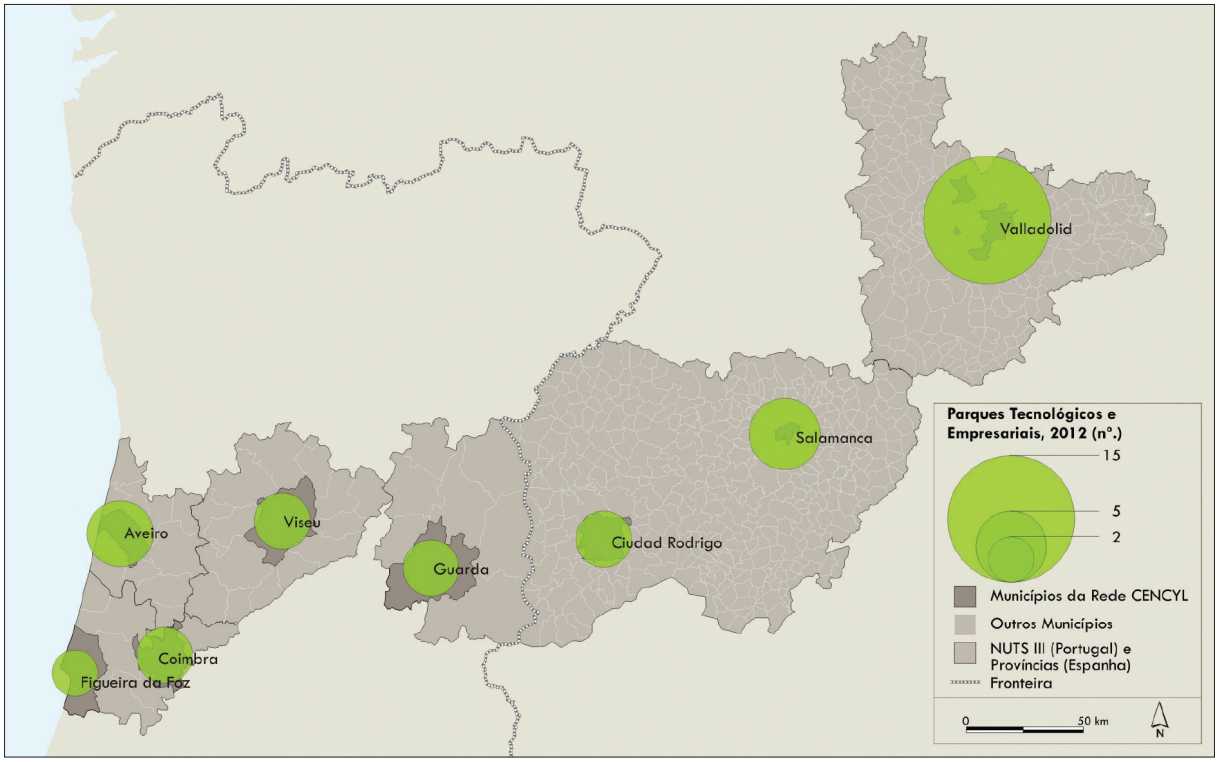
Figura 8. Empresas Según el Sector de Actividad Red de Ciudades CENCYL, 2007 (%)



Fonte: INE Portugal, Caja España

38. En los últimos años, la fuerte apuesta y la elevada inversión en un mejor y mayor dotación de infraestructuras y equipamientos permitió a los municipios de la Red CENCYL presentar una gran disponibilidad de estructuras de apoyo a la actividad económica, donde quedan encuadrados los parques empresariales/industriales, parques tecnológicos y recintos de ferias y exposiciones destacando Valladolid por la extensa oferta de estos espacios.

Figura 9. Parques Tecnológicos y Empresariales Red de Ciudades CENCYL, 2012 (n.º)



Fuente: ADE Parques Tecnológicos y Empresariales de Castilla y León, S.A., www.portugalglobal.pt, www.aeportugal.pt, www.parquinvest.com

39. La dotación de recintos de exposiciones/ferias se encuentra bien repartida por el territorio: Aveiro: AveiroExpo - Parque de Exposiciones de Aveiro; Figueira da Foz: Figueira Exposiciones; Viseu: Espacio Multiusos de Viseu - Expovis; Guarda: Pabellón de Exposiciones de NERGA; Ciudad Rodrigo: Nave Municipal de Ferias; Salamanca: IFESA - Feria de Salamanca; Valladolid: Feria de Valladolid.

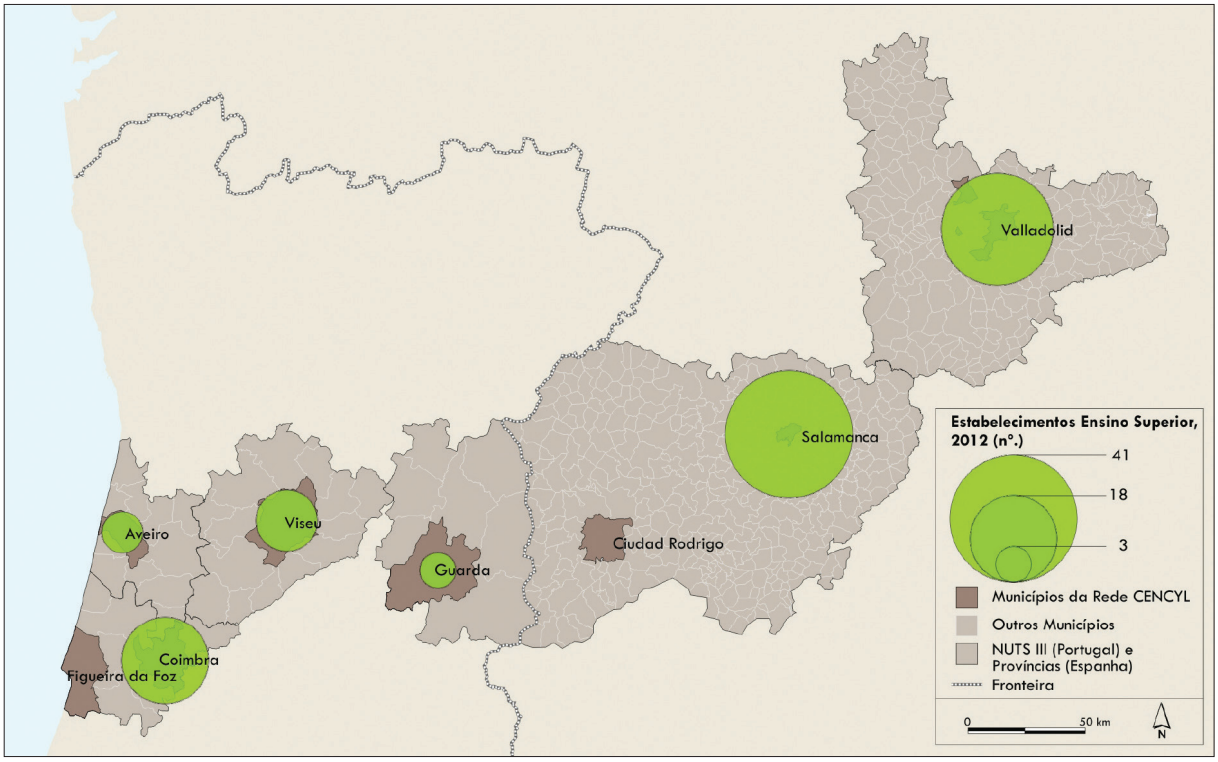
40. Los dos parques tecnológicos existentes son altamente cualificados y poseen un importante significado para el sistema productivo y de innovación en las regiones donde se localizan. El mayor parque tecnológico de la Red se sitúa en Valladolid (Parque Tecnológico El Boecillo). En Portugal, destacar el "Coimbra Inovação Parque", destinado a empresas "de elevado contenido tecnológico, de consultoría y de formación orientadas para la innovación, desarrollo experimental e incorporación de nuevas tecnologías". El iparqueCoimbra es miembro de IASP - International Association of Sience Parks, tal como el ADE - Parques Tecnológicos y Empresariales de Castilla y León, S.A. responsable del Parque Tecnológico El Boecillo.

I.3.3. Innovación y Sistema de Ciencia y Tecnología

41. La oferta de enseñanza superior de la Red CENCYL es extensa abarcando seis municipios. Tan solo Figueira da Foz y Ciudad Rodrigo no ofrecen este nivel de enseñanza. Salamanca (41), Valladolid (32) y Coimbra (18) son las ciudades con un mayor número de establecimientos de esta tipología, sumándose la oferta de la red pública y privada.

42. En los municipios de la Red CENCYL, se encuentran los siguientes centros de enseñanza superior: Universidad de Aveiro, Universidad de Coimbra, Instituto Politécnico de Coimbra, Escuela Superior de Enfermería de Coimbra, Instituto Politécnico de Guarda, Instituto Politécnico de Viseu, Universidade Católica Portuguesa (Viseu), Universidad de Valladolid, Universidad de Salamanca, Universidad Pontificia de Salamanca y Universidad Europea Miguel Cervantes.

Figura 10. Establecimientos de Enseñanza Superior (Públicos y Privados) Red de Ciudades CENCYL, 2012 (n.º)



Fuente: Dirección-General de la Enseñanza Superior - MCTES, Guía de Centros Universitarios de Castilla y León

43. En el territorio CENCYL se localizan diversas unidades/infraestructuras de investigación y tecnología. Utilizando como base el proyecto MIT (Movilidad, Innovación y Territorio) bajo responsabilidad de las regiones Centro de Portugal y Castilla - León pueden encontrarse:

- Región Centro - un Laboratorio de Estado, dos Laboratorios Asociados, tres Instituciones de Investigación colaboradoras de los Laboratorios Asociados, dos Institutos de Nuevas Tecnologías, cuatro Centros de Transferencia de Tecnología, cuatro Centros Tecnológicos, cuatro Parques de Ciencia y Tecnología y veintitrés unidades de investigación;

- Castilla y León - seis Centros Tecnológicos, tres Parques de Ciencia y Tecnología y cinco centros de investigación o de transferencia de tecnología.

44. Todas estas entidades podrán constituirse como interlocutores relevantes para el desarrollo de proyectos de cooperación en el ámbito de la innovación y desarrollo tecnológico de este territorio, existiendo por ello fuertes posibilidades de expansión. Por su localización en las ciudades de la red y por su importancia estratégica, podemos destacar algunas entidades como: CICECO (Centro de Investigación en materiales Cerámicos y Compuestos), CNC (Centro de Neurociencias y Biología Celular), laboratorios asociados localizados respectivamente en Aveiro y Coimbra; LIP Coimbra (Laboratorio de Instrumentación y Física Experimental de Partículas), o los Institutos de Telecomunicaciones IT – Coimbra (it-Co) y Aveiro (it-Av),

instituciones de investigación colaboradoras de Laboratorios Asociados; el Instituto Pedro Nunes, AIBILI (Asociación para la Investigación Biomédica e Innovación en Luz e Imagen), Institutos de Nuevas Tecnologías, localizados en Coimbra; Centros de Transferencia de Tecnología como RAIZ (Instituto de Investigación de Bosques y Papel), ligado a universidades de Coimbra, Aveiro y Lisboa, AEMITEQ (Asociación para la Innovación Tecnológica y Calidad), en Coimbra; Centro Tecnológico de Cerámica y Vidrio (CTCV), en Coimbra, o el Iparque de Coimbra.

45. En la región de Castilla y León, destacan tres Centros de Investigación y Transferencia Tecnológica: el Centro de Transferencia e Innovación de la Fundación General de la Universidad de Valladolid, y las OTRI de la Fundación General de la Universidad de Salamanca y de la Universidad Pontificia de Salamanca, ambas pertenecientes a la "Red de Oficinas de Transferencia de Resultados de Investigación" de las Universidades Españolas. En relación a los Centros Tecnológicos, destacar CARTIF (Centro de Automatización, Robótica y Tecnologías de la Información y de la Fabricación), CIDAUT (Fundación para la Investigación y Desarrollo en Transporte y Energía), CEDETEL (Centro para el Desarrollo de las Telecomunicaciones de Castilla y León), todas ellas localizadas en el Parque tecnológico de Boecillo, en Valladolid, como una apuesta para la realización de actividades de desarrollo tecnológico, con el objetivo de contribuir para la mejora de la competitividad de las empresas.

46. En el ámbito de la cooperación, merece especial atención el proyecto INESPO (Innovation Network Spain--Portugal), aprobado en el ámbito del POCTEP – Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal, cuyo objetivo es incrementar la cooperación institucional, social y empresarial transfronteriza entre agentes del Sistema Científico y Tecnológico de las Regiones Centro de Portugal y Castilla-León, o bien entre estos y las empresas. El proyecto se desarrolla en conjunto entre la Universidad de Beira Interior (líder), el CEC/CCIC (Conselho Empresarial do Centro/Câmara de Comércio e Indústria do Centro); la Fundación General de la Universidad de León y la Empresa; la Fundación General de la Universidad de Salamanca; la Fundación General de la Universidad de Valladolid; la Universidad de Aveiro; la Universidad de Coimbra; y la Universidad Pontificia de Salamanca. El proyecto será implementado a través de un conjunto de acciones encuadradas en las siguientes áreas: Propiedad Industrial e Intelectual; Innovación y Transferencia de Conocimiento; Espíritu Emprendedor y Creación de Empresas de Base Tecnológica; Acciones Transversales.

I.3.4. Actividades Turísticas

47. Portugal y España son países donde la actividad turística es muy representativa, siendo significativa su contribución en el PIB y en el empleo. La oferta de recursos y productos turísticos es extensa y diversificada, consiguiendo compatibilizar nichos específicos, más selectos, con otros de demanda más masificada. En este contexto, tanto en la Región de Castilla y León, como en la Región Centro el sector turístico tiene un significado relevante en la base económica regional, en tanto en cuanto supone uno de los vehículos prioritarios de divulgación, promoción de las ciudades así como de los elementos y valores patrimoniales y naturales que marcan su identidad.

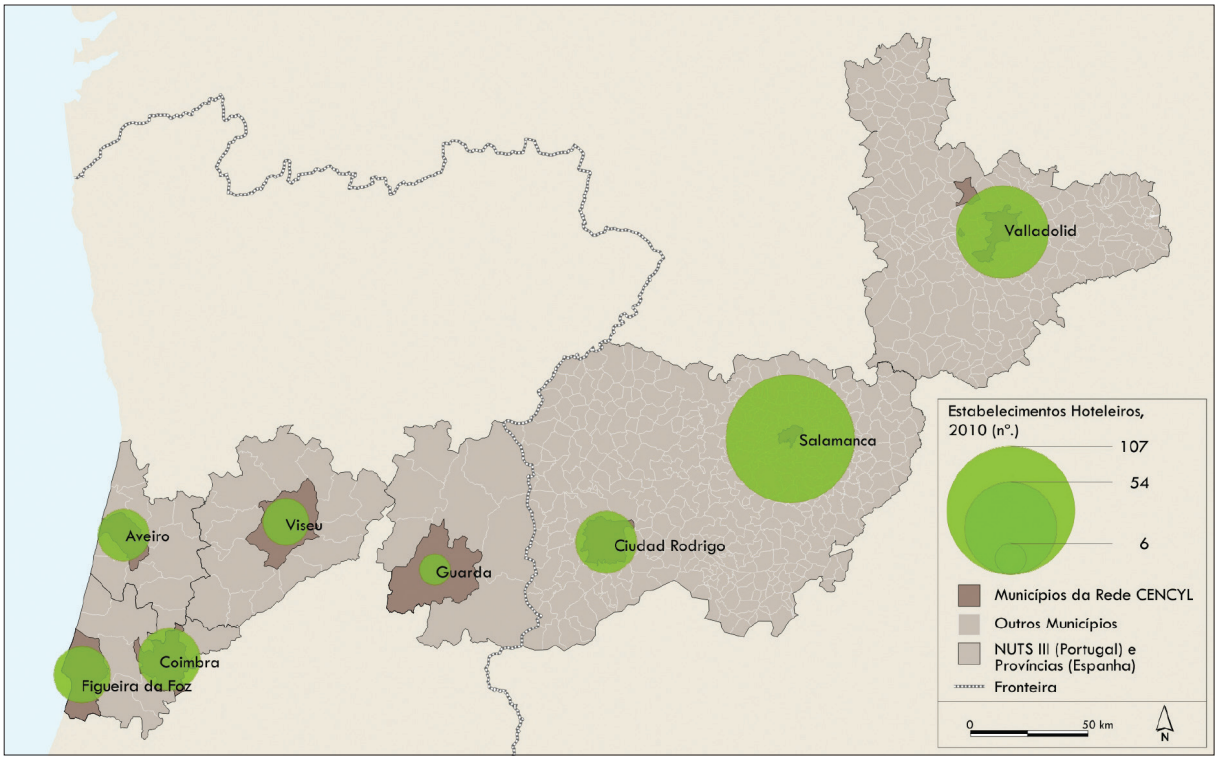
48. En el caso español, ciudades como Salamanca, Valladolid y Ciudad Rodrigo poseen valores significativos en cuanto al patrimonio cultural y religioso, siendo el turismo cultural muy relevante y una apuesta consolidada en las políticas públicas implementadas en los últimos años. La ciudad de Salamanca sobresale por su distinción como Patrimonio de la Humanidad y por el movimiento que concita por ser una de las universidades más antiguas de Europa y del mundo. En esta última y en las restantes ciudades españolas, el patrimonio religioso es muy amplio, pudiéndose destacar ejemplos de catedrales (Catedral de Ciudad Rodrigo; Catedral Nueva de Salamanca; Catedral Vieja de Salamanca; Catedral de Valladolid) y monaste-

rios (Monasterio de San Francisco y Monasterio de la Caridad), ambos en Ciudad Rodrigo. Subrayar también la presencia de una importante red museística, de ricos y diversos expolios, entre otros atractivos y recursos existentes en estos municipios.

49. En las ciudades de la Región Centro, destacar en Coimbra, el conjunto de la Universidad, una de las más antiguas de Europa, con edificios de valor patrimonial relevante, como los "Paços" de la Universidad (siglo XVI), así como la Catedral Vieja, importante ejemplar de patrimonio religioso. En el ámbito de la arquitectura civil, se puede citar igualmente el núcleo histórico de la ciudad de Guarda o el conjunto de casas de "art noveau" y de" art déco," en Aveiro. Entre el reseñable conjunto museístico dedicado al arte sacro, la historia del arte, la ciencia, y a la etnografía regional, integrados algunos en la red nacional de museos; se distingue el Museo Machado de Castro (Coimbra), el Museo "Grão Vasco" (Viseu), así como los Museos de la Universidad de Coimbra. En el caso de Figueira da Foz, destino de veraneo por excelencia, destacar un número significativo de hitos patrimoniales clasificados (más de dos decenas de elementos, incluyendo un Monumento Nacional: El Pelourinho) De gran relevancia, la gastronomía, constituye un importante atractivo regional, especialmente los dulces conventuales y los platos relacionados con el mar, asumiendo progresivamente un mayor significado en las actividades de promoción y divulgación de la región y en su capacidad de atraer diferentes públicos disminuyendo la estacionalidad de la demanda turística.

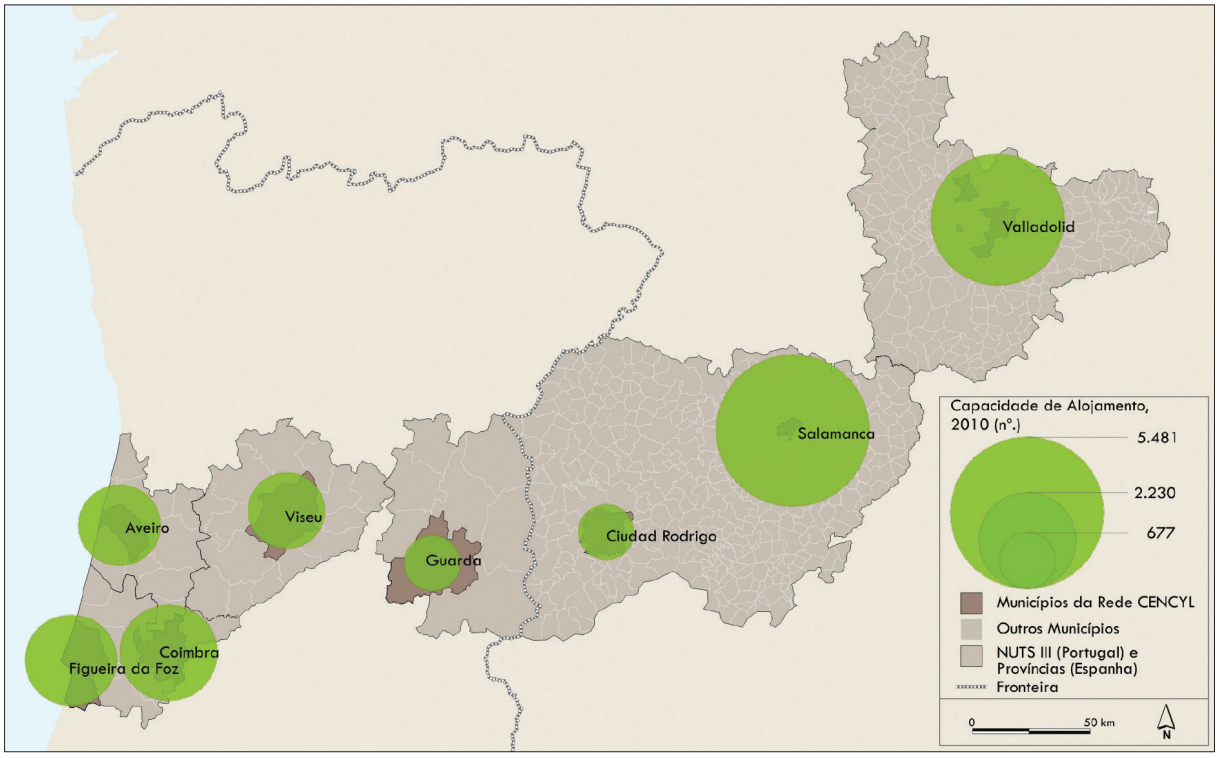
50. La oferta de establecimientos turísticos en los municipios de la Red CENCYL asciende a 261 establecimientos (2010), representando una capacidad de alojamiento de 17.908 camas. Salamanca y Valladolid concentran más del 60% de la oferta de establecimientos y más del 50% de la capacidad de alojamiento de la Red. Estos valores traducen la fuerte y consistente apuesta en el turismo cultural y en la importancia y notoriedad de la marca "Património de la Humanidad". Aveiro, Coimbra y Figueira da Foz en Portugal son las ciudades con mayor oferta.

Figura 11. Establecimientos Hoteleros Red de Ciudades CENCYL, 2010 (n.º)



Fuente: INE Portugal, Junta de Castilla y León-SIE

Figura 12. Capacidad de Alojamiento de los Establecimientos Red de Ciudades CENCYL,2010 (n.º)

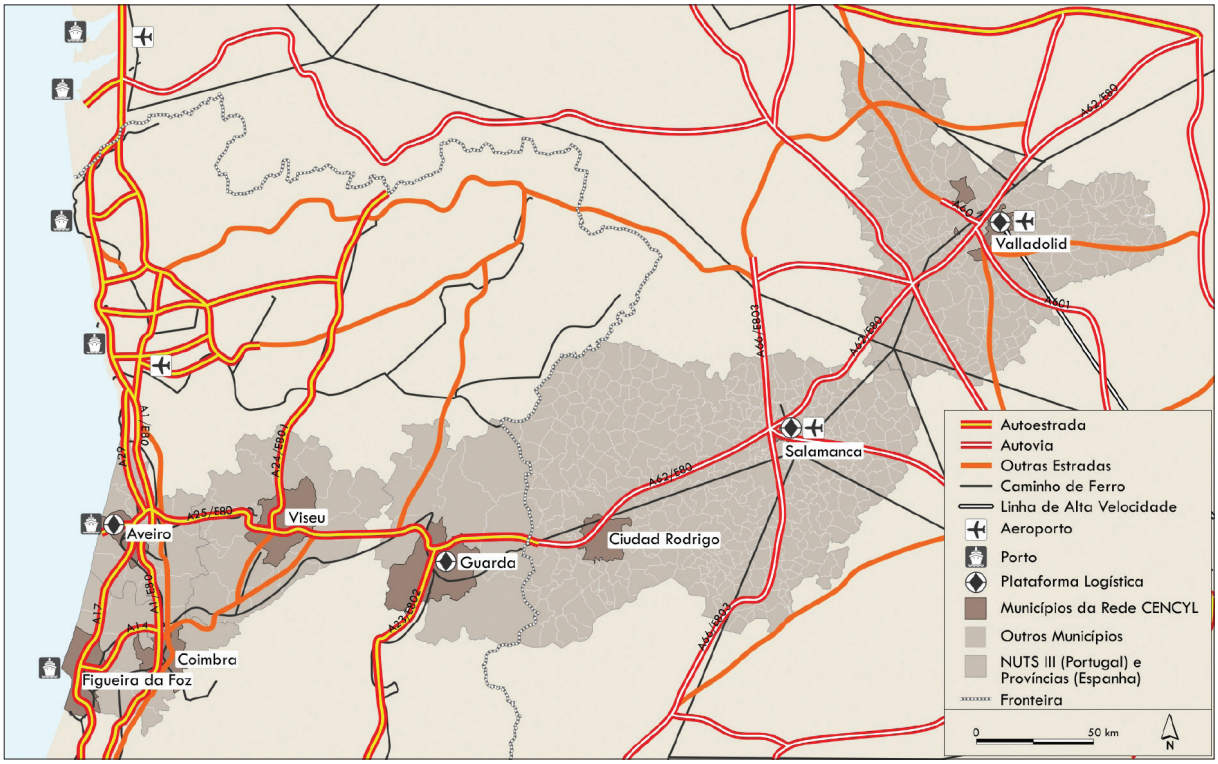


Fuente: INE Portugal, Junta de Castilla y León-SIE

I.3.5. Accesibilidad y Transportes

51. La accesibilidad, los transportes y la logística poseen un importante papel en la estructuración/articulación interna de este territorio, pero son sobre todo cruciales para su desarrollo y afirmación económica en los contextos nacional, ibérico y europeo. La existencia de una buena red de accesibilidad en el territorio CENCYL permite mejorar la conexión entre las ciudades, favoreciendo la movilidad de personas y bienes, así como aumentar significativamente la competitividad del tejido empresarial mejorando su posicionamiento en el mercado global.

Figura 13. Red de Accesibilidad Red de Ciudades CENCYL, 2011



Fuente: Mapa Michelin, 2011

52. Efectivamente, desde el punto de vista de las conexiones, el territorio se encuentra provisto de los principales modos de accesibilidad: autovías, vías férreas, puertos y logística, y transporte aéreo.

53. En la Red CENCYL existen dos "ciudades portuarias" (Aveiro y Figueira da Foz) que, en conjunto, en el año 2010, asistieron a la entrada de 1421 embarcaciones, 908 contenedores cargados, 358 descargados, lo que corresponde a 2,4 MTn de mercancías cargadas y 2,8 MTn de mercancías descargadas. Los Puertos de Aveiro y de Figueira da Foz, asociados a las infraestructuras de transporte terrestre del eje litoral y a la Plataforma logística de Aveiro, constituyen un conjunto articulado de intermodalidad, asumiendo un importante papel de conexión exterior del corredor E-80, que forma parte de la Red Transeuropea de Transporte y establece conexiones directas entre las ciudades de Coimbra-Figueira da Foz-Aveiro- Viseu-Guarda-Ciudad Rodrigo-Salamanca-Valladolid.

54. El transporte ferroviario está presente en todas las ciudades, con excepción de Viseu. En Portugal, destacar la Línea del Norte (sirve Coimbra y Aveiro) y la Línea de Beira Alta (conecta la línea del Norte - Lisboa-Porto – la frontera de Vilar Formoso/Fuentes de Oñoro); en España, la Línea que conecta Vilar Formoso/Fuentes de Oñoro a la frontera de Irun/Hendaya (España/Francia). En otra escala, remarcar Valladolid, que es accesible por línea de Alta Velocidad.

55. Solamente las ciudades españolas de Salamanca y Valladolid poseen aeropuerto. El aeropuerto de Valladolid se sitúa en el municipio de Villanubla, a 10 km de la ciudad, convirtiéndose en un importante factor de desarrollo socioeconómico (en 2011, movió 462.504 pasajeros). El aeropuerto de Salamanca corresponde a la base aérea de Matacán; abierta a vuelos civiles. Se sitúa a 15 km al este de la ciudad (en 2011, el tráfico de pasajeros fue de 37.257).

56. Las ciudades de Salamanca y Valladolid presentan buena accesibilidad por vía terrestre a Madrid, al litoral

portugués y al eje A66, también conocido por Autovía Ruta de la Plata, que conecta Sevilla con Gijón, clasificado como E803. Estas ciudades cuentan con acceso aéreo, y poseen igualmente zonas de Actividad Logística.

57. Las ciudades de Guarda y de Ciudad Rodrigo, situadas en el interior rayano, registran menor accesibilidad, aunque posean un papel fundamental de articulación de la Red. La plataforma logística de Guarda (PLIE), asume un papel fundamental en el desarrollo económico del interior de la región y en la articulación multimodal Portugal - España - Europa. En cuanto terminal multimodal de carreteras y ferrocarril (pendiente la conexión a la red ferroviaria) tendrá que desempeñar un papel central en la distribución del transporte sobre toda la Red, debido a la proximidad del nudo de carreteras de las autopistas A23/A25 y la proximidad al nudo ferroviario Beira Alta/Beira Baixa, aunque esta última conexión aún no se haya concretado.

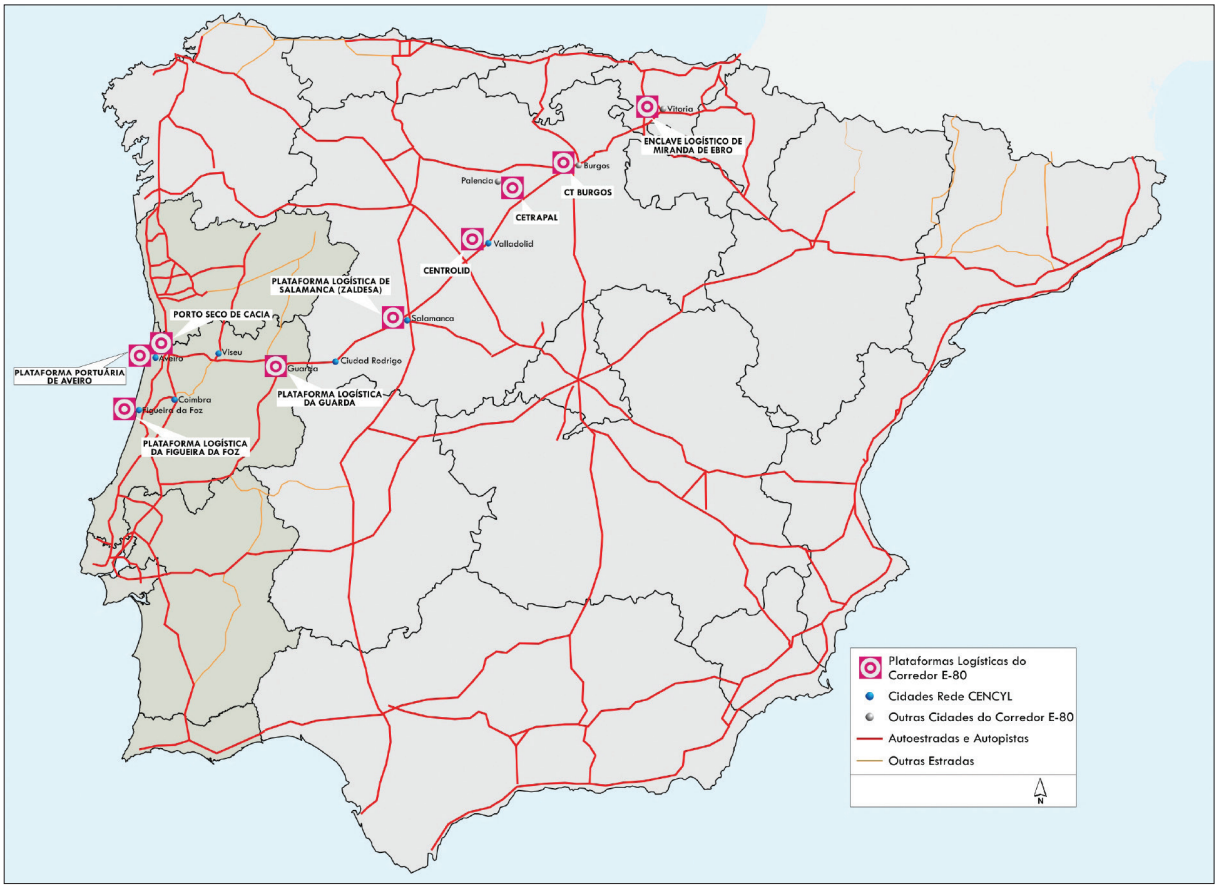
I.3.6. Logística

58. El corredor E-80 es uno de los grandes ejes europeos de transporte internacional de mercancías (incluido en la Red Transeuropea de Transportes) que canaliza los principales flujos económicos entre los puertos atlánticos portugueses de las Regiones Centro y Norte con Europa. Por el circulan anualmente cerca de 82 MTn, 93,5% por carretera y 6,4% por línea férrea.

59. En el corredor E-80 en las regiones Centro y **Castilla - León, existen 10 Plataformas Logísticas con diferentes niveles de desarrollo, estando en funcionamiento cinco: el polo de Cacia-Porto Seco de Aveiro (9.3ha), la Plataforma logística de Guarda PLIE (36ha), la Zona de Actividades** Logísticas de Salamanca ZALDESA (137ha), el Centro Integrado de Mercancías de Valladolid CENTROLID (21ha) y el Centro de Transporte de Burgos CT Burgos (30ha). Las otras cinco iniciativas de plataformas se encuentran en fase de planificación y/o proyecto: ZALI P, Puerto de Aveiro, Plataforma Logística de Figueira da Foz, Área Central CYLOG en Venta de Baños, Centro de Transportes de Palencia y Centro Logístico de Miranda de Ebro. El dinamismo de estas infraestructuras constituye uno de los principales factores para la creación de valor añadido en el territorio CENCYL, por su capacidad de articulación del territorio y de generar nichos de actividad y empleo.

60. En la red CENCYL están en funcionamiento cuatro plataformas logísticas integradas en las Redes de Transporte Transeuropeas: Aveiro, Guarda, Valladolid y Salamanca. Las plataformas de Aveiro y Guarda están clasificadas en el Programa Portugal Logístico, como Plataforma Portuaria y Plataforma Transfronteriza, respectivamente, mientras que las terminales intermodales españolas son objeto de las acciones prioritarias del PEITFME "Plan Estratégico para el Impulso del Transporte ferroviario de mercancías en España". Está prevista una plataforma portuaria en Figueira da Foz.

Figura 14. Plano de Plataformas Logísticas Red de Ciudades CENCYL, 2012



Fuente: LOGISTICA CENCYL, 2012

61. La Plataforma Logística de Aveiro ambiciona aumentar el hinterland del puerto de Aveiro potenciando su actividad y facilitando la distribución Aveiro-Guarda (PLIE) – Salamanca (ZALDESA). Además de las conexiones Norte-Sur por autopista (A1 y la A29), la IP5/A25 (Aveiro-Vilar Formoso) permitirá al puerto de Aveiro beneficiarse de accesos por carretera más rápidos y fluidos al interior centro nacional y a España, donde el puerto de Aveiro podrá extender su zona de influencia y diversificar el tipo de cargas. El Polo de Cacia es una plataforma multimodal con 9,8 hectáreas de área total, situándose cerca de 9Km de los terminales portuarios, con conexión directa a la Línea ferroviaria del Norte (Porto-Lisboa).

62. La Plataforma Logística de Iniciativa Empresarial de Guarda-PLIE, al sudeste de la ciudad, hace su aparición como un espacio innovador y generador de economías de aglomeración que apuesta en la logística como un sector ancla, para algo más que promover la colaboración entre el sector público y el privado. Con un área total de 9,6 ha goza de los siguientes accesos: E. M. 531 que conecta Guarda-Sabugal; 1,5 km del nudo de carreteras de la autopista A 23 / Guarda (Sul); 3 km del nudo de carreteras de las autopistas A 23 / A 25; Proximidad del nudo ferroviario Beira Alta / Beira Baixa.

63. Centro Integrado de Mercancías de Valladolid-Centrolid. Centrolid realiza la conexión entre las grandes redes de centros españoles e internacionales de logística y ofrece infraestructuras y recursos que dinamizan la actividad económica local. Cuenta con más de 3ha de espacio logístico de primer nivel, con una localización privilegiada a escasos metros de instalaciones industriales y muy próximo a las nuevas zonas de desarrollo empresarial de Valladolid (macro-polígono Canal de Castilla, nueva área ferroviaria, Polígono de Palomares, ...) y comercial (Los Santos Pilarica, Barrio España, Fuente Berrocal, etc.). Cuenta con comu-

nicaciones excepcionales, debido a su excelente localización en la confluencia de la VA-20 con la A-62, uno de los ejes de transporte por carretera más importantes de España, quedando apenas a 2km del centro de la ciudad y de la estación del Ave y solamente a 10km del aeropuerto de Villanubla. Localizado en el centro geográfico de la Comunidad de Castilla y León, dista apenas 180 km de Madrid.

64. La Plataforma Logística de Salamanca (ZALDESA), tal como Valladolid, forma parte de los 15 enclaves que forman la red Cylog (red logística de la región de Castilla- León), que es la asociación responsable de la coordinación y comercialización del conjunto de la Plataforma, tal como de la construcción y explotación del Puerto Seco (Plataforma Intermodal de Salamanca) y del área de servicios comunes. Salamanca ha sido calificada como una de las 30 plataformas intermodales prioritarias para el Estado español y se clasifica como nudo intermodal en la lista de corredores prioritarios, concretamente, en el nº 7 Lisboa-Estrasburgo. Los accesos directos a la plataforma son los siguientes: Circunvalación de Salamanca, Autopista A-62; Eje E80 Francia-Portugal; Autopista A-66 Eje de la Plata; Autopista A-50 a Madrid.

65. La cooperación en transporte y logística en el territorio CENCYL es objeto de otro proyecto de cooperación, entre la CCDR Centro y la Junta de Castilla y León, aprobado en segunda convocatoria del POCTEP 2007-2013. El proyecto "Logística Cencyl", cuyo montante de inversión total asciende a 1.396.933€, involucra a cinco entidades: Municipios de Salamanca, Figueira da Foz y Guarda, Puerto de Aveiro, SA y Castilla - León Logística. Promover la consolidación del eje territorial transfronterizo Figueira da Foz-Aveiro-Guarda-Salamanca-Valladolid a través del desarrollo conjunto de la cadena de valor de las infraestructuras y equipamientos de transporte de mercancías y logística construidos o en proceso de construcción es el principal objeto del proyecto, o sea la interrelación del funcionamiento operativo de las plataformas logísticas del Corredor E-80, con el fin de ganar competitividad en el transporte internacional de mercancías, fomentando las actividades logísticas y las relaciones empresariales entre ambos territorios.

I.4. Síntesis DAFO

66. El diagnóstico prospectivo realizado en el ámbito del PDT Red de Ciudades CENCYL es resultado de un análisis de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que se relacionan con las ocho áreas temáticas definidas y con los ocho municipios que constituyen la Red CENCYL. Las síntesis DAFO se han construido a partir de las lecturas detalladas que fueron efectuadas para cada ciudad (por área temática) y que son presentadas en el anexo.

Red CenCyL

Fortalezas

- Corredor de transporte internacional de mercancías incluido en la RTE-T
- Sistema portuario Aveiro- Figueira da Foz
- Conexión ferroviaria de los Puertos de Aveiro y Figueira da Foz con Madrid, Lisboa y otras regiones
- Densa red de centros urbanos de mediana dimensión
- Ciudades con buena calidad de vida y elevada dotación de servicios y equipamientos
- Red de hospitales y servicios de salud de referencia nacional
- Prestigiosa red de universidades y de centros de enseñanza superior
- Red de centros tecnológicos en sectores emergentes y sectores tradicionales fuertemente exportadores
- Productos tradicionales de calidad y con marcas reconocidas internacionalmente

- Capital humano cualificado, en áreas ligadas a la ciencia y tecnologia, pero también en áreas de creación cultural
- Centros históricos y patrimoniales de excelencia
- Desarrollo del turismo cultural
- Desarrollo del turismo rural y de naturaleza
- Instalaciones culturales de excelencia
- Amplia experiencia en la gestión de instrumentos de planificación territorial y estratégica
- Constitución de la Red de Ciudades Cencyl
- Experiencia de cooperación entre ciudades, de natureza bilateral y mas recientemente multilateral.

Oportunidades

- Desarrollo de infraestructuras de transporte, instalaciones logísticas y terminales intermodales
- Políticas europeas y nacionales que promueven la intermodalidad y el desarrollo de medios de transporte mas eficientes y sostenibles (transporte urbano y de larga distancia)
- Desarrollo de la comodalidad viaria/marítima/ferroviaria
- Nuevo Corredor ferroviario atlántico Aveiro-Salamanca-Valladolid-Irún para mercancías en ancho europeo
- Desarrollo del transporte marítimo de corta distancia para mejora de la competitividad del sistema portuario
- Posicionamiento estratégico entre las áreas metropolitanas de Lisboa, Madrid y Porto
- Especialización productiva en algunos sectores emergentes
- Mayores sinergias entre universidades y centros tecnológicos
- Implantación de la sociedad digital para ciudadanos y empresas
- Desarrollo de nuevos productos turísticos: salud, gastronómico, enoturismo, sénior
- Apuesta por la movilidad urbana sostenible
- Desarrollo de proyectos de eficiencia energética y uso de energías renovables
- Implantación de estrategias innovadoras de ciudades inteligentes (smart city)
- Desarrollo potencial de servicios para personas mayores
- Políticas europeas y nacionales que valorizan las ciudades como motores de crecimiento y empleo, pero también como espacios de vida sostenibles e inclusivos
- Dimensión poblacional, económica y territorial de las ciudades Cencyl, en el contexto ibérico y europeo
- Consolidación de la Red de Ciudades Cencyl para la ejecución de proyectos conjuntos e intercambio de experiencias

Debilidades

- Envejecimiento de la población, especialmente en los centros históricos
- Declive del comercio tradicional en los centros históricos y degradación de las condiciones de utilización de los espacios públicos y de habitabilidad de las áreas residenciales
- Especialización en actividades productivas poco intensivas en I+DT y reducida incorporación de tecnología a las empresas
- Bajo nivel de emprendimiento, especialmente en las industrias creativas
- Débil capacidad de promoción estratégica del potencial turístico regional
- Débiles estrategias de comercialización y promoción de productos endógenos
- Emigración de jóvenes por la ausencia de oportunidades laborales
- Existencia de peajes en infraestructuras viarias de articulación de la red de ciudades
- Insuficiente desarrollo de transporte público interurbano en las principales áreas
- Actual Corredor ferroviario no homogéneo por diferencias en electrificación, gálibos, longitudes de trenes
- Zonas de localización industrial con infraestructuras ambientales, tecnológicas y logísticas precarias
- Fuerte dependencia del vehículo privado en los desplazamientos urbanos e interurbanos
- Dificultades para continuar el proceso de rehabilitación integral de los centros históricos
- Reducida experiencia de cooperación interurbana y de marketing territorial

Amenazas

- Crisis económica y financiera que bloquea el tejido empresarial y las dinámicas de recualificación e inovación en los espacios urbanos
- Fuerte crecimiento del desempleo y de la pobreza
- Reducción de servicios públicos como consecuencia de la crisis económica
- Deterioro y abandono de los centros urbanos
- Riesgos de exclusión social en los centros históricos e en barrios periféricos
- Ralentización de los procesos de rehabilitación urbanística y residencial
- Atraso substancial en la concrección del Corredor Ferroviário Atlántico, eje ferroviário Aveiro – Salamanca, en detrimento de otros ejes de conexión ibérica
- Pérdida de competitividad de los sectores económicos tradicionales frente a países emergentes
- Posicionamiento periférico en relación al centro de gravedad europeo
- Limitada capacidad de lobby frente a autoridades nacionales y europeas
- Insuficiente integración en redes internacionales urbanas

Desarrollo económico y emprendimiento

Fortalezas

- Potencialidad para la producción agrícola de calidad
- Productos tradicionales de calidad y con marcas reconocidas internacionalmente
- Capital humano cualificado
- Red de establecimientos de enseñanza superior
- Posicionamiento marítimo privilegiado
- Recursos hídricos abundantes
- Densidad de estructuras industriales y empresariales
- Masa crítica empresarial significativa
- Diversidad de sectores consolidados (automóvil, agroalimentarios, maderas , textiles y químico-farmacéutico)
- Consolidación de las energías renovables como sector emergente
- Potencialidad para el nacimiento de los clúster forestales, de salud, de la biotecnología y de las industrias del mar
- Polos comerciales tradicionales y con capacidad de atracción

Oportunidades

- Posicionamiento privilegiado en el frente atlántico para la promoción de relaciones económicas y comerciales con Sudamérica y América Central
- Proximidad a tres áreas metropolitanas (Madrid, Lisboa y Oporto)
- Experiencias de cooperación empresarial
- Revalorización de la producción agrícola y de su interés económico
- Relaciones económicas con mercados internacionales diferenciados (América Latina y África)

Debilidades

- Dificultades de internacionalización de las empresas
- Fuerte incidencia de microempresas
- Reducido aprovechamiento agrícola
- Débiles estrategias de comercialización y divulgación de productos endógenos de calidad

- Reducida incorporación de factores tecnológicos en las empresas
- Reducida apuesta por la economía del conocimiento
- Débil articulación entre el sistema científico-tecnológico y el sistema productivo
- Predominio de mano de obra con bajos niveles de cualificación
- Contracción de las zonas industriales y de los parques empresariales
- Declive del comercio tradicional
- Dependencia de los servicios administrativos en la creación de empleo

Amenazas

- Crisis económica y financiera
- Reducción del poder económico de las familias
- Contracción de los préstamos a las empresas por parte de la banca nacional
- Desaceleración de algunos sectores regionales de mayor especialización y dinamismo industrial
- Pérdida de competitividad de sectores tradicionales en relación a las economías emergentes
- Aumento de costes de producción
- Asimetrías interregionales
- Envejecimiento y pérdida de población activa
- Peso significativo de los activos conectados a sectores con bajo valor añadido
- Distancia a los aeropuertos internacionales
- Posición periférica en relación al mercado consumidor de Europa

Innovación y desarrollo tecnológico

Fortalezas

- Consolidación de las experiencias de intercambio de alumnos entre las universidades de la Región CENCYL
- Buena dotación de la red de equipos de enseñanza superior e infraestructuras de I&DT
- Equipamientos e infraestructuras de referencia internacional
- Incubadoras de empresas reconocidas internacionalmente
- I&DT en sectores económicos estratégicos de la Región CENCYL
- Cooperación entre instituciones de I&DT de nivel regional
- Reciente impulso dirigido a la innovación y desarrollo tecnológico
- Absorción generalizada por parte de la sociedad de los factores de innovación tecnológica

Oportunidades

- Red de ciudades susceptibles de consolidación de una plataforma de I&DT
- Dinámicas industriales relevantes y diversificadas
- Políticas públicas enfocadas a la intensificación del esfuerzo en Ciencia y Tecnología e I&DT
- Aparición de la cultura del emprendimiento cualificado
- Red de sociedades con instituciones de enseñanza y de I&DT de referencia internacional
- Desarrollo de técnicas/materiales que reduzcan los costes de producción de algunos sectores

Debilidades

- Especialización productiva en actividades poco intensivas en I&DT
- Lenta y débil incorporación de factores tecnológicos en el tejido productivo
- Dependencia de iniciativas de financiación y creación de empleo por parte de entidades públicas
- Reducida inversión en la enseñanza superior agraria
- Predominio de una población con bajos/medios niveles de cualificación

Amenazas

- Emigración de población joven activa cualificada
- Reducida capacidad de absorción de recursos humanos especializados en I&DT por las empresas
- Riesgo de desvalorización de la educación superior en relación al bajo nivel de empleo
- Desajuste entre la demanda de cualificaciones superiores y las necesidades del mercado

Turismo y patrimonio

Fortalezas

- Productos turísticos diversificados (histórico-cultural, sol y mar, naturaleza, montaña, termalismo, golf y salud)
- Identidad histórico-cultural y sentimiento de pertenencia
- Recursos naturales y ambientales de gran valor
- Áreas protegidas con elevada diversidad de los ecosistemas integrantes en las redes de áreas protegidas
- Crecimiento del turismo rural (aldeas históricas," pousadas reales")
- Consolidación del turismo gastronómico/enoturismo
- Desarrollo del turismo religioso
- Refuerzo del equipamiento de base para la actividad turística
- Elevada calidad de algunos servicios y equipamientos
- Potente oferta patrimonial y paisajística , potenciadora de la promoción del sector del turismo cultural y paisajístico
- Condiciones favorables para el desarrollo del turismo sénior (clima, termas, locales apacibles con tranquilidad, gastronomía, etc...)
- Buenas condiciones para la promoción del turismo de salud y bienestar (clima, costa, termas y montaña)
- Presencia de instituciones de enseñanza superior con especialización en el área del turismo
- Inversión en la recalificación del patrimonio histórico-cultural y sinalética
- Potencial para el desarrollo del sector escapadas (city break).
- Oferta de artesanía local de calidad

Oportunidades

- Contexto dinámico en turismo a nivel mundial y europeo
- Posición marítima privilegiada que potencia la inserción en rutas internacionales
- Localización como bisagra y proximidad a los principales mercados emisores de turistas ibéricos (Lisboa y Madrid)
- Condiciones favorables para la promoción del turismo sénior (aumento de la esperanza media de vida, crecimiento del turismo entre los mayores, etc...)
- Proximidad regional a importantes activos turísticos, alguno patrimonio de la humanidad
- Nuevos sistemas de promoción turística con creciente recurso de la herramienta de internet
- Aumento de compañías aéreas low-cost operando en ambos países

- Sector de escapadas ("city breaks") con un mercado de 34 millones de viajeros en Europa, con un crecimiento anual del 15%
- Pérdida del atractivo internacional hacia destinos turísticos tradicionales

Debilidades

- Reducida capacidad de alojamiento
- Estancias medias de corta duración
- Mercado predominantemente doméstico en ambos países
- Reducida masa crítica potenciadora de una mayor competitividad en el sector a escala internacional
- Reducida dimensión y profesionalización de la mayoría de las empresas
- Reducida formación y cualificación de los trabajadores del sector
- Escasa capacidad de promoción estratégica del potencial turístico regional
- Baja rentabilidad de muchos establecimientos de alojamiento turístico
- Débil masa crítica para la consecución de la oferta turística diferenciadora (termalismo, golf, etc...)
- Estacionalidad del sector turístico asociado al producto "sol y mar"
- Bajo nivel de articulación de territorios, actores y productos turísticos

Amenazas

- Posición alejada cara a los principales destinos turísticos nacionales (Lisboa, Algarve, Barcelona, Madrid y Sevilla)
- "Efecto túnel" desencadenado por los nuevos ejes viarios
- Presión sobre algunos recursos naturales y ambientales
- Distancia en relación a los aeropuertos internacionales
- Desconocimiento de la demanda europea e internacional en relación a las potencialidades regionales
- Débil o nula posición internacional como destino de excelencia para la práctica del golf
- Reducida atracción de inversiones extranjeras para la región
- Coyuntura macro-económica poco favorable a la inversión pública y privada en el sector
- Elevada vulnerabilidad del sector turístico a factores coyunturales internacionales

Accesibilidades comunicación transportes y logística

Fortalezas

- Inversiones en la actividad logística y portuaria
- Accesibilidad viaria y ferroviaria entre Portugal y España y de conexión con Europa (corredor A25/A62/E80, línea de Beira Alta)
- Amplia cobertura viaria en particular en los principales conglomerados urbanos y entre ellos
- Infraestructuras portuarias competitivas
- Inversiones significativas en infraestructuras de logística
- Aeropuerto Internacional de Valladolid
- Red de aeródromos y helipuertos
- Inversiones en energías renovables
- Experiencias positivas e inversiones en movilidad urbana sostenible

Oportunidades

- Posicionamiento estratégico en el frente atlántico de la Unión Europea
- Posicionamiento inter-regional estratégico con proximidad a las áreas metropolitanas de Lisboa, Oporto y Madrid
- Conexiones viarias y de ferrocarril al noroeste de la Península (Galicia, Asturias, Cantabria) y a Madrid
- Flujo significativo de mercancías y de pasajeros en la Región
- Sinergias entre las múltiples plataformas luso-españolas
- Creciente intermodalidad
- Valorización del medio ferroviario como el más adecuado en términos ambientales y energéticos
- Incorporación de factores tecnológicos en el sector de los transportes y logística
- Contexto europeo favorable al apoyo de proyectos de desarrollo de nuevos combustibles y de nuevas tecnologías
- Avances recientes significativos en las comunicaciones

Debilidades

- Implementación de peajes en importantes infraestructuras viarias
- Principales centros urbanos con acentuado congestionamiento de tráfico de vehículos
- Formación y cualificación de los trabajadores del sector de los transportes y logística
- Atraso en la conclusión de algunas infraestructuras viarias estructurantes
- Infraestructuras viarias con necesidad de mejoras
- Reducida interoperabilidad de los sistemas tarifarios
- Movilidad con sobreutilización del vehículo
- Disminución del volumen de pasajeros en los transportes públicos
- Atraso en la modernización de infraestructuras ferroviarias
- Suspensión de proyectos estructurantes en la movilidad urbana
- Suspensión/atraso del proyecto del tren de Alta Velocidad (TGV)
- Legislación excesivamente burocrática
- Inexistencia de una estrategia regional concertada para el sector de los transportes y de la logística
- Existencia de tres puertos portugueses muy competitivos situados fuera de la región
- Escasa integración de las energías renovables en los edificios
- Variadas insuficiencias en la seguridad vial del automóvil
- Elevada siniestralidad vial
- Importante aumento del consumo energético en el sector del transporte
- Elevadas emisiones de gases contaminantes en el sector del transporte
- Elevada dependencia de la energía de origen fósil en los sectores del transporte y logística
- Persistencia de barreras en las infraestructuras del sector ferroviario

Amenazas

- Contracción de los préstamos a las empresas de transporte y logística por parte de la banca
- Incorporación de factores tecnológicos en el sector del transporte y la logística
- Aumento del precio de los combustibles fósiles
- Desaceleración en sectores regionales estratégicos
- Pérdida de competitividad de los sectores tradicionales respecto a las economías emergentes con impactos directos en la actividad de los sectores del transporte y la logística
- Posicionamiento periférico en relación al centro de Europa
- Distancia en relación a los principales aeropuertos internacionales
- Efecto túnel motivado por las autopistas
- Evolución de las redes de infraestructuras potenciadoras de un reparto modal favorable al transporte por carretera

Sostenibilidad urbana

Fortalezas

- Ciudades con buen nivel de vida, amplia dotación de equipamientos e infraestructuras urbanas y elevada calidad de espacios públicos.
- Experiencia en la gestión de Acciones integradas de desarrollo y cualificación urbana en espacios singulares y centros históricos.
- Experiencia en la gestión de Acciones de protección, valorización e integración de recursos y espacios naturales.
- Apuesta por la movilidad sostenible: uso de la bicicleta, autobuses de gas, funicular.
- Iniciativas para el aprovechamiento de energías renovables, especialmente solar.
- Desarrollo de proyectos de eficiencia energética: iluminación de edificios y espacios públicos, desarrollo del vehículo eléctrico.

Oportunidades

- Posicionamiento central entre las Áreas Metropolitanas de Lisboa, Porto y Madrid con capacidad para desarrollar proyectos estructurantes.
- Articulación del área urbana de influencia y de los espacios rurales.
- Coordinación entre Administraciones para el desarrollo de iniciativas singulares.
- Integración en redes de cooperación intermunicipal.
- Creciente proyección exterior como ciudades sostenibles.
- Implantación de estrategias innovadoras de ciudades inteligentes (smart city).

Debilidades

- Envejecimiento de la población residente en el centro urbano.
- Diferencias en la dotación de servicios e infraestructuras entre zonas centrales y periféricas.
- Congestión de tráfico y dificultades de aparcamiento en los centros urbanos, por la fuerte dependencia del vehículo privado.
- Aumento de los problemas sociales derivados de la crisis económica.
- Encarecimiento de la vivienda.
- Dificultades para continuar el proceso de rehabilitación integral de los centros históricos.

Amenazas

- Reducción de servicios públicos como consecuencia de la crisis económica.
- Ralentización del proceso de revitalización de los centros históricos.
- Deterioro y abandono de los centros urbanos.
- Ineficiencia del sistema de transporte interurbano e intermodal.
- Creciente presión demográfica ejercida sobre los centros urbanos.
- Riesgos de exclusión social en barrios periféricos.

Planificación territorial

Fortalezas

- Amplia experiencia en la gestión de instrumentos de planificación territorial.
- Experiencia acumulada trabajando en colaboración con los municipios vecinos en el contexto de los instrumentos estratégicos de desarrollo territorial.
- Creciente desarrollo de documentos de planificación estratégica municipal.
- Disponibilidad de instrumentos de planeamiento urbanístico y rehabilitación urbana.
- Centros históricos de alto valor patrimonial.

Oportunidades

- Pertenencia a un eje urbano transfronterizo de alto contenido estratégico.
- Emergencia de procesos de cooperación territorial interadministrativa.
- Inversiones en programas territoriales de desarrollo urbano.
- Disponibilidad de instrumentos para la puesta en valor de los centros históricos.
- Las iniciativas de planificación concertada con otras capitales.

Debilidades

- Reducción de inversiones públicas como consecuencia de la crisis económica.
- Condicionamientos a la planificación urbanística derivados del carácter patrimonial del centro urbano.
- Desvertebración de las áreas urbanas periféricas.
- Dificultades para completar procesos integrales de rehabilitación de los centros históricos.
- Presencia en el casco urbano de bolsas de suelo carentes de uso o con usos obsoletos.

Amenazas

- Insuficiencia de instrumentos de coordinación entre las administraciones locales para abordar perspectivas metropolitanas.
- Pérdida de continuidad territorial en el eje urbano transfronterizo (efecto túnel).
- Ausencia de políticas metropolitanas en urbanismo, industria, transporte, movilidad y comercio.
- Congelación de los procesos de rehabilitación urbanística y residencial.

Equipamientos estructurantes

Fortalezas

- Excelente dotación de enseñanzas universitarias con fuerte capacidad polarizadora a nivel nacional-regional.
- Instituciones de excelencia en la formación universitaria de postgrado.
- Extensa red hospitalaria con dotación de servicios de referencia nacional-regional en algunas especialidades.
- Gran red de equipamientos culturales, especialmente teatro y museos, con programación permanente.
- Buena dotación de equipamientos deportivos de referencia regional.

Oportunidades

- Mercado potencial de servicios especializados para la atención a personas mayores.
- La extensión de redes wi-fi en instalaciones municipales y su efecto sobre la alfabetización digital y mejora de los servicios administrativos.
- La programación de grandes proyectos dotacionales y la recuperación de espacios urbanos.
- Establecimiento de programas de cooperación en red intermunicipal en los ámbitos educativo, sanitario, cultural, deportivo, …

Debilidades

- Estructura de baja densidad poblacional, con altos costos de promover una adecuada red de equipamientos y servicios colectivos.
- Insuficientes servicios a la población joven.
- Pérdida de dinamismo demográfico y el envejecimiento poblacional hacen necesaria una readaptación de los servicios.
- Servicios sanitarios especializados con problemas puntuales de adecuación a las necesidades de la población, que podrían verse agravados en un futuro próximo.
- Escasa presencia de Centros de Congresos capaces de canalizar iniciativas locales-regionales.
- Escasa implantación de la enseñanza del portugués en las universidades españolas.

Amenazas

- Riesgo de exclusión social en los barrios con concentración de población envejecida, desfavorecida e inmigrante.
- Contexto general de crisis del sistema económico y las vías adoptadas en recorte al estado del bienestar.
- Perpetuación de una cultura de individualismo en la gestión de redes territoriales de equipamientos públicos.
- Centralización de equipamientos y dotaciones de referencia en los grandes centros urbanos nacionales.
- Coyuntura marcada por una fuerte contención en las inversiones de nuevos equipamientos colectivos.

Gobernanza para la cooperación

FORTALEZAS

- Constitución de la Red de Ciudades CENCYL como instrumento de cooperación intermunicipal.
- Creciente implantación y difusión de mecanismos para la igualdad de oportunidades.
- Articulación institucional entre el tejido económico, el sistema de educación e investigación y la administración pública.
- Experiencia significativa de la administración pública y de algunas empresas en materia de cooperación transfronteriza.
- Mentalidad abierta tanto de responsables políticos como de los agentes sociales y ciudadanos.
- Implementación municipal de estrategias innovadoras de ciudad digital/smart city en aspectos energéticos, de la movilidad, administración electrónica y calidad de vida de los ciudadanos.

Oportunidades

- Consolidación de la Red de Ciudades CENCYL para la programación y ejecución de proyectos de cooperación e intercambio de experiencias.

- Participación ciudadana emergente.
- Experiencias exitosas de cooperación entre el tejido económico local, los agentes económicos de municipios vecinos y las ciudades españolas.
- Establecimiento de una nueva ley de bases de Política de Suelo, Ordenación del Territorio y Urbanismo en Portugal.
- Excelente disposición de las autoridades portuguesas en materia de cooperación transfronteriza y su apuesta estratégica por Salamanca.
- Intercambio de experiencias en red sobre la aplicación de la Agenda Local 21 en cada ciudad.

Debilidades

- Reducida experiencia de cooperación interurbana y de marketing territorial.
- Débil cultura de promoción de la ciudadanía activa e implicación de los residentes en el diseño de las estrategias de desarrollo municipal.
- Ausencia de estrategias consolidadas en gobernanza y sostenibilidad.
- Inexistencia de prácticas de ciudadanía activa, de participación comunitaria y de realización de reflexión colectiva.
- Consenso político con los agentes sociales inferior a las necesidades de la ciudad, siendo necesario activar nuevos mecanismos de participación.

Amenazas

- Limitada capacidad de lobby frente a los principales actores nacionales e internacionales.
- Débil capacidad de presión política de las ciudades frente a las entidades competentes de la Unión Europea.
- Carencia de estrategias de cooperación, coordinación y coherencia normativa en la prestación de servicios entre las administraciones.
- Insuficiente integración en redes internacionales, regionales y urbanas.
- El funcionamiento armonioso de las redes de cooperación requiere contrapartidas y de una identidad de base común.

Aveiro

Fortalezas

- Singularidad identitaria de la ciudad y patrimonio paisajístico (Ría) y artístico/cultural (incluyendo arquitectura y decoración Art Nouveau y modernidad arquitectónica en edificios de la Universidad)
- Dinámica demográfica y de metropolización
- Base industrial (capacidad exportadora y masa crítica empresarial)
- Especialización productiva (sobre todo en las Industrias Metalúrgicas y Metalmecánicas, Productos Cerámicos, Maderas y Mobiliario)
- Asociacionismo empresarial con gran representatividad y capacidad de acción colectiva
- Universidad de Aveiro y su Incubadora de Empresas (IEUA)
- Capital humano especializado y con capacidad innovadora
- Conocimiento/investigación científica y tecnológica en los clúster (Cerámica, Medio Ambiente y Mar, Energía, TICE)
- Abanico de productos turísticos (Touring Cultural, MICE, Ría de Aveiro/Naturaleza/Paisaje, "Sol, Mar Playa") y atractividad de Aveiro cara a España
- Infraestructuras portuarias y de logística (Puerto de Aveiro, Plataforma Logística Portuaria de Aveiro y Polo de Cacia)

- Movilidad urbana sostenible (destacando el proyecto BUGA)
- Acciones integradas de desarrollo y calificación urbanística
- Capitalización de instrumentos de gestión territorial estructurantes(POLIS Litoral de la Ría de Aveiro)
- Aparato comercial y de servicios de irradiación sub-regional y regional
- Asociacionismo político (Comunidad Intermunicipal de la Región de Aveiro)

Oportunidades

- Posicionamiento marítimo privilegiado en la costa occidental de Europa
- Localización en el corredor del Litoral y en posición de bisagra entre las dos áreas metropolitanas de Lisboa y de Oporto
- Centralidad urbana dinámica en el contexto de la conurbación generada en torno al Área Metropolitana de Oporto
- Zona de Actividades Logísticas e Industriales de Aveiro (ZALI) y Creative Science Park – Aveiro Región
- Partenariado en el dominio de la enseñanza superior entre Aveiro-Coimbra-Viseu y con otros núcleos de enseñanza superior de la red CENCYL
- Clúster económicos: Medio Ambiente y Mar, Energía, Cerámica, TICE, Agro-industria
- Red de asociaciones de la Universidad de Aveiro
- Valorización urbanística del centro de la ciudad y de sus frentes de agua
- Accesibilidad por carreteras nacionales (A1, A17 e A25) y de conexión con España y Europa (Corredor A25/A62/E80)
- Turismo náutico activo, marina y puertos de recreo
- Administración conjunta de los puertos de Aveiro y Figueira da Foz y profundización de relaciones con el Puerto de Leixões
- Consolidación de la imagen externa de Aveiro como ciudad saludable y territorio sostenible
- Revalorización social y económica de la agricultura
- Experiencias de cooperación exitosas con agentes económicos de España

Debilidades

- Aprovechamiento agrícola de las potencialidades existentes
- Extensión urbana/Descalificación urbanística de las periferias
- Ordenamiento y gestión de Zonas Industriales
- Articulación entre el sistema científico-tecnológico y el sistema productivo
- Movilidad e intermodalidad dentro del municipio y entre municipios
- Presión sobre el sistema urbano del entorno por la fuerte centralidad de la ciudad de Aveiro
- Diversificación de la problemática social asociada a la crisis económica
- Insostenibilidad del Estadio Municipal

Amenazas

- Preservación y valorización de la Ría de Aveiro y de los ecosistemas naturales asociados
- Sedimentación de la Ría de Aveiro y de la Barra
- Implementación de peajes en importantes infraestructuras viarias de la Región
- Crisis económica y financiera asociada a la reducción del poder económico de las familias y a la retracción de la inversión pública y privada
- Contracción de los préstamos a las empresas por parte de la banca nacional
- Desaceleración de algunos sectores regionales de mayor especialización y dinamismo industrial
- Costes de producción en algunos de los principales segmentos productivos (ejemplo, cerámica)

- Desvalorización social y económica de la agricultura
- Suspensión del proyecto del TGV

Ciudade Rodrigo

Fortalezas

- Situación fronteriza estratégica
- Posición interregional estratégica
- Aprovechamiento de energías renovables
- Especialización productiva en el sector cultural
- Desarrollo del sector turístico: motor de la economía local
- Capacidad endógena en producción agroalimentaria de calidad
- Condición de centro urbano de servicios
- Incorporación de la ciudad a proyectos innovadores
- Capacidad individual de emprendimiento en determinados colectivos
- Alto nivel de ahorro familiar
- Mercado potencial de servicios a personas mayores
- Permanencia de la oferta educativa en secundaria
- Oferta sanitaria presente
- Avances puntuales en sostenibilidad urbana
- Patrimonio histórico-artístico existente
- Riqueza del medio natural
- Permeabilidad social a los sectores cultural y turístico
- Participación ciudadana emergente
- La población joven como activo

Oportunidades

- Desarrollo activo de estrategias de cooperación turística con otras ciudades
- Necesidad de apostar por el emprendedurismo
- Adscripción territorial a un corredor estratégico
- Vertebración de las comunicaciones con Extremadura
- Valioso patrimonio cultural transfronterizo
- Especialización cultural diferencial
- Integración en redes
- Recuperación de sectores energéticos
- Cooperación entre las administraciones
- Redes tradicionales y espontáneas de relación transfronteriza
- Relevancia de las instituciones supralocales
- Nuevas estrategias globales en diversificación y optimización energética
- Planificación regional para la mejora de la sostenibilidad en el núcleo

Debilidades

- Desvertebración territorial del área de influencia tradicional
- Escasa diversificación del transporte de rangos regional y nacional
- Barreras en movilidad urbana

- Problemática asociada a la red de telecomunicaciones (internet)
- Carencia de infraestructuras logísticas
- Dificultades a la puesta en marcha de suelo productivo
- Contracción de las áreas de influencia interregional y transfronteriza
- Escasa implicación de una sociedad desarticulada
- Reducido arraigo de la innovación y el emprendimiento
- Escaso dinamismo en la base productiva local
- Despoblamiento y pérdida de población activa
- Fragilidad de la estructura de rentas
- Reducido aprovechamiento del potencial agroalimentario
- Dificultades en la revitalización del casco histórico
- Déficit de infraestructuras culturales
- Incompleta profesionalización del sector turístico
- Ausencia de instrumentos de planificación sectorial y estratégica
- Ineficiente explotación de los recursos turísticos
- Inadecuación de la oferta educativa
- Insuficientes servicios a la población joven
- Problemas de adecuación de los servicios sanitarios especializados
- Insuficientes servicios a mayores
- Riesgos crecientes en exclusión social
- Ausencia de estrategias consolidadas de sostenibilidad y gobernanza
- Deficiente integración de los espacios urbanos

Amenazas

- Desventajas competitivas en la escala regional
- Las nuevas políticas de peaje al otro lado de la frontera
- Pérdida de la continuidad territorial del corredor (efecto túnel)
- Déficits persistentes en la permeabilidad fronteriza
- Debilitamiento de la competitividad local en el sistema de ciudades
- Dependencia local y perificidad en la prestación de servicios
- Crisis del modelo social
- Impacto local de la escasa competencia nacional en política agraria
- Riesgo de una explotación inadecuada de los recursos naturales
- Dificultades financieras a la creación de equipamientos culturales
- Distorsionada imagen en el exterior

Coimbra

Fortalezas

- Dimensión demográfica y metropolización
- Universidad de Coimbra, incubadora del Instituto Pedro Nunes y del Instituto Técnico de la Vivienda
- Hospitales de Coimbra y Centro de Neurociencia y Biología Celular
- Inversiones recientes en el sector de la salud e I&D
- Capital humano especializado y con capacidad innovadora
- Parque Tecnológico iParque
- Accesibilidad viaria y ferroviaria (A1, Línea del Norte, Línea de Beira Alta)
- Patrimonio (conjunto y puntual) e imagen identitária

- Museos y Jardín Botánico
- Paisaje del Valle del Mondego
- Infraestructuras y potencialidad para la explotación agrícola
- Oferta turística y programación cultural y atractividad para turistas/visitantes nacionales e internacionales
- Aparato comercial y de servicios de influencia sub-regional, regional y nacional
- Infraestructuras deportivas (Estadio Municipal, Complejo Deportivo Universitario, Complejo Olímpico de Piscinas)
- Potencialidades de dinamización de las actividades económicas relacionadas con el bosque y la pasta de papel
- Aeródromo Municipal Bissaya Barreto y helipuertos
- Intervención integrada de valorización de las márgenes del Rio Mondego

Oportunidades

- Desarrollo del Parque Tecnológico iParque
- Accesibilidad por vías nacionales (A1, A17 e A25) y de conexión con España y Europa (Corredor A25/A62/E80)
- Sistema urbano policéntrico con una densa red de ciudades medias en el entorno
- Potencialidad para el desarrollo de las industrias creativas (dinámica local y equipamientos existentes)
- Centralidad/capitalidad en la Región Centro, en un marco de afirmación regional de un modelo policéntrico
- Refuerzo de los clúster de salud y conocimiento de base tecnológica
- Desarrollo del proyecto InovNano
- Candidatura de la Universidad de Coimbra como patrimonio mundial de la UNESCO
- Servicios especializados/complementarios a las áreas metropolitanas de Lisboa y de Oporto
- Centro de Convenciones y Espacio Cultural (Convento de San Francisco)
- Apertura de la base aérea del Aeropuerto de Monte Real a vuelos civiles
- Área de influencia con fuerte especialización en la industria del papel, fabricación de productos químicos y petrolíferos
- Colaboración en el ámbito de la enseñanza superior entre Aveiro-Coimbra-Viseu y con otros núcleos de enseñanza superior de la Red CENCYL
- Recursos naturales y ambientales asociados al Valle del Mondego y a las sierras del entorno (Buçaco, Sierras de Lousã, Sicó y Açor)
- Polo de empleo de la población activa de los municipios vecinos
- Surgimiento de una cultura de emprendimiento
- Presencia de la Facultad de Arquitectura de la Universidad de Coimbra
- Revalorización social y económica de la agricultura
- Potencial para emprendedores en sectores tradicionales (caso de la agricultura biológica)

Debilidades

- Perfil de la IP3, infraestructuras viarias de conexión con España y articulación con la Línea del Oeste
- Débil intermodalidad del sistema de transporte público
- Inexistencia de una Entidad Metropolitana de Transportes
- Congestión del tráfico por carretera
- Fragilidad de la base industrial y de la dotación de parques industriales/empresariales
- Articulación de la llamada Alta de Coimbra al Rio Mondego
- Envejecimiento y declive de la población del Centro de Coimbra
- Descalificación urbanística de la periferia
- Distancia a los aeropuertos internacionales de Lisboa y Oporto
- Oferta de grandes y mega eventos
- Oferta de golf en la ciudad y periferia
- Articulación entre el sistema científico-tecnológico y el sistema productivo

Amenazas

- Crisis económica y financiera asociada a la reducción del poder económico de las familias y a la retracción de la inversión pública y privada
- Contracción de los préstamos a las empresas por parte de la banca nacional
- Implementación de peajes en importantes infraestructuras viarias de la Región
- Pérdida simbólica y efectiva de "capitalidad"
- Desvalorización social y económica de la agricultura
- Predominio del mercado turístico local y regional por parte del turismo nacional
- Debilidad de la accesibilidad intermodal en el eje Coimbra-Guarda-Castelo Branco
- Suspensión del proyecto del TGV
- Suspensión y falta de consenso político/técnico en cuanto al proyecto del Metro del Mondego

Figueira da Foz

Fortalezas

- Especialización, calidad e imagen identitária en la historia del turismo portugués
- Oferta de turismo y cultura, Casino Figueira y Centro de Artes y Espectáculos
- Infraestructuras portuarias (Porto de Figueira da Foz)
- Crecimiento del volumen de movimiento de mercancías en el Puerto de Figueira da Foz
- Especialización en las industrias del papel, de la energía y del vidrio
- Estructuras de apoyo empresarial (PIE e Incubadora de Empresas de Figueira da Foz)
- Integración en la red CENTROLOGIS - Centro Logístico del Litoral
- Eje urbano con importantes complementariedades (Aveiro-Figueira da Foz-Coimbra)
- Asociacionismo empresarial
- Potencialidades para la práctica de deportes náuticos y eventos de escala nacional e internacional asociados
- Diversidad patrimonial construida y paisajística
- Agentes económicos en el sector agroalimentario
- Inversiones en infraestructuras complementarias

Oportunidades

- Accesibilidad viaria y ferroviaria (A17, A1 y conexiones con la Línea del Oeste y la Línea de Beira Alta) así como conexión con España y Europa (Corredor A25/A62/E80)
- Inserción en el Litoral densamente poblado y en el área de bisagra entre Lisboa y Oporto
- Posicionamiento marítimo privilegiado en la costa occidental Europea, apuesta en el sector Marítimo-Portuario, prolongación del muelle Norte del Puerto de Figueira da Foz y gestión integrada de los puertos de Figueira da Foz y de Aveiro
- Concreción de la Zona de Actividades Logísticas de Figueira da Foz
- Apertura de la Base Aérea de Monte Real para vuelos civiles
- Apertura de centros públicos de enseñanza superior
- Valorización del ramal ferroviario Figueira da Foz-Pampilhosa
- Potencial para la diversificación turística (turismo de salud, activo/deportivo, "sol, mar y playa")
- Aparición del clúster del mar, incluyendo inversiones en la explotación cinética del oleaje marino
- Inversiones previstas en emprendimientos turísticos
- Potencial de explotación comercial de recursos geológicos (arenas y piedras)

Debilidades

- Estacionalidad del producto turístico de "sol, mar y playa"
- Infraestructuras de apoyo para la diversificación de la oferta turística y dotación de oferta turística de calidad
- Estructura de empleo muy dependiente del turismo
- Articulación entre el sistema científico-tecnológico y el sistema productivo
- Inexistencia de un núcleo público de enseñanza superior
- Dinámica de población recesiva en la última década
- Declive de la actividad pesquera
- Declive del aparato comercial
- Sprawl urbano/Descalificación urbanística de las periferias
- Sedimentación de la barra del antepuerto del Puerto de Figueira da Foz, dificultando la navegación comercial
- Débil cultura de emprendimiento
- Escaso potencial humano altamente cualificado

Amenazas

- Crisis económica y financiera asociada a la reducción del poder económico de las familias y a la retracción de la inversión pública y privada
- Contracción de los préstamos a las empresas por parte de la banca nacional
- Implementación de peajes en importantes infraestructuras viarias de la Región
- Erosión costera en algunos sectores de la orla costera y acumulación de materiales en otros
- Degradación de recursos turísticos
- Disminución del atractivo turístico cara al mercado español
- Política portuaria y crecimiento de la competitividad del Puerto de Leixões
- Plan Estratégico del Transportes 2011-2015 (desactivación del servicio de transporte de pasajeros en la Línea del Oeste)
- Desvalorización social del sector agrícola
- Débil presencia de capitales extranjeros y de I&D
- Desajuste entre la oferta y la demanda de cualificación de los recursos humanos

Guarda

FORTALEZAS

- Productos agroalimentarios endógenos de calidad y con marcas reconocidas
- Disponibilidad de recursos hídricos y forestales
- Patrimonio natural, cultural e histórico
- Posicionamiento territorial e Infraestructuras viarias y ferroviarias (convergencia de la A25 y A23 y convergencia de las líneas de Beira Alta y de Beira Baixa)
- Plataforma Logística de Iniciativa Empresarial de Guarda
- Parque de Salud de Guarda, bioclimatismo (microclima local) y curso de especialización tecnológica en técnicas de bioclimatismo en el Politécnico
- Instituto Politécnico de Guarda
- Capital humano especializado y con capacidad innovadora
- Parque Urbano de Rio Diz
- Industrias textiles y alimentarias
- Servicio de transporte público urbano con cobertura significativa en la ciudad
- Redistribución de la población en los subsistemas locales periféricos

- Capitalización de los instrumentos de gestión territorial
- Equipamientos colectivos orientados a la infancia
- Centro de Estudios Ibéricos
- Equipamientos culturales

OPORTUNIDADES

- Accesibilidad por vías nacionales (A23, A25) y de conexión con España y Europa (Corredor A25/A62/E80)
- Localización privilegiada en la región transfronteriza
- Dinámicas del eje urbano Guarda-Castelo Branco
- Experiencia de articulación institucional con municipios de Beira Interior y de cooperación transfronteriza
- Línea agroalimentaria
- Proximidad a tres de los principales recursos turísticos nacionales (Sierra da Estrela, Grabados de la Foz Côa y Duero) y al Centro de Alto Rendimiento en Altitud de la Sierra da Estrela (Manteigas)
- Potencialidad para el surgimiento del turismo de salud y del turismo de mayores
- Disponibilidad de recursos termales
- Expansión de la Plataforma Logística (Truckcenter; Centro Tecnológico y Logístico)
- Energías renovables (energía eólica y biomasa)
- Asociacionismo en el núcleo de la enseñanza superior con otros lugares del mismo nivel superior de la red CENCYL
- Creación de empresas mixtas luso-españolas
- Revalorización de la producción agrícola y de su interés económico
- Especialización en el clúster textil y de confección
- Consolidación del Centro de Estudios Ibéricos

Debilidades

- Localización Interior y alejamiento de las áreas metropolitanas de Lisboa y de Oporto
- Dimensión demográfica y dificultad de fijación de población joven cualificada
- Tejido económico/empresarial dominado por el sector agrario
- PME con baja incorporación de factores tecnológicos
- Articulación entre el sistema científico-tecnológico y el sistema productivo
- Inexistencia de enseñanza superior agraria
- Inexistencia de aeródromo y lejanía de los aeropuertos internacionales
- Oferta limitada de alojamiento turístico y de equipamientos de ocio
- Escasa duración de la estancia de los turistas
- Oferta insuficiente de equipamientos orientados a la población mayor
- Servicios hospitalarios con gran dependencia de los hospitales de Coimbra y centralización de los servicios de Hematología en Coimbra
- Ausencia de una estrategia de marketing integrado con otros productos endógenos de calidad
- Escasa conjunción de sinergias entre las alianzas transfronterizas
- Deficiente red viaria que complemente las conexiones interurbanas

AMENAZAS

- Crisis económica y financiera asociada a la reducción del poder económico de las familias y a la retracción de la inversión pública y privada
- Contracción de los préstamos a las empresas por parte de la banca nacional
- Implementación de peajes en importantes infraestructuras viarias de la Región

- Pérdida de competitividad cara a las economías emergentes, principalmente en el sector de los textiles
- Persistencia de la desvalorización social del sector agrícola
- Restricciones físicas y técnicas de la Plataforma Logística
- Área forestal poco aprovechada y castigada por los incendios
- Desvitalización del centro histórico de la ciudad
- Significativo envejecimiento poblacional e inserción en un territorio de baja densidad

Salamanca

Fortalezas

- Producción agroalimentaria de alto valor añadido
- Recinto Ferial y Feria Ganadera son referentes nacionales e instrumentos de promoción exterior
- Viveros de empresas como instrumentos adaptados a la dinamización de la actividad empresarial y el emprendimiento
- Salamanca se encuentra consolidada a nivel mundial como un referente turístico, cultural, universitario e idiomático, con una alta capacidad de atracción
- Existencia de estrategias locales para la diversificación de la actual especialización turístico-cultural hacia nuevos sectores de actividad.
- Las universidades constituyen uno de los principales factores de fortaleza de la ciudad atendiendo a la capacidad de dinamización económica local
- La ciudad es sede de modelos universitarios de excelencia académica
- La presencia de Centros de Investigación de referencia, como el Parque Científico de la Universidad de Salamanca en el Campus de Villamayor.
- El nivel patrimonial de la ciudad (Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO) que se encuentra sustentado por un alto grado de conservación
- La potencia del sector económico vinculado al aprendizaje del español
- La existencia de planes de excelencia comercial en áreas del centro histórico
- Ubicación estratégica en el cruce entre vías nacionales e internacionales. (Ruta de la Plata/A-62-E-80)
- La existencia de la Plataforma intermodal viaria- ferroviaria ZALDESA en desarrollo
- El proceso de consolidación del alfoz metropolitano
- Salamanca es una ciudad ambientalmente bien cuidada y limpia, que cuenta con una elevada calidad de espacios públicos.
- El atractivo de la ciudad en el espacio fronterizo: la oferta comercial presente en la ciudad es variada y diversificada aunándose a una amplia oferta hotelera, de restauración y de ocio
- El carácter acogedor de los salmantinos como apoyo social a la dinámica universitaria y turística.
- Implantación de instrumentos y herramientas de movilidad sostenible, incluyendo alquiler de bicicletas, la extensión del carril-bici y el empleo de autobuses urbanos propulsados por gas natural.
- Implantación y difusión de mecanismos para la igualdad de oportunidades

Oportunidades

- Las posibilidades asociadas a un mayor desarrollo del sector logístico y del transporte internacional de mercancías, dada su ubicación estratégica
- El carácter de destino internacional preferente en la enseñanza de español
- La creciente participación en proyectos de I+D+I internacionales.
- La importancia de la autovía A-62- E-80 en la canalización del tráfico comercial a ambos lados de la frontera.
- La capacidad de dinamización del mercado transfronterizo a través del proyecto de Puerto Seco.
- La mejora operada en la red de carreteras, adaptándola a las necesidades del transporte de carretera

- Salamanca constituye un enclave estratégico calificado como nodo prioritario en la Redefinición de Red Transeuropea de transportes
- El proyecto de coordinación de servicios del alfoz apoyado en la búsqueda de estrategias conjuntas y de coordinación
- El crecimiento demográfico en el resto de municipios de alfoz.
- El progresivo grado de consenso alcanzado en las políticas de desarrollo de las diferentes administraciones y otras entidades.
- La excelente disposición de las autoridades portuguesas en materia de cooperación transfronteriza y su apuesta estratégica por Salamanca
- La Universidad de Salamanca como motor de conocimiento y económico de la ciudad y puente con economías emergentes a través de sus centros en Iberoamérica.
- Apoyo de otras administraciones a la dinámica empresarial y el emprendimiento.
- Atracción de flujos de compra procedentes de la franja fronteriza portuguesa de la Región Centro.
- Desarrollo de nuevos instrumentos y perfeccionamiento de los existentes para la coordinación entre las administraciones y las organizaciones empresariales y sociales en el fortalecimiento y la valorización del sector agroalimentario

Debilidades

- La ciudad ha perdido dinamismo demográfico, lo que ocasiona un descenso de población y una reducción del componente juvenil
- Existe una falta general de actitud emprendedora que caracteriza el entramado social salmantino, afectando a todos los componentes de la actividad local: empresarial, universitario y administrativo.
- Tejido empresarial débil, caracterizado por el escaso desarrollo y diversificación de la actividad industrial, su concentración en torno a centros de producción muy tradicionales y de poca cultura de la innovación
- Las empresas de Salamanca no desarrollan adecuadamente su potencial exportador
- Notable incremento del desempleo, especialmente en el colectivo juvenil
- El tipo de tejido industrial de Salamanca dificulta la implantación local de políticas de Investigación y desarrollo científico y tecnológico.
- No existen proyectos significativos en I+D+i, a lo que se aúna la dispersión de los escasos recursos existentes y la ausencia de fórmulas innovadoras de colaboración entre Universidad y Empresa.
- Existe suelo industrial disponible, pero escasamente adecuado a las necesidades de diversificación-evolución de la base productiva local, en especial en aspectos de I+D+i e investigación tecnológica.
- Escasa competitividad del Palacio de Congresos para albergar actividades y eventos de importancia nacional e internacional
- La adscripción a redes universitarias de turismo idiomático es aún insuficiente.
- La intensidad de tráfico rodado en el centro urbano se encuentra insuficientemente solucionada por ausencia de aparcamientos y parkings dimensionados a las necesidades cotidianas y de atracción de visitantes.
- El aeropuerto de Matacán es una infraestructura insuficientemente aprovechada en la canalización de flujos de transporte de mercancías y pasajeros.
- La planificación urbanística muestra algunos problemas debido a los condicionantes derivados del carácter patrimonial del centro urbano.
- La calidad de vida pasa necesariamente por un incremento del parque de vivienda y/o su adaptación a diferentes tramos de demanda (vivienda libre, vivienda protegida) y mercados (compra, alquiler)
- Presión de uso ejercida por la población universitaria y visitantes sobre el centro urbano
- La dotación educativa, aunque valorada positivamente en su estado actual, presenta problemas de adecuación como elemento de soporte al futuro de la ciudad.
- Los servicios sanitarios especializados muestran problemas puntuales de adecuación a las necesidades de la población, que podrían verse agravados en un futuro próximo.

Amenazas

- Las deficiencias en la red secundaria de comunicaciones de transporte con Portugal y el resto de España.
- Los recortes presupuestarios en materia de I+D, la situación económica de las empresas y falta de financiación.
- La ausencia de políticas estratégicas para la atracción de inversiones procedentes de Portugal en la industria y el comercio.
- La carencia de sintonía investigadora con las universidades portuguesas.
- Unos servicios en tecnologías de la comunicación (telefonía, internet en redes de alta velocidad) que se encuentran desarrollados por debajo de las necesidades de la ciudad.
- La escasa innovación para la competitividad turística atendiendo a la madurez del mercado del sector.
- Los déficits en el intercambio cultural hispano-portugués
- Las carencias en las infraestructuras de transporte de mercancías y pasajeros por ferrocarril (electrificación…).
- Ausencia de conexión de alta velocidad con Madrid y Portugal.
- Comunicaciones transfronterizas por autobús lentas y carecen de la necesaria sincronización de horarios.
- La insuficiente integración en redes internacionales, regionales y urbanas.
- La escasa implantación de la enseñanza de portugués en los centros de enseñanza primaria y secundaria.
- La escasa atención al mercado turístico portugués (hay guías turísticos para ingleses, franceses, alemanes..., no para portugueses, cuya lengua se desconoce)
- Escasa participación de las empresas locales en la ejecución de los grandes proyectos transfronterizos de obra civil.

Valladolid

Fortalezas

- Las instalaciones y equipos humanos de la Universidad
- Elevado nivel académico en la educación primaria y secundaria.
- Destacado compromiso de la administración local en la promoción turística de la ciudad.
- Potencial de crecimiento y diversificación (congresos, idiomático, gastronómico, enológico) del sector turístico
- Presencia de actividades con una elevada atracción de visitantes (SEMINCI, Semana de la gastronomía, semana del pincho, teatro de calle, feria de día), que posibilitan diversificar la estacionalidad turística.
- Presencia de una oferta turística de calidad.
- Infraestructuras de saneamiento y para el reciclado de residuos, eficientes y correctamente dimensionadas.
- Programación de grandes proyectos dotacionales (nuevo Mercado del Val, Talleres del Pinar, Pinar de Antequera).
- Ciudad orográficamente uniforme, propicia a movilidad eléctrica y al uso de bicicletas
- Existencia de numerosas infraestructuras creadas para la investigación científica, la innovación (Parque Tecnológico de Boecillo, Parque Científico de la Universidad de Valladolid, futuro Parque agroalimentario) y el emprendimiento (viveros de empresas, incubadoras, pre-incubadoras).
- Presencia de un destacado entramado de centros científicos y tecnológicos punteros en España (IOBA, CEDETEL, CARTIF, CIDAUT)
- Presencia de un destacado patrimonio histórico y artístico (Catedral, San Pablo, Museos, La Antigua)
- Ejecución de proyectos de inversión pública para la adecuación y conservación del patrimonio con la aplicación de criterios de sostenibilidad (Ríos de Luz).
- Extensión del carril bici en la ciudad.
- Conveniente peatonalización de las zonas comerciales urbanas
- Impulso de I+D+i de las grandes empresas del sector de la automoción, y capacidad difusora de la innovación al conjunto de la base empresarial. Consenso institucional, social y empresarial para apoyar las iniciativas emprendedoras y la puesta en marcha de procesos innovadores como estrategia para el crecimiento y la creación de empleo.

- Alta calidad de vida urbana, con buenos servicios, transportes colectivos, zonas verdes y seguridad
- Implantación de proyectos públicos y privados de eficiencia energética, e instalación de energías alternativas, especialmente en energía solar
- Puesta en marcha de instrumentos de Planificación Estratégica desde determinadas instituciones y colectivos (Valladolid 2016, Observatorios, Smart City Valladolid, Smart City Valladolid-Palencia, Desarrollo Urbano Integrado, rehabilitación energética y rentabilización social en edificios patrimoniales

Oportunidades

- Ubicación geográfica en el contexto de los corredores de la Península Ibérica (Cornisa Cantábrica, Meseta, Región Centro de Portugal, eje del Duero, Eje Atlántico).
- Capacidad de atracción de empresas atendiendo a sus ventajas locacionales y de ubicación geográfica.
- Potencialidad como centro logístico atendiendo a su situación geográfica y al carácter nodal en medios de transporte.
- Conversión de Valladolid en hub ferroviario del Noroeste Ibérico con la ejecución de los proyectos de extensión de la alta velocidad hacia el noreste, noroeste y Portugal
- Disponibilidad de recursos hídricos abundantes.
- Potencial ligado al sector de la lengua y el idioma
- Existencia de un Aeropuerto Internacional en Valladolid y de conexión de AVE con Madrid.
- Centralidad regional de Valladolid y epicentro de los procesos de innovación en Castilla y León.
- Existencia de una amplia red institucional de apoyo a los emprendedores.
- Sector agrario de la provincia, siempre que mantenga su competitividad mediante inversiones.
- La condición de centro de un área metropolitana asegura la capacidad de atracción cotidiana de actividad y consumo.
- Proyección exterior de una imagen moderna y dinámica a través del Parque Tecnológico de Boecillo y de las empresas allí instaladas, y los centros científicos y tecnológicos presentes.
- Existencia de sinergias y ventajas territoriales y funcionales entre todos los núcleos poblacionales del ámbito metropolitano.
- Liberación de espacios céntricos como consecuencia de los proyectos urbanísticos asociados al soterramiento del ferrocarril.
- Coordinación metropolitana en el diseño de políticas de planificación territorial
- Enriquecimiento de las dinámicas social y del conocimiento mediante la transferencia e intercambio de población en programas europeos para la movilidad de estudiantes.
- Participación en redes de alianzas estratégicas con ciudades portuguesas para la programación y ejecución de proyectos estructurales
- Impulso local a la extensión de uso del vehículo eléctrico

Debilidades

- Excesiva dependencia económica y laboral de la gran industria del automóvil
- Polarización del tejido empresarial en grandes y pequeñas empresas, con escasa presencia de industrias de tamaño medio y reducida diversificación
- Especialización en servicios públicos administrativos y excesiva dependencia de la iniciativa y financiación públicas.
- Poca capacidad de riesgo empresarial y de financiación autóctona.
- Actual debilidad del sector del comercio urbano como consecuencia de la caída del consumo.
- Escasa capacidad innovadora y reducida estrategia empresarial en I+D+i para la mejora de la competitividad.
- Escasa proyección tecnológica de la innovación, preferentemente generada desde la universidad.
- Escasez de cultura emprendedora entre la población en general y entre los estudiantes en particular.
- Escaso consenso político entre los agentes políticos y sociales en la escala local.

- Falta de apoyo privado a las iniciativas públicas de promoción de Valladolid como destino turístico.
- Desempleo creciente
- Empobrecimiento de la población
- Dificultad en apostar por el emprendimiento con una población cada vez de mayor edad
- Inexistencia de un gran centro de espectáculos y congresos para actividades masivas, deportivas y culturales y de ocio.
- Carencia de estrategia definida de marketing-ciudad y desarrollo de prácticas difusas de promoción exterior.
- Inexistente identificación de un icono patrimonial/producto diferencial de prestigio y atractivo internacional.
- Escasez de plazas de aparcamiento en el centro y en gran parte del área metropolitana
- Existencia de barrios con alto porcentaje de viviendas cerradas y desocupadas
- Presencia de zonas con concentración de población envejecida, desfavorecida o inmigrante (riesgo de exclusión socio-espacial)
- Ausencia de plataformas intermodales de transportes.
- Escasa competitividad urbana en las escalas nacional y europea para la atracción y fijación de profesionales de alta cualificación.
- Insuficiente sensibilidad hacia el potencial que presenta Portugal en la generación de flujos de intercambio económico, la atracción de inversiones y de visitantes, y la creación de proyectos estratégicos de partenariado urbano.

Amenazas

- Inexistente consolidación local de empresas de base tecnológica competitivas a nivel nacional y europeo.
- Carencia de entidades financieras de capital local y regional, que apuesten decididamente por el desarrollo local.
- Ausencia de fluidez y operatividad en la comunicación ferroviaria con Portugal.
- Retraso en la compleción de la infraestructura de alta velocidad para la conectividad nacional e internacional de la ciudad.
- Ausencia de estrategias para la identificación de un aeropuerto único regional con capacidad de consolidar un tráfico mínimo viable para atraer nuevas rutas de transporte aéreo, incluyendo la reapertura de las conexiones con Portugal.
- Fuga de cerebros y emigración de talento a otros territorios con mayor facilidad para investigar e incorporar la innovación.
- Desarrollo escaso del potencial logístico de Valladolid, con desaprovechamiento de su potencial urbano, ubicación geográfica y redes de infraestructuras existentes.
- Imagen centralista distorsionada de Valladolid, especialmente en otras provincias de Castilla y León.
- Situación del sector financiero y su impacto sobre la pérdida de liquidez y capacidad de financiación empresarial y para la implementación de nuevos proyectos de inversión.
- Descenso en la capacidad de atracción de flujos turísticos internacionales
- Escasa proyección exterior de la ciudad
- Falta de coordinación entre iniciativas públicas para la investigación.
- Ausencia de políticas metropolitanas coordinadas en urbanismo, industria, transporte, movilidad y comercio
- Carencia de un sistema de transporte interurbano eficiente en el área metropolitana.
- Retraso en la implementación de los proyectos de soterramiento de vías y estación central
- Pendiente incorporación del Pinar de Antequera como verdadero espacio de esparcimiento de la ciudad.
- Existencia de bolsas de suelo carentes de uso en el casco urbano (Cuarteles Farnesio, Arco Ladrillo. P.I. Argales, Talleres de RENFE)

Viseu

Fortalezas

- Patrimonio arquitectónico histórico-monumental, asociado a una apuesta reciente en una arquitectura de renombre
- Posicionamiento de múltiple bisagra en el contexto inter-regional (Región Centro y Región Norte) y posicionamiento central en la sub-región con buena accesibilidad radio-concéntrica y transporte
- Capacidad polarizadora/metropolización del territorio circundante
- Equipamientos colectivos de nivel jerárquico superior y con capacidad polarizadora cara al territorio circundante
- Vino y productos agroalimentarios de calidad
- Actividad industrial relevante (a destacar las líneas de automóviles y maderas)
- Oferta turística diversificada (patrimonio y cultura, gastronomía, turismo termal y de salud, turismo de naturaleza)
- Capacidad hotelera y oferta de golf
- Museo Grão Vasco/Red municipal de museos
- Parque y Evento de la Feria de San Mateo
- Instituto Superior Politécnico de Viseu
- Reconocida calidad de vida urbana y de espacio público
- Pista ecológica del Dão
- Inversión en movilidad sostenible (por ejemplo, funicular)
- Aeródromo Gonçalves Lobato
- Capacidad significativa de capitalización de los instrumentos de gestión territorial

Oportunidades

- Posicionamiento territorial estratégico (bisagra inter-regional)
- Accesibilidad viaria en las nacionales (A1, A25, IP3 e A24) y en la conexión con España y Europa (Corredor A25/A62/E80)
- Revalorización del interés económico de la producción agrícola
- Producción agroalimentaria (sobre todo los vinos de la Región de Dão-Lafões de creciente valorización económica)
- Desarrollo turístico
- Potencialidad en el sector del termalismo
- Proyecto Cava de Viriato
- Proximidad a la red de Aldeas Históricas
- Rehabilitación urbanística del centro histórico
- Potencialidad de las energías renovables (energía eólica y biomasa)
- Partenariados en el dominio de la enseñanza superior entre Aveiro-Coimbra-Viseu y con otros núcleos universitarios de la red CENCYL
- Sistema urbano policéntrico con una densa red de ciudades medias en el entorno (Aveiro, Coimbra, Figueira da Foz, Guarda)
- Creación de empresas mixtas luso-españolas

Debilidades

- Perfil de la IP3 /articulación física con Coimbra y Lisboa
- Ausencia de conexiones ferroviarias regionales y hacia Lisboa
- Articulación entre el sistema científico-tecnológico y el sistema productivo
- Tejido económico/empresarial del sector agrario

- Ausencia de Centro de Congresos/Espectáculos
- Limitaciones en cuanto a la dimensión demográfica
- Capacidad de retención de población joven cualificada
- Reducida estadía media de los turistas
- Falta de integración en redes turísticas temáticas
- Presión urbana
- Descalificación de las periferias

Amenazas

- Crisis económica y financiera asociada a la reducción del poder económico de las familias y a la retracción de la inversión pública y privada
- Contracción de los préstamos a las empresas por parte de la banca nacional
- Implementación de peajes en importantes infraestructuras viarias de la Región
- Región de baja densidad y en acelerado proceso de despoblación
- Abandono del centro histórico
- Área forestal poco aprovechada y castigada por los incendios
- Desvalorización social del sector agrícola
- Estrategias de comercialización y divulgación de los productos endógenos

II. Referencial estratégico

II.1. *Benchmarking* de Cooperación Transfronteriza en Redes de Ciudades

67. El presente capítulo pretende identificar y analizar experiencias de cooperación transfronteriza en redes de ciudades y/o municipios de territorios transfronterizos en el contexto de la Europa comunitaria.

68. Cabe señalar que el estudio de las experiencias de cooperación ha tenido en cuenta como criterio principal, los ejemplos que permitan la obtención de pruebas que puedan servir de aprendizaje para la Red de Ciudades Sostenibles CENCYl, susceptibles de ser reproducidos y/o adaptados a sus características y a sus objetivos, especialmente en lo que se refiere a su modelo de gestión y al marco jurídico-institucional.

69. En este ejercicio, se presentan sucintamente los resultados de la lectura de cuatro experiencias de cooperación, con cuatro sistemas de ordenación del territorio diferentes:

    - Consorcio Transfronterizo Bidasoa-Txingudi (España/Francia);
    - Tonicités - Les Villes frontiéres (Bélgica/Francia/Luxemburgo);
    - QuattroPole (Francia/Alemania/Luxemburgo);
    - Eje Atlántico Noroeste Peninsular (Portugal/España).

70. Se consultaron diversas fuentes documentales, también *on line,* facilitadas por los organismos que representan a las entidades de cooperación, diseñándose fichas específicas de caracterización de las experiencias, y que integran las informaciones y las consideraciones – posibles – que el Equipo considera mas relevantes y pertinentes atendiendo a los objetivos establecidos. Las fichas de caracterización se encuentran en el anexo (Anexo 2: *Benchmarking* de Cooperación Transfronteriza en Redes de Ciudades).

Consorcio Transfronterizo Bidasoa-Txingudi (www.bidasoa-txingudi.com)

- Instituido en 1998, el consorcio Bidasoa-Txingudi se constituyó al abrigo de un Convenio Interadministrativo de Cooperación Transfronteriza, en el ámbito del Tratado de Bayona, firmado entre los estados español y frances en 1995, para la previsión de "convenios de CT", cuyo objetivo consiste en permitir a las comunidades territoriales, en la busqueda de interés comun, crear y gestionar equipos o servicios públicos y coordinar sus decisiones.

- Se constituye por los municipios fronterizos de Irún, Hondarribia y Hendaya, siendo un consorcio transfronterizo con personalidad jurídica pública, con estatutos propios. El objetivo de esta asociación busca estimular proyectos innovadores, atraer inversiones y armonizar el modelo común de desarrollo social y económico de la región de Bidasoa-Txingudi.

- La Red CENCYL fué creada con el propósito de reforzar la capacidad de afirmación y la competitividad de sus ciudades. Igualmente, en Bidasoa-Txingudi, lo que motivó la génesis del consorcio fué el desarrollo económico y social de este território. El historial de cooperación, en el caso Bidasoa-Txingudi,

es mas extenso y fué propiciado de forma natural por la proximidad física.

- El modelo de organización adoptado (Consejo General, Comité de Dirección y Comisiones de Trabajo), con elementos de los diferentes municipios, contribuye a la contención de los gastos en cuanto a los recursos humanos. Aunque el poder de decisión sea paritario, la financiación de las actividades se realiza en función de la dimensión (poder económico de los municipios).

- En terminos jurídicos, se adoptó una solución específica en el ordenamiento español y francés, que posibilita el desarrollo de procesos de cooperación transfronteriza de una forma simplificada comparativamente a otras soluciones, como los AECT.

«Tonicités - Les Villes frontiéres» (http://www.tonicites.eu/; http://lela.be/)

- Inicialmente compuesta por cuatro cidades (Luxembourg, Arlon, Longwy y Esch-sur-Alzette), con la adhesión de las ciudades de Metz y de Thionville, en 2007, la red alteró su designación de LELA a LELA+. En 2011 surgió la designación "Tonicités". La red Tonicités asocia seis ciudades en un modelo de cooperación, a escala municipal, que tuvo su inicio con una Declaración de Intenciones firmada por los alcaldes, en 2006.

- En la declaración los socios, deciden proponer estudios y acciones para acumular competencias y potencial económico, cultural y turístico en provecho de sus sus ciudadanos y de sus empresas. Desde entonces se crearon cinco grupos de trabajo que se volcaron en las siguientes temáticas: Internet, Movilidad, Seguridad, Redes de Banda Ancha y Aprendizaje de Lenguas. Participan actores públicos (municipios) y privados (empresas).

- " Tonicités" reagrupa el potencial de la red de ciudades asociadas, generando valor añadido para habitantes y empresas de la región. Con "Tonicités"se constata que, mediante acuerdos prácticos, sin base jurídica, es posible gestionar proyectos específicos que forman parte de programas transfronterizos globales. El desarrollo de los diferentes proyectos posibilitó la creación de una estructura técnica y administrativa cualificada y estable de esta red de ciudades (con sede en Luxemburgo).

- El modelo de organización adoptado (Comité de Dirección, Comité de Coordinación y Grupos de Trabajo), con elementos de los diferentes municipios, ha contribuido a la contención de gastos a nivel de recursos humanos.

QuattroPole (www.quattropole.org/fr/info)

- La voluntad de constituir esta red transfronteriza se remonta a 1999, con el hermanamiento de las ciudades de Trier y Metz. La asociación entre las cuatro cidades se formalizó un año mas tarde, el 29 de Febrero, con la firma de la Declaración de intenciones.

- La implementación de esta red transfronteriza de ciudades registra como lección principal de esta experiencia la necesidad de que la cooperación transfronteriza emane de los poderes públicos locales, ya sea en territorios contiguos con una base identitaria histórico-cultural próxima, como por los efectos demostrables que sirven de impulso y que son posteriormente transferidos y aprovechados por las

comunidades locales .

- En este contexto, ha sido crucial la iniciativa de los poderes públicos locales en organizarse en torno a objetivos comunes, como la implementación de determinados servicios transfronterizos públicos para ciudadanos y empresas. Se revela como esencial la viabilidad de esta red de cooperación transfronteriza con una plataforma de servicios, con un gobierno y un sistema de operaciones conjunta entre las ciudades asociadas.

- Otra de las lecciones a tener en cuenta de la experiencia de la red" QuattroPole" consiste en el enfoque relativamente circunscrito a sus objetivos, claramente centrados en las empresas y en los ciudadanos, en detrimento de abordajes difusos con riesgos de dispersión asociados y elevados costes subyacentes. Esta experiencia se presenta como lección extremamente pertinente , en función de la actual crisis económica y financiera donde Europa se encuentra inmersa y, por consiguiente, la elevada necesidad de racionalizar las inversiones, principalmente realizadas en base a dinero público.

- Finalmente, destacar una tercera lección de la experiencia que consiste en los efectos multiplicadores derivados de la operatividad de los proyectos" QuattroPole" ya sea para las empresas como para los ciudadanos, efectos reveladores de los resultados que estas redes pueden provocar así como de las sinergias que igualmente pueden producir (económicas, culturales, turísticas, sociales, etc…).

- El modelo de organización adoptado (Comité Gestor, Comité de Coordinación y Grupos de Proyectos) se compone también de elementos de los diferentes municipios, contribuyendo a la contención de gastos a nivel de recursos humanos.

- Em terminos jurídicos, su estructura se basa en una declaración de intenciones.

Eje Atlántico Noroeste Peninsular (http://www.eixoatlantico.com/eixo/)

- El eje Atlántico del Noroeste Peninsular constituye una Asociación transfronteriza de Municipios, de derecho privado, sin fines económicos, que configuran el sistema urbano de la euro-región Galicia – Norte de Portugal, basada legalmente en el Convenio-Marco sobre Cooperación Transfronteriza entre Comunidades o autoridades territoriales publicados en JOUEL con fecha de 16 de octubre de 1990 y que entró en vigor el 25 de noviembre de ese mismo año. Fué posteriormente desarrollado por el Tratado de Cooperación Transfronteriza España-Portugal de 3 de octubre de 2002 (Convención de Valencia).

- El Eje Atlántico forma parte de otras redes mas amplias como CECICN (Conferencia de la Red Europea de Ciudades Transfronterizas e Inter-regionales) y RIET (Rede Ibérica de Entidades Transfronterizas).

- El modelo organizativo adoptado se basa en una Asamblea General y en un Comité Ejecutivo. La Asamblea General se constituye por los alcaldes/presidentes de los 34 municipios que forman el Eje Atlántico. Su función principal consiste en la aprobación y ejecución de estrategias a través del programa anual de actividades. La Comisión Ejecutiva está formada por los alcaldes/presidentes de siete ciudades: Vigo, Oporto, y otras cinco que varian. Entre sus funciones se pueden citar; la ejecución de los acuerdos adoptados por la Asamblea General, proponer nuevos trabajos, proyectos y estudios, informar de las cuentas anuales y del programa anual de actividades, firma de acuerdos de cooperación y fiscalizar los servicios técnicos y comités.

71. De la lectura efectuada y desde el punto de vista jurídico, la cooperación transfronteriza plantea cuestiones estructurales relevantes. En el dominio del derecho público, las órdenes jurídicas se organizan en dos planos distintos, donde ninguno de los cuales cubre de modo satisfactorio las necesidades de las autoridades de base territorial no soberanas (poderes locales). Las órdenes jurídicas nacionales son estancas entre sí y se articulan unas con otras a través de otro tipo de ordenamiento jurídico, el derecho internacional público, fundado sobre la igualdad soberana entre todos los sujetos originarios, los Estados.

72. La figura de las AECT presenta algunas características innovadoras en relación a las prácticas y las normas anteriores, procurando minimizar los efectos normativos en el proceso de cooperación transfronteriza. La creación de este instrumento, que se concreta en la posibilidad de creación de entidades públicas con el propósito de facilitar y promover la cooperación territorial entre sus miembros, constituye un importante avance jurídico y resulta, efectivamente, un valor añadido en la concreción de proyectos e iniciativas de gestión conjunta cara a otros mecanismos de carácter más tradicional (el Reglamento (CE) n.º 1082/2006 es el primer instrumento jurídico comunitario que incluye reglas de carácter normativo aplicables a organismos de cooperación entre autoridades regionales y locales). Es importante resaltar que esta solución de cooperación implica la creación de un organismo permanente, de una entidad pública dotada de personalidad jurídica, que reúna a los actores inmersos en ese proceso.

73. La figura del consorcio transfronterizo destaca como la solución de gestión – en su concepto – de mayor proximidad para la concreción de esos objetivos. Esta solución, desarrollada en el ámbito de algunos acuerdos de cooperación transfronteriza – convenio – surge en varios Estados de Europa occidental a partir de la década de 1990, incrementando los convenios-marco bilaterales que ofrecen un marco jurídico más preciso – soluciones jurídicas puntuales – y, consecuentemente, más adecuado para la cooperación de sus comunidades regionales y locales con la de los países vecinos.

74. Aunque no relevantes como normas de sustitución de las AECT – en un contexto territorial más amplio, común a toda la UE –, debido a su limitado ámbito de aplicación territorial, esta creación de acuerdos bilaterales ha permitido – y aún permite – avances útiles en el plano normativo. Son estos acuerdos los que desarrollan los límites a definir en el campo material de los convenios de cooperación y, del mismo modo, pueden prever la posibilidad de utilizar un convenio de cooperación para confiar a un único socio la ejecución de una tarea común. Algunos de estos acuerdos presentan como idea innovadora – posteriormente esencial para el concepto de las AECT – que el proceso de cooperación no debe basar su existencia en un derecho nacional (como impone la regla que remite a una estructura de derecho nacional preexistente) sino, en primer lugar, en la voluntad común de los socios, o lo que es lo mismo, a través de estatutos propios.

75. Al contrario de lo que ocurre con normas jurídicas que existen – o podrían existir a nivel europeo y se revelarían como eventualmente aplicables en la concreción de acciones de cooperación en la UE –, es evidente que las soluciones materiales contenidas en acuerdos bilaterales no son, como tal, directamente aplicables a nivel europeo sino en la perspectiva de la CT llevada a cabo en el ámbito geográfico de cada uno de esos acuerdos. Sin embargo, algunos de esos acuerdos proporcionan el desarrollo de soluciones jurídicas interesantes, ya sea como alternativas o como modelos que explican el funcionamiento de organismos transfronterizos del tipo de las AECT. Por lo tanto son esas soluciones jurídicas, consideradas como modelos, las que nos interesan cuando abordamos los instrumentos jurídicos elaborados en relación a la cooperación bilateral.

76. En este contexto, hay que reseñar, en el plano bilateral y en el ámbito de lo establecido en el Convenio Marco Europeo para la Cooperación Transfronteriza entre las Comunidades o Autoridades Territoriales, la firma, el 3 de Octubre de 2002, en la ciudad de Valencia, del Convenio entre la República Portuguesa y el Reino de España sobre Cooperación Transfronteriza entre Instancias y Entidades Territoriales, también designada por Convenio de Valencia.

77. El Convenio de Valencia, que entró en vigor el 30 de Enero de 2004, después de la ratificación por ambos Estados, busca la promoción y la regulación jurídica de la CT entre instancias territoriales portuguesas (incluyendo los municipios de las NUTS II fronterizas) y entidades territoriales españolas (incluyendo los municipios integrados en las provincias fronterizas).

78. El Convenio prevé la figura del protocolo de cooperación como instrumento que formaliza las actividades de cooperación institucionalizada con efectos jurídicos, documentando los compromisos asumidos por las instancias o entidades territoriales otorgantes (la línea e) del artículo 3.º - Definiciones, del Decreto-Ley n.º 161/2009, de 15 de Julio), teniendo como finalidad, entre otras, la realización de proyectos de inversión, de gestión de infraestructuras y equipamientos y la prestación de servicios de interés público: la línea c) del n.º 1 del artículo 5.º - Contenido de los Protocolos de Cooperación (Decreto del Presidente de la República n.º 11/2003, de 1 de Marzo).

79. De esta forma, para conseguir los fines mencionados, el objeto de los protocolos consiste en estipular obligaciones jurídicas directamente derivadas de los protocolos de cooperación, obligando a la creación de organismos de CT que pueden ser desprovistos de personalidad jurídica, en los términos de lo dispuesto en el artículo 10.º del Convenio o dotados de personalidad jurídica, en los términos de lo dispuesto en el artículo 11.º del Convenio (véase la línea a) del n.º 2 del artículo 5.º - Envío previo e instrucción de los protocolos de cooperación, del Decreto-Ley n.º 161/2009, de 15 de Julio). Aunque implica, en cualquier circunstancia, la creación de un organismo de CT.

II.2. Visión Estratégica: Sistema de Objetivos de la Red de Ciudades CENCYL

80. Cada una de las ocho ciudades integrantes de la Red CENCYL, ha definido su perfil estratégico para cada una de las ocho áreas temáticas de acuerdo con la metodología recogida en el Anexo (Nota metodológica para análisis y diagnóstico DAFO/SWOT e identificación de estrategias), de forma que pueden consultarse los informes de estrategias de cada ciudad, también en el Anexo (Perfil estratégico de cada ciudad).

81. En este contexto, la Red de Ciudades ha identificado los principales marcos estratégicos que definen su dinámica y perfil de actuación:

    - La Comunicación de la Comisión Europea ***EUROPA 2020: Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.*** Contiene recomendaciones a las instituciones de la UE para que arraiguen la Estrategia Europa 2020 a nivel local, con el convencimiento de que la Unión Europea solamente podrá alcanzar los objetivos de la Estrategia si las ciudades son capaces de convertirse en lugares de innovación social y económica y pueden hacer su plena contribución al crecimiento inteligente, sostenible e integrador y a la cohesión económica, social y territorial

    - En relación a la utilización eficiente de los recursos, la Comisión señala la necesidad de reducir las emisiones de carbono, centrándose en la dimensión urbana del transporte, así como en las normas de edificación y urbanización, como áreas con fuerte capacidad para reducir el consumo de energía y recursos y así reducir las emisiones y favorecer una mayor eficiencia energética en la vida urbana. La respuesta estratégica a la actual crisis en el crecimiento urbano se encuadra, por tanto, dentro del marco de la sostenibilidad, lo que exige una planificación estratégica integrada, junto con nuevas formas de gestión participativa en aras de la cohesión territorial.

- Las propuestas legislativas que la Comisión Europea está adoptando para la política de cohesión en el periodo 2014-2020, y, en concreto, las ***Políticas para el Desarrollo Urbano Sostenible Integrado***, que recoge las propuestas de la Comisión Europea con el fin de reforzar el papel de las ciudades en el contexto de la política de cohesión, apoyando el desarrollo urbano sostenible a través de estrategias integradas que afronten los retos económicos, ambientales, climáticos y sociales de las áreas urbanas.

- Cuatro de los objetivos temáticos que serán respaldados por los Fondos Comunitarios del ***Marco Estratégico Común de la Unión Europea (MEC) 2014-2020*** para contribuir a la Estrategia Europa 2020 de crecimiento inteligente, sostenible e integrador, están relacionados con las prioridades de inversión específicas de las ciudades. En el marco del objetivo de la **Cooperación Territorial Europea (CTE)**, el programa de las ciudades para el intercambio y aprendizaje continuará proporcionando oportunidades de creación de redes con el fin de compartir y desarrollar buenas prácticas de desarrollo urbano.

- Las conclusiones de la ***5.ª Cumbre de las Regiones y Ciudades, celebrada los días 22 y 23 de marzo de 2012 en Copenhague,*** **y el Informe de la Comisión Europea "Ciudades del mañana, retos, visiones y cambios a seguir (octubre 2011)**, dónde se materializa la aportación de las ciudades y regiones a la integración europea y su papel para alcanzar los objetivos de la Estrategia Europa 2020. Estos objetivos sólo podrán alcanzarse si las ciudades son capaces de convertirse en lugares de innovación social y económica y puedan hacer su plena contribución al crecimiento inteligente, sostenible e integrador, y a la cohesión económica, social y territorial.

- En el Informe se subraya la necesidad de que las "Ciudades del mañana" sean capaces de promocionar estructuras locales sostenibles para una economía fuerte e integradora, aprovechar el potencial que proporciona la diversidad socioeconómica, cultural, generacional y étnica, la lucha contra la exclusión social y la pobreza por medio de la mejora de las condiciones de las viviendas, estrategias integrales en materia de política ambiental y energética, conservación y creación de espacios públicos abiertos y atractivos, fomento de sistemas de transporte sostenibles, integradores y saludables y promoción de un desarrollo territorial equilibrado.

- ***El Programa Operativo Urbact II (2007-2013) y sus sucesivas convocatorias para la creación de redes temáticas de ciudades***, que desarrolla acciones relacionadas con los tres pilares de la Estrategia Europa 2020 en su aplicación a la ciudades: ciudades innovadoras, ciudades sostenibles y ciudades inclusivas, para alcanzar los tres objetivos específicos del PO: 1) facilitar el intercambio de experiencias y el aprendizaje en común en lo relativo al desarrollo urbano sostenible 2) diseminar ampliamente las experiencias y ejemplos de buenas prácticas gestionados por las ciudades a través de proyectos y políticas y la transferencia de conocimiento en el área del desarrollo urbano sostenible y 3) asistir a los políticos y autoridades de las ciudades en la definición de planes de acción sobre desarrollo urbano sostenible.

- ***La Estrategia de cooperación CENCYL: proyecto MIT***, (de la Comunidad de Trabajo Transfronteriza Castilla y León- Centro de Portugal) dónde se identifican cuatro plataformas de colaboración CENCYL para los próximos años, definidas por: Facilidades para la localización empresarial, Acceso de las empresas al conocimiento y la innovación, Promoción de la creatividad y atracción urbanas y Una red de cooperación bien gobernada.

- ***La contribución de las ciudades a las políticas de desarrollo y cohesión territorial, recogidas a nivel europeo en el Programa ESPON (Red Europea de Observación sobre Desarrollo y Cohesión Territorial)***, orientado a apoyar el desarrollo de políticas con el objetivo de una mayor cohesión territorial y desarrollo armónico del territorio europeo.

- A nivel nacional el ***Programa Nacional de Política de Ordenamento do Território –PNPOT***- contiene relevantes estrategias para el desarrollo territorial de las ciudades de la Región Centro (cooperación interurbana entre Aveiro, Figueira da Foz, Coimbra y Viseu; eje urbano de la A-25 entre Aveiro, Viseu y Guarda…).

- A nivel regional, el ***Programa Regional de Ordenación del Territorio- Centro –PROT-C***- incluye, entre otras, a las ciudades de Aveiro, Coimbra, Figueira da Foz, Viseu y Guarda, como Centros Urbanos Regionales de primer nivel, "áncoras" para el desarrollo regional, a las que compete asegurar los objetivos de competitividad y cohesión, desarrollar redes de articulación con otros centros urbanos, desempeñar funciones de articulación regional, liderar procesos de innovación y fomentar la interrelación institucional impulsando redes temáticas de ciudades.

- En Castilla y León, las ***Directrices Esenciales de Ordenación del Territorio***, definen el sistema de ciudades como elemento estructurarte del modelo territorial, siendo las capitales provinciales los nodos de articulación funcional para las políticas territoriales.

82. Tomando en consideración estas referencias estratégicos, hemos identificado un ***Sistema de Objetivos de la Red de Ciudades CENCYL***, estructurado en cuatro dominios:

- **ciudades innovadoras, emprendedoras y competitivas;**
- **ciudades accesibles, sostenibles y saludables;**
- **ciudades abiertas, inclusivas e integradoras;**
- **ciudades gobernadas, participativas y transparentes.**

Cuadro 6. Sistema de Objetivos de la Red de Ciudades CenCyl

Dominio **Ciudades Innovadoras, Emprendedoras y Competitivas**	
Objetivos Estratégicos	Objetivos Específicos
Hacer de las ciudades de la red CENCYL un espacio atractivo para el desarrollo económico, la innovación y el empleo	• Apoyar iniciativas innovadoras de calidad y especialización en sectores económicos tradicionales y maduros (comercio y servicios de ámbito local, agroalimentación, forestal, pesquero, textil, granito….) • Dinamizar el desarrollo competitivo de actividades económicas innovadoras basadas en clúster y sectores emergentes (actividades marítimo-portuarias, economía del mar, logística, transporte de mercancías, salud, economía del conocimiento, optimización energética, turismo, patrimonio, industria cultural, industria del idioma, movilidad eléctrica…) para fortalecer la presencia de las ciudades CENCYL en los mercados internacionales • Fomentar las iniciativas locales emprendedoras, y el desarrollo de centros e incubadoras empresariales • Estimular la innovación y la cooperación entre los sistemas formativos, científicos y tecnológicos y el sistema productivo local • Promover de forma conjunta el potencial turístico, patrimonial, natural y cultural existente en la red CENCYL, para captar nuevos segmentos del mercado turístico (salud, sénior, enoturismo, aprendizaje de idiomas…..) • Diseñar itinerarios integrales para el aprovechamiento y promoción conjunta de los recursos turísticos complementarios de la red CENCYL (playa, náuticos, patrimonio, cultura…)
Apoyar la implantación de la sociedad digital con contenidos específicos para la red CENCYL como ciudades innovadoras e inteligentes	• Desarrollar herramientas TIC para fomentar proyectos transfronterizos de inversión empresarial, emprendimiento, formación y cualificación laboral • Desarrollar proyectos piloto orientados al uso de nuevas tecnologías para la mejora de la competitividad y calidad de vida en las ciudades y el uso compartido de servicios públicos • Mejorar el posicionamiento de las ciudades en las redes virtuales e identificar cada una de las ciudades como "puerta de entrada" para la Red CENCYL

Ciudades Accesibles, Sostenibles y Saludables	
Objetivos Estratégicos	Objetivos Específicos
Concebir la red de ciudades como nodos de articulación territorial del espacio CENCYL	• Apoyar el desarrollo de infraestructuras que permitan una mejor conectividad entre las ciudades y con el exterior • Apoyar el desarrollo de la intermodalidad y de modos de transporte (pasajeros y mercancías) con mayor eficiencia energética y menores impactos ambientales • Fomentar una mejor articulación entre los centros urbanos y sus periferias y con los recursos y espacios naturales y rurales periurbanos
Fomentar procesos de gestión urbana ecoeficiente en la Red de Ciudades CENCYL	• Estimular la innovación y la cooperación para desarrollar instrumentos de planificación estratégica- Agendas 21 Local • Impulsar Servicios ciudadanos basados en las TIC- aplicación de la Agenda Digital Europea ADE-Smart City-Smart grids • Promover iniciativas para el fomento de la movilidad urbana sostenible y de reducción del uso del vehículo privado • Promover iniciativas para el fomento de la optimización, diversificación y ahorro energético y reducción de gases de efecto invernadero- estufa • Promover iniciativas para optimizar el consumo de agua y su reutilización • Promover iniciativas para una gestión mas eficiente de los residuos urbanos e industriales • Promover iniciativas para conseguir ciudades plenamente accesibles para todos los ciudadanos • Promover iniciativas para el desarrollo de actividades saludables entre la población
Mejorar la calidad del espacio urbano y promover una imagen exterior atractiva de las ciudades CENCYL	• Gestionar de forma mas eficiente el planeamiento urbanístico y territorial y en coordinación con la planificación estratégica • Implementar acciones para la rehabilitación y revitalización de los centros históricos y áreas monumentales • Mejorar la habitabilidad del parque residencial y fomentar procesos de construcción sostenible y de rehabilitación urbana integrada de edificios y espacios públicos • Desarrollar acciones urbanas innovadoras e iniciativas de mejora y recualificación de espacios urbanos singulares • Promover iniciativas de benchmarking y de marketing territorial sobre cualificación urbana y valoración de la imagen de la ciudad • Apoyar iniciativas para el fomento de actividades culturales y recreativas que contribuyan a difundir y prestigiar la imagen de la ciudad

Ciudades Abiertas, Inclusivas e Integradoras	
Objetivos Estratégicos	Objetivos Específicos
Promover la inclusión social en las ciudades de la Red CENCYL	• Promover la inclusión social de colectivos específicos (jóvenes, ancianos, inmigrantes, mujeres, personas sin hogar…) • Desarrollar programas de rehabilitación de viviendas para jóvenes • Fomentar políticas integradas para la revitalización demográfica de los centros urbanos • Promover la integración de colectivos de inmigrantes • Desarrollar estrategias integradas para la promoción exterior como ciudades friendly- valorización de la imagen
Promover la inclusión espacial en las ciudades de la Red CENCYL	• Promover la inclusión espacial de las ciudades mediante el desarrollo de políticas dotacionales • Fomentar la regeneración de barrios deprimidos • Desarrollar políticas de lucha contra la pobreza • Desarrollar políticas de articulación y conexión entre la áreas urbanas y sus periferias
Promover la participación de las ciudades de la Red CENCYL en otras redes e iniciativas de cooperación	• Fomentar una nueva cultura en la gestión de equipamientos que potencie su uso compartido y las complementariedades en red • Apoyar las iniciativas de cooperación en red de instituciones (de enseñanza, económicas, sanidad, servicios sociales, cultura, deportes….) de interés general para la ciudad • Promover la organización de eventos conjuntos y complementarios de cooperación interurbana y transfronteriza para potenciar el aprovechamiento de equipamientos y servicios locales • Promover el intercambio de metodologías y buenas prácticas en la gestión de servicios y equipamientos • Fomentar la participación de asociaciones y centros educativos, culturales, deportivos y recreativos en proyectos europeos de intercambio

Ciudades Gobernadas, Participativas y Transparentes	
Objetivos Estratégicos	Objetivos Específicos
Capitalizar la Red de Ciudades CENCYL	• Fortalecer la Red de Ciudades CENCYL mediante la participación en proyectos europeos • Promover foros y encuentros periódicos para la presentación de iniciativas urbanas ejemplares • Promover la cooperación entre los actores públicos y económicos de la Red de Ciudades CENCYL para aumentar la capacidad de lobby frente a los actores nacionales e internacionales • Fomentar la participación del movimiento asociativo y emprendedor en foros conjuntos de la Red de Ciudades CENCYL • Promover la participación de la Red de Ciudades CENCYL en foros y asociaciones europeas y/o mundiales de ciudades • Valorizar el potencial de las ciudades CENCYL para las relaciones iberoamericanas
Lograr una Administración Municipal mas transparente en la Red de Ciudades CENCYL	• Fomentar la participación de los ciudadanos y de los principales agentes socioeconómicos de las ciudades en la toma de decisiones municipales • Dar a conocer a la ciudadanía, mediante acciones de sensibilización y educación ciudadana, los procesos asociados al Cambio Global, sus efectos y consecuencias, así como la contribución que la vida en la ciudad tiene en relación a su huella ecológica • Mejorar la planificación urbana y territorial mediante la evaluación social, económica y ambiental de los instrumentos de planificación, el fomento de la participación social y el intercambio de experiencias
Lograr una Administración Municipal mas eficiente en la Red de Ciudades CENCYL	• Impulsar procesos de modernización administrativa e implantación de la sociedad digital en la Administración Municipal • Avanzar hacia la administración on line • Profundizar en el desarrollo de herramientas de planificación y gestión para la sostenibilidad (Agendas 21 Local y Oficinas 21), dotándolas de competencias y capacidad presupuestaria suficiente • Incorporar criterios de fiscalidad local, enfocados a dar respuesta a los nuevos restos derivados de los cambios en el consumo y la producción, ponderando positivamente la reducción de los impactos ambientales de la ciudad

Fuente: Elaboración Propia, 2012

83. Así, el Sistema de Objetivos de la Red de Ciudades CENCYL, se estructura en cuatro Dominios, once Objetivos Estratégicos y 53 Objetivos Específicos, que constituyen el cuerpo básico para la definición y selección de los proyectos que guiarán el plan de cooperación de estas ciudades en el periodo 2014-2020.

II.3. Modelo Territorial Estratégico

84. En las últimas décadas, la economía-mundo intensificó exponencialmente los intercambios económicos y de conocimiento y la movilidad de las personas, proyectando globalmente tales flujos a una escala nunca antes experimentada. Como vienen señalando varios autores, vivimos hoy en un mundo crecientemente interactivo y, para ello, el desarrollo de las nuevas tecnologías ha sido determinante. A día de hoy basta con que observemos que todos los meses hay en el motor de búsqueda de Google más de 31 mil millones de consultas de internautas, cuando tal número en 2006 era tan solo de 2,6 mil millones. Otro ejemplo, el primer SMS comercial se envió en Diciembre de 1992 y hoy se envían más SMS que el número total de habitantes que existen en todo el planeta. Otro ejemplo más; la radio tardó 38 años para alcanzar una audiencia de 50 millones de personas, mientras que Internet lo consiguió apenas en 4 años y la red social Facebook solamente en 2.

85. No obstante, más allá del inevitable aprovechamiento instrumental del desarrollo tecnológico, es también fundamental la creación de redes facilitadoras de intercambios económicos, conocimiento y experiencias. Y, en este contexto, las ciudades han de ser cada vez más participativas en cuanto elementos fuertemente polarizadores y estructuradores del territorio.

86. En efecto, en un mundo de fuerte y permanente competición global, la creación de redes de ciudades es un instrumento estratégico incuestionable para fomentar la cooperación interurbana, para materializar la construcción de sólidos espacios de relación y, consecuentemente, para ganar masa crítica en la respuesta a los desafíos de la globalización.

87. El concepto de policentrismo, bastante debatido en varios documentos comunitarios orientadores de la estrategia territorial europea, como el EDEC- Esquema de Desarrollo del Espacio Comunitario (1993), ESPON – European Spatial Planning Obervation Network (2007) y el Libro Verde sobre la Cohesión Territorial Europea (2008), y que también ha sido largamente defendido por investigadores, técnicos y expertos en planeamiento territorial, tiene hoy una gran relevancia operativa e inequívoca para el desarrollo y cohesión territorial.

88. En conformidad con lo consagrado en el Libro Verde sobre la Cohesión Territorial Europea, tras una intensa fase de promoción de la cohesión económica europea y a su vez de idéntica fase de promoción de la cohesión social europea, el desarrollo territorial de Europa pasó a formar parte de todas las agendas de los responsables políticos europeos, de forma más equilibrada y armoniosa. En esencia, siendo tres los frentes de acción:

- **Concentración** (es decir, intentando solventar las diferencias y consecuencias de la diversidad de densidades de población): En la UE, la concentración de actividades económicas es superior a la concentración de la población. Por ello, es imprescindible evitar concentraciones excesivas de crecimiento y facilitar el acesso al reparto de los beneficios proporcionados por las aglomeraciones existentes en todos los territorios;

- **Conectar territorios** (es decir, intentando eliminar las distancias materiales e inmateriales entre territórios): Hoy en dia, para conectar territorios es necesario algo más que asegurar buenas conexiones intermodales. Tiene que haber un acceso adecuado a la salud y a la educación, es necesaria la energía sostenible, *Internet* por banda ancha, redes de energia fiables; y se tienen que establecer buenos contactos entre las empresas y los centros de investigación

- **Cooperación** (es decir, intentando eliminar o minimizar las divisiones físicas y formales entre diferentes parcelas del territorio europeo): Los problemas de concentración y de la conectividad solo pueden resolverse eficazmente con la estrecha cooperación de todos los niveles de intervinientes. Del mismo modo, los problemas ambientales asociados al cambio climático, inundaciones, declive de la biodiversidad, contaminación y desplazamientos diarios , los cuales como es sabido no respetan cualquier tipo de frontera. En una economía globalizada se promueven cada vez más el crecimiento económico y la innovación mediante estructuras múltiples de cooperación entre diferentes actores públicos y privados.

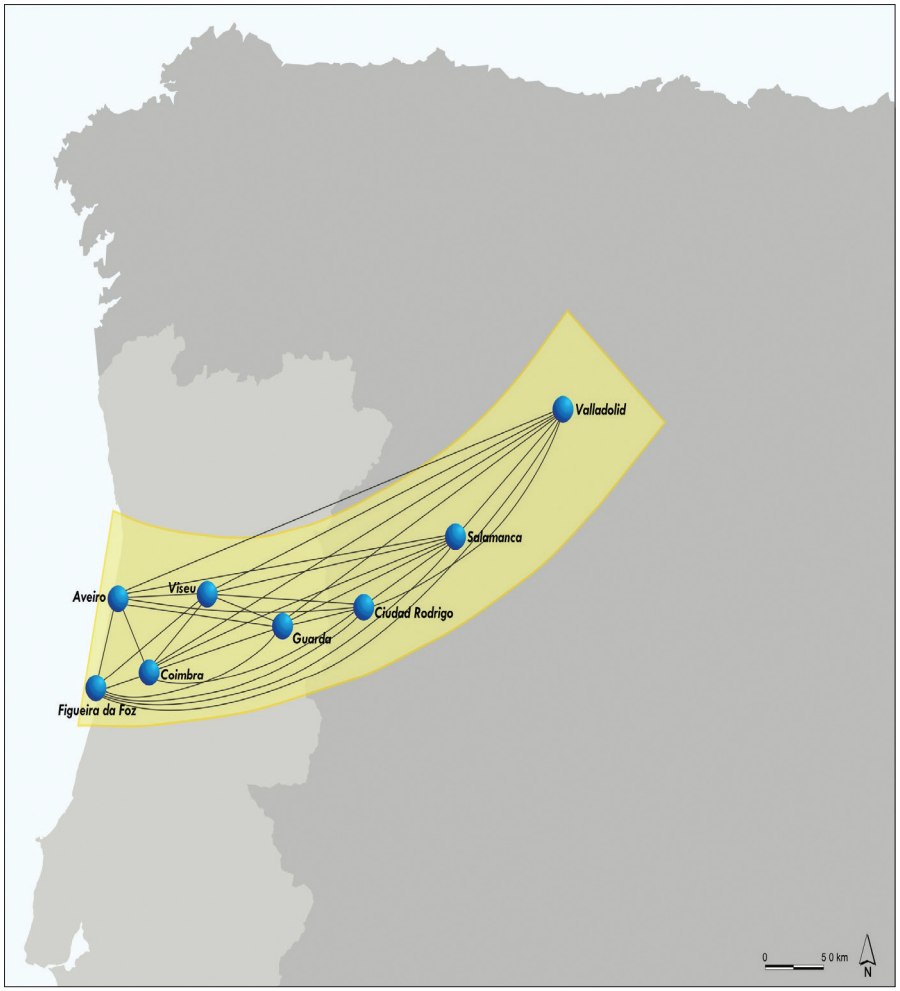
89. Y es aquí en este telón de fondo donde tiene que ser enmarcada la creación de la red transfronteriza de ciudades CENCYl. Desde luego, es una excelente oportunidad de intercambio de experiencias y de difusión de buenas prácticas de gestión territorial, especialmente a escala urbana. Es además, una plataforma pionera en la construcción de una nueva identidad territorial, con efecto bisagra entre otras regiones, ya sea a cada lado de la frontera, o también en la transversalidad de esta. Así como, un instrumento que sirve para materializar proyectos relevantes como palanca para cada una de las ciudades, sin perder de vista que cada uno de estos proyectos debe participar en un objetivo más colectivo e integrador del territorio CENCYl, para que puedan coexistir geometrías variables en este proceso de integración. Por último, la consolidación de la Red CENCYl contribuye al reforzamiento de la voz singular y colectiva de sus ciudades,

ya sea en el ámbito nacional, como en el internacional.

90. Analizando el territorio CENCYl, se podrán escoger las siguientes geometrías variables de la cooperación interurbana:

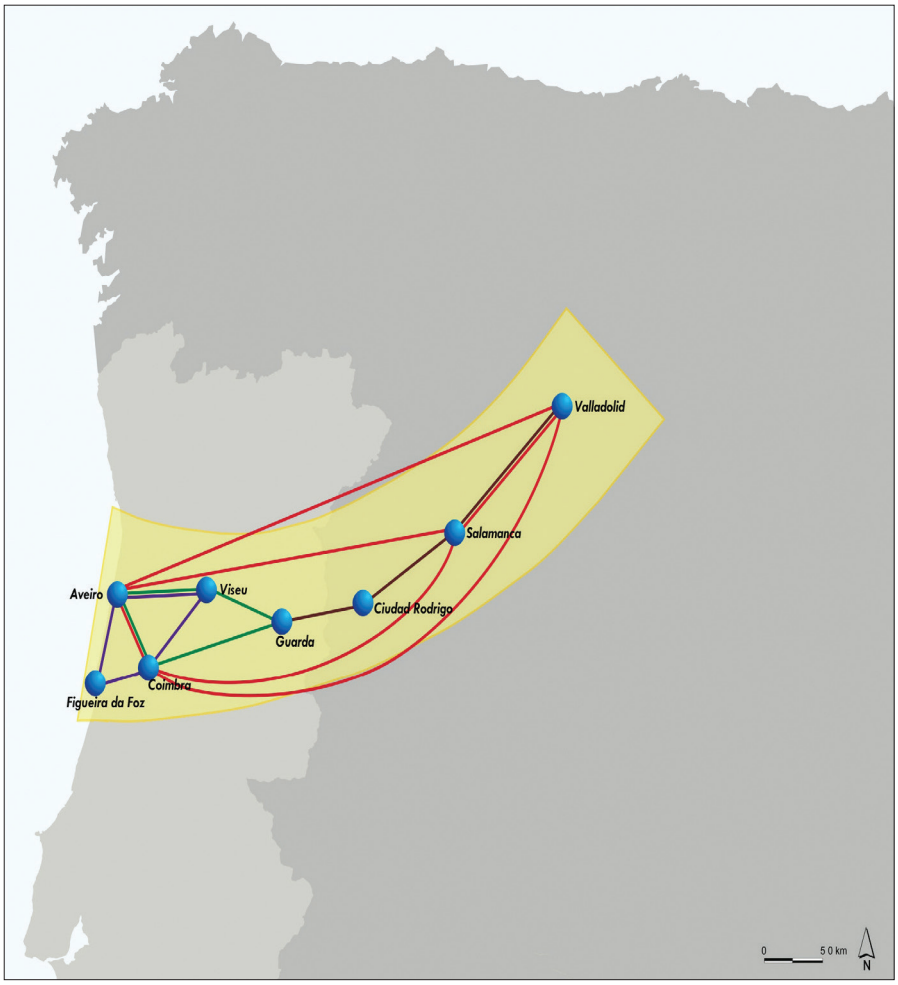
- **Geometria 1 – Una Red integradora**: es importante desarrollar proyectos que movilicen a todos los socios de la red, en el sentido de hacer justicia a su nombre, profundizando en las rutinas de cooperación transfronteriza y buscando una nueva identidad territorial en el contexto del territorio europeo. La puesta en valor de los recursos patrimoniales del território CENCYl, bajo una perspectiva de afirmación de un territorio turístico de "*touring*" puede ser una vía (tanto más sí integra valores ya clasificados como património de la UNESCO, como el centro histórico de Salamanca, o en candidatura , caso de la Universidad de Coimbra). Otra, atendiendo a que el território CENCYl es un corredor de movilidad y logística debido a su origen generador de impulsos, por lo que hay que potenciar economicamente esta condición y sus ventajas comparativas en relación a otras regiones (sobretodo teniendo en cuenta que el área en cuestión integra dos grandes infraestructuras portuarias – Aveiro y Figueira da Foz e importantes áreas logísticas interiores, como las de Valladolid y Salamanca);

Figura 15. Geometria 1 – Una Red Integradora



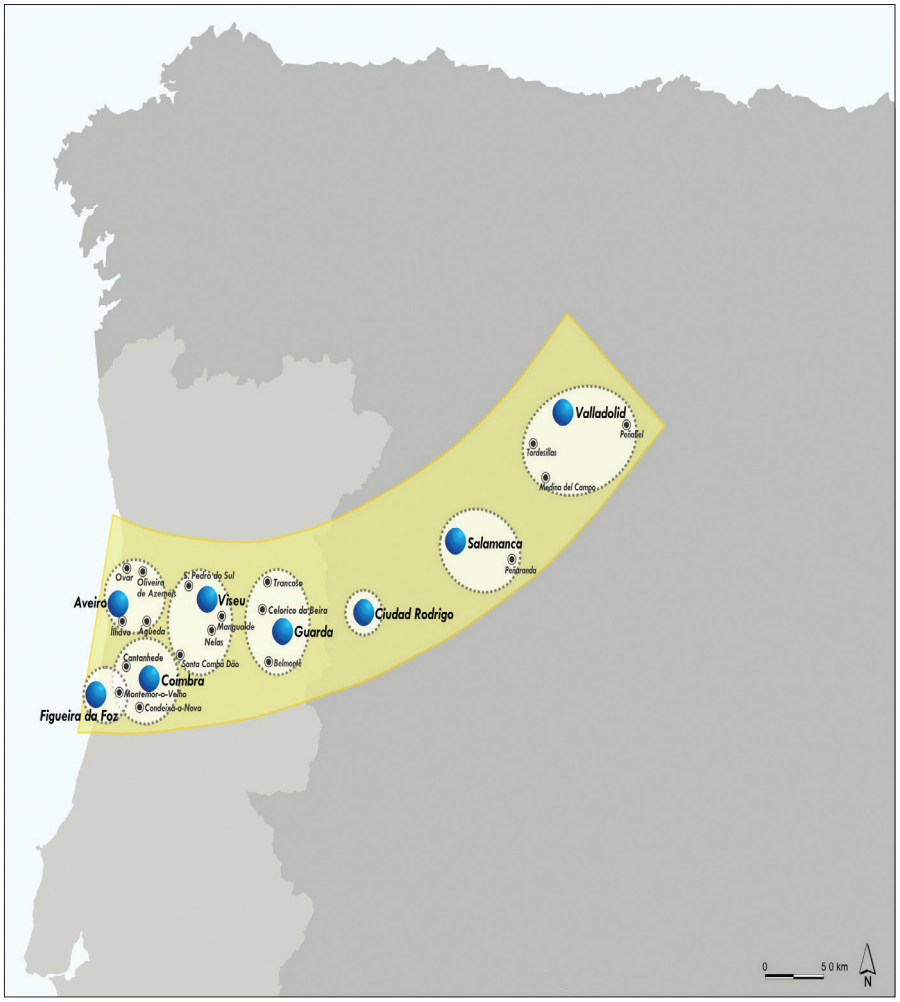
- **Geometria 2 – Una Red de "redes":** como composición de diferentes capas(*layers)* o *clústers* temáticos. Las hipótesis de agrupamiento son múltiples, incluso porque algunas ya tienen tradición. Por ejemplo, el incremento de cooperación interurbana entre Aveiro, Figueira da Foz, Coimbra y Viseu, polígono territorial que el PNPOT – Programa Nacional de Política de Ordenamiento del Territorio también consagra. Otro ejemplo, el eje urbano sostenido por la A25 entre Aveiro, Viseu y Guarda. El eje urbano sostenido por la A 62 – E 80 entre Valladolid y Salamanca con proyección a Ciudad Rodrigo. Otro ejemplo, el polígono de cooperación universitaria integrando Coimbra, Aveiro, Salamanca y Valladolid, cada una goza de prestígio internacional y dos cuentan con la ventaja de ser de las mas antiguas del mundo – Coimbra y Salamanca).

Figura 16. Geometria 2 – Una Red de "Redes"



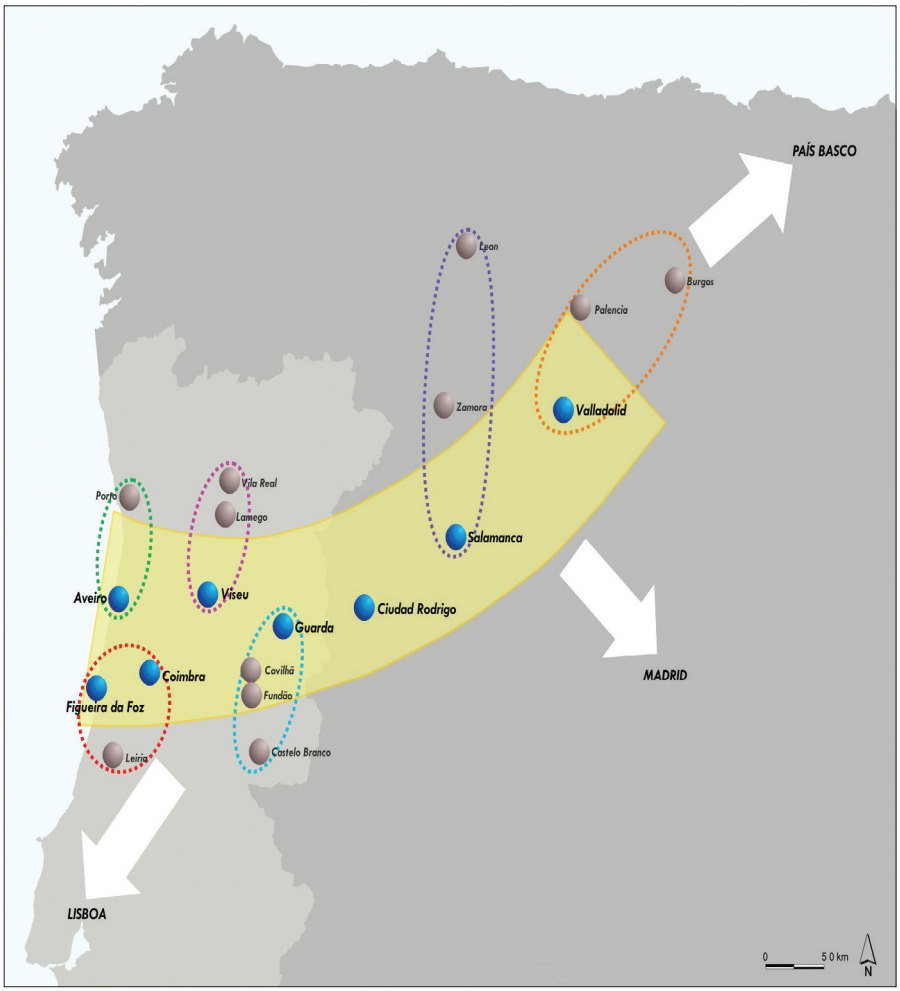
- **Geometria 3 – una Red de "amarre" territorial:** potenciada internamente por la adhesión de nuevos socios de ciudades. Aunque la materialización de tal geometria no deba ser considerada una prioridad mientras la identidad global y la práctica de cooperación interurbana en el territorio CENCYl no esté consolidada, es importante la consideración de que en el entorno de las ocho ciudades de este território existen varios centros urbanos de pequeña o mediana dimensión que pueden ayudar a sostener mejor todo este territorio (casos de Montemor-o-Velho, Condeixa-a-Nova , de Cantanhede en el área de Coimbra; Ilhavo, Águeda, Oliveira de Azeméis u Ovar en el àrea de Aveiro; Santa Comba Dão, Nelas, Mangualde o San Pedro do Sul en el área de Viseu; Trancoso, Celorico da Beira o Belmonte en el área de Guarda; Peñaranda en el área de Salamana; Tordesillas, Medina del Campo o Peñafiel en el área de Valladolid).

Figura 17. Geometria 3 – Una Red de Amarre Territorial



- **Geometria 4 – una Red derramada:** hacia el exterior por la profundidad de la interacción territorial con otras redes o ejes de ciudades. Sin olvidar que algunas de las ciudades de la red CENCYI, por naturaleza hasta de la propia geografia, también tienen tradiciones de cooperación interurbana con ciudades de territorios adyacentes (casos de Aveiro con el Área Metropolitana de Porto; Coimbra con el área de Pombal/Leira/Marinha Grande; Viseu con el eje urbano de Lamego/Peso da Régua/Vila Real; Guarda con el eje urbano de Covilhã/Fundão/Castelo Branco; Salamanca con Zamora y Léon; Valladolid con Segovia y sobretodo con el eje de Palencia/Burgos que se proyecta hacia Miranda del Ebro y el País Vasco).

Figura 18. Geometría 4 – una Red derramada



III. Programa de acción

III. 1 Encuadramiento

91. El cuadro de objetivos de la Red de Ciudades CENCYL presentado anteriomente, estructurado en cuatro Dominios y 11 Objetivos Estratégicos, constituye el cuerpo base para la definición y selección de las acciones y de los proyectos que orientarán el plan de cooperación de estas ciudades en el periodo 2014-2020. En este contexto, la versión preliminar del Programa de Acción que ahora se presenta (estructurado en cuatro Dominios y 11 Medidas), distingue varias tipologías de proyectos de cooperación, singularmente:

- **Proyectos de intervención directa de las ciudades**, son aquellos cuyo planteamiento, gestión y desarrollo se adscribe a la Administración Municipal y sus competencias, dónde se distinguirá **entre proyectos estructuran tés y proyectos complementarios**, en función de su capacidad de cohesionar y articular la Red de Ciudades;

- **Proyectos de acompañamiento de las ciudades**, son aquellos cuya gestión y desarrollo corresponde a otras instituciones locales ó regionales diferentes a la Administración Municipal, pero cuyo desarrollo tiene un gran interés para el conjunto de la ciudad, teniendo la Administración Municipal un papel de acompañamiento en el proceso de cooperación;

- **Proyectos estratégicos de contexto,** son aquellos competencia de las Administraciones Regional y Central que tienen una gran incidencia estructural en las condiciones de contorno y territoriales en que se desenvuelve la dinámica municipal, pero sobre los cuales la Administración Municipal carece de competencias y sólo puede realizar acciones de seguimiento, información y presión lobbystica.

92. Las formas de cooperación en red propuestas son:

- **ACCIONES DE PROMOCIÓN CONJUNTA** de activos y/o recursos del Territorio CENCYL: productos agroalimentarios, turismo, plataformas logísticas....

- **REALIZACIÓN DE PROYECTOS PILOTO DE COOPERACIÓN EN RED** sobre temas de desarrollo urbano sostenible de interés común: desarrollo económico local, mercado de trabajo y emprendimiento, gestión urbana ecoeficiente, acciones urbanas innovadoras.....

- **REALIZACIÓN DE TALLERES TEMÁTICOS** para el intercambio de ideas, experiencias y opiniones sobre temas de desarrollo urbano sostenible de interés común

- **REALIZACIÓN DE FOROS DE APRENDIZAJE EN COMÚN: AVANZANDO HACIA LA SOSTENIBILIDAD**: Realización de Foros de debate e intercambio de ideas, experiencias y opiniones sobre sostenibilidad urbana mediante la realización de encuentros trimestrales organizados secuencialmente por cada una de las ciudades

- **REALIZACIÓN DE ACCIONES DE CAPITALIZACIÓN Y DE I&P DE LA RED CENCYL** para la realización y difusión de experiencias y ejemplos de buenas prácticas de proyectos y políticas realizadas por las ciudades para asegurar la transferencia de conocimientos en el área del desarrollo urbano sostenible

93. El cuadro siguiente sintetiza las 30 acciones y proyectos propuestos:

Cuadro 7. Cuadro-síntesis de Acciones y Proyectos del Programa de Acción

CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS

Medida 01: Promover el Desarrollo Económico, la Innovación y el Empleo	
Proyecto Estructurante 01	Promoción Conjunta de Productos Agroalimentarios: Ferias Agroalimentarias CENCYL
Proyecto Estructurante 02	Promoción Conjunta de las Plataformas Logísticas CENCYL
Proyecto Estructurante 03	Promoción Turística de la Red CENCYL
Proyecto Estructurante 04	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Desarrollo Económico Local
Proyecto Estructurante 05	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre el Mercado de Trabajo y Emprendimiento
Proyecto Estructurante 06	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red para el Estímulo de Industrias Creativas en Centros Urbanos

Medida 02: Promover la Sociedad Digital	
Proyecto Estructurante 07	Agenda Digital Local CENCYL ADL-CENCYL
Proyecto Estructurante 08	Portal Digital CENCYL para la Promoción del Emprendimiento y el Desarrollo Empresarial

CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES

Medida 03: Promover el Modelo Policéntrico de Desarrollo	
Proyecto Estructurante 09	Potenciar la Intermodalidad del Corredor E-80
Proyecto Estructurante 10	Proyectos-Piloto de Cooperación en red para la Articulación entre Centros Urbanos y Espacios Naturales y Rurales Periurbanos
Proyecto Estratégico de Contexto 01	Red Ferroviaria Aveiro-Salamanca-Valladolid-Irún con Certificación de ancho de vía Europea para Mercancías
Proyecto Estratégico de Contexto 02	Finalización de la Red Viaria Básica de Articulación del Territorio CENCYL

Medida 04: Fomentar Procesos de Gestión Urbana Ecoeficiente	
Proyecto Estructurante 11	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Gestión Urbana Ecoeficiente
Proyecto Estructurante 12	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Ciudades Accesibles
Proyecto Estructurante 13	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Ciudades Saludables

Medida 05: Cualificar el Espacio Urbano	
Proyecto Estructurante 14	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red Sobre Acciones Urbanas Innovadoras para Mejorar la Calidad y Atracción del Espacio Urbano

CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS

Medida 06: Promover la Inclusión Social	
Proyecto Estructurante 15	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red Sobre Inclusión Social
Proyecto Estructurante 16	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red para la Alfabetización Digital y Combate a la Exclusión Digital
Medida 07: Promover la Inclusión Espacial	
Proyecto Estructurante 17	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red Sobre Inclusión Espacial

Medida 08: Promover la Participación de las Ciudades de la Red CENCYL en otras Redes e Iniciativas de Cooperación	
Proyecto Estructurante 18	Cooperación Intermunicipal en Materia de Gestión y Utilización de las Diferentes Redes de Equipamientos Colectivos
Proyecto de Acompañamiento 01	Cooperación en el Área de Salud(*Clúster* de Salud)
Proyecto de Acompañamiento 02	Desarrollo de Convenios de Colaboración entre Universidades/Politécnicas (*Clúster* de Formación e Investigación
Proyecto de Acompañamiento 03	Cooperación entre Unidades de Investigación y Centros Tecnológicos (*Clúster* Tecnológico)

CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES

Medida 09: Capitalizar la Red de Ciudades CENCYL	
Proyecto Estructurante 19	Plan de Comunicación de la Red de Ciudades CENCYL
Proyecto Estructurante 20	Foros de Aprendizaje en Común: Avanzar hacia a la Sostenibilidad
Proyecto Complementario 01	Promoción y Difusión de una Imagen Urbana Abierta y Sostenible, a través de la Participación en Redes Urbanas Policéntricas y Proyectos de Cooperación en Europa y en Iberoamérica

Medida 10: Promover una Administración Municipal más Transparente	
Proyecto Estructurante 21	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red para Fomentar la Participación de los Ciudadanos en la Gestión Municipal

Medida 11: Promover una Administración Municipal más Eficiente	
Proyecto Estructurante 22	Ordenanza Municipal de Urbanización y Edificación Bioclimática para los Municipios de la Red
Proyecto Estructurante 23	Proyectos-Piloto de Cooperación en Red para la Implementación de la Sociedad Digital en la Administración Municipal
Proyecto Complementario 02	Puesta en común de las Agendas 21 Locales de los Municipios de la Red

III.2. Ciudades Innovadoras, Emprendedoras y Competitivas

Medida 01. Promover el Desarrollo Económico, la Innovación y el Empleo

<table>
<tr><td colspan="7">PROYECTO ESTRUCTURANTE 01:
Promoción Conjunta de Productos Agroalimentarios-Ferias Agroalimentarias CENCYL</td></tr>
<tr><td>DOMÍNIO</td><td colspan="2">CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER EL DESARROLLO ECONÓMICO, LA INNOVACIÓN Y EL EMPLEO</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="6">La producción industrial agroalimentaria constituye uno de los sectores con mayor potencialidad de crecimiento y generación de empleo. La planificación de medidas adecuadas para una correcta comercialización y promoción de la producción local, a partir de plataformas o territorios integrados, como el que constituye la Red Cencyl, pueden permitir una mejora de la competitividad y el posicionamiento de esta producción autóctona arraigada a la tierra de cada municipio.

En este sentido, la Red Cencyl puede ayudar a establecer las bases de una línea de trabaja conjunta tendente al establecimiento de una estrategia comercial y de marketing integrada y común con el que fortalecer el posicionamiento de las empresas y los productos más significativos de cada uno de los territorios Cencyl, favoreciendo la ampliación de los mercados y la apertura de nuevos ámbitos comerciales de intercambio.

Una de las iniciativas con mayor relevancia en este ámbito es la celebración de FERIAS AGROALIMENTARIAS CENCYL, como las ya desarrolladas con éxito en Ciudad Rodrigo (Julio 2012) y Viseu (Septiembre 2012). Las Ferias sirven, fundamentalmente, para la promoción de la producción local, pero también pretende ser el punto de partida de nuevas estrategias y de posteriores vías de trabajo para conseguir el objetivo final de mejorar el posicionamiento del sector y la mejora de la competitividad de los productores locales.

Igualmente en ellas hay lugares para la realización de intercambios comerciales y celebración de mesas de trabajo para analizar la importancia de la producción agroalimentaria dentro de la Red y las posibilidades de aprovechar las sinergias de otras iniciativas de comercialización agroalimentaria.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="6">RED DE CIUDADES CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td>X</td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td rowspan="2">Estimación de Inversión (euros)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td></td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Plazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td>160.000 (20.000X8)</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td colspan="7">PROYECTO ESTRUCTURANTE 02:
Promoción Conjunta de las Plataformas Logisticas CENCYL</td></tr>
<tr><td>DOMÍNIO</td><td colspan="2">CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER EL DESARROLLO ECONÓMICO, LA INNOVACIÓN Y EL EMPLEO</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="6">Entre 2011-2013, se ha desarrollado el proyecto LOGÍSTICA CENCYL, que por primera vez ha supuesto la concepción y acción conjunta de la red de plataformas logísticas del Territorio CENCYL, en concreto las ubicadas en Aveiro (Porto Seco de Cacia, ZALI), Figueira da Foz, Guarda, Salamanca y Valladolid. Estas seis plataformas han estudiado de forma conjunta los flujos del transporte de mercancías en el Corredor E-80, han identificado el perfil de especialización de cada plataforma y han diseñado un plan de acción conjunta para el desarrollo logístico del Corredor.

Ahora se trata de dar continuidad al proyecto LOGISTICA CENCYL mediante acciones promocionales conjuntas de las plataformas, tales como:

- reuniones técnicas con operadores (marítimos, ferroviarios, transitarios, logísticos) y gestores de carga del transporte internacional de mercancías, para darles a conocer las instalaciones logísticas existentes
- participación en jornadas técnicas y seminarios internacionales para presentar las PL
- participación en las grandes ferias logísticas que se celebran en Europa (Munich, Barcelona…)
- edición de publicaciones y material promocional de las PL
- redacción de notas de prensa/informaciones para difusión en medios de comunicación internacionales</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="6">RED DE CIUDADES CENCYL+ADMINISTRACIÓN DE LOS PUERTOS DE AVEIRO Y FIGUEIRA DA FOZ+ ASOCIACIÓN CYLOG</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td>X</td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td rowspan="2">Estimación de Inversión (euros)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td></td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td>80.000</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td colspan="8">PROYECTO ESTRUCTURANTE 03:
Promoción Turística de la Red CENCYL</td></tr>
<tr><td>DOMÍNIO</td><td colspan="3">CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER EL DESARROLLO ECONÓMICO, LA INNOVACIÓN Y EL EMPLEO</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="7">El turismo ha registrado a lo largo de las últimas décadas una importancia cada vez más significativa en la economía por la generación de riqueza, la creación de empleo y la puesta en valor de los recursos locales de los territorios. La Red CENCYL reúne importantes plusvalías en este dominio, principalmente el relevante patrimonio histórico y artístico, el potencial de crecimiento del turismo de congresos e idiomas, del turismo gastronómico y del enoturismo, amplia oferta de actividades culturales, recursos naturales de elevado valor, todo ello sin olvidar una oferta turística de calidad, con una relación precio-calidad bastante atractiva.

Sin embargo, pese a todo este potencial, no ha habido una apuesta estratégica integrada con la fortaleza necesaria para promover el potencial turístico regional. La falta de integración de las ciudades de la Red en los principales núcleos turísticos de la Península Ibérica fundamenta que las opciones de promoción turística no hayan contemplado debidamente esta Región en el trascurso de los últimos años. En efecto, un proyecto esencial reside en la promoción turística de la Red, una iniciativa que tendrá necesariamente que integrar a los principales socios del sector en estrecha articulación con los municipios.

Una eficaz y eficiente promoción, interna y externa, del turismo en la Red CENCYL deberá atender a un conjunto de líneas estratégicas, como: I. conceder especial atención a los recursos endógenos, materiales e inmateriales; II. Dinamizar una revalorización de sus recursos con vistas a la identificación de productos diferenciados y turísticamente competitivos; III. Fomentar nuevos productos turísticos (como el turismo de negocios, enoturismo, etc…); IV. Potenciar itinerarios integrales; V. Fomentar la cualificación de la oferta turística; VI. Reforzar el apoyo a las empresas del sector; VII. Definir los mercados neurálgicos (con emisión dominante de flujos turísticos); VIII. Fomentar el intercambio de materiales promocionales para oficinas de turismo; IX. Reforzar la apuesta en nuevos mercados, sobretodo, aquellos que se inician y cuentan con posibilidades de superar el efecto de estacionalidad turística que aún caracteriza la Red.

La promoción turística desempeña un papel de la mayor importancia en la actualidad, dada la dinamización económica que podrá introducir en el sector turístico, así como por los efectos multiplicadores en la economía general</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="7">Red de Ciudades CENCYL; Organismos Oficiales de Turismo (Turismo de Portugal, Turismo Centro de Portugal - Dão-Lafões, Instituto de Turismo de España,DG de Turismo de la JCYL); Área de Cultura Ayto Valladolid; Asociaciones de Comercio; Cámaras de Comercio; Principales operadores turísticos regionales (Asociaciones de Agencias de Viajes; Asociaciones Hoteleras; etc…).</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td></td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td colspan="2" rowspan="2">Inversión Estimada (€)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td>X</td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Plazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td colspan="2">150.000</td></tr>
</table>

PROYECTO ESTRUCTURANTE 04:
Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Desarrollo Económico Local

DOMINIO	CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS	MEDIDA	PROMOVER EL DESARROLLO ECONÓMICO, LA INNOVACIÓN Y EL EMPLEO

DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN

Teniendo la Red CENCYL como última finalidad generar una nueva dinámica de cooperación interinstitucional entre las ciudades que la integran, la presente iniciativa busca el diseño y la implementación de un conjunto restringido de proyectos-piloto cuya aplicación práctica tiene como objetivo servir de primera experiencia para testar la eficacia de este modelo de funcionamiento que sirve para articular la acción de los diferentes agentes. La opción que persigue la aplicación de un número restringido de proyectos resulta de la necesidad de identificación de los principales condicionantes y de los factores críticos que se sitúan para la operatividad de los proyectos de cooperación en red. Esta fuente de información se conforma como de gran importancia para la mejora del desempeño de eventuales proyectos futuros que se puedan desarrollar por las ciudades de la Red.

Para esta fase, se propone el desarrollo de proyectos que, aunque, de naturaleza diversa, presentan importantes complementariedades entre sí, primando, por lo tanto, hacer un uso racional de los recursos, fomentando sinergias y, por consiguiente, alcanzando impactos más relevantes. Las acciones son las siguientes:

- Dinamizar los clústers de sectores económicos, sean en el área del emprendimiento, de viveros, de formación, de intercambios, de las indústrias creativas, de empresas mixtas luso-españolas o en el área de vehículo eléctricos;
- Promover productos locales de calidad y su comercialización internacional, y su respectivo y necesario marketing;
- Crear un clúster turístico-patrimonial-cultural.

La implementación de los proyectos-piloto deberá ir acompañada de una elevada monitorización, condición esencial para la valoración de la implementación de esta metodología y la eventual introducción de reajustes.

PROMOTORES

Red de Ciudades CENCYL; Asociaciones de Desarrollo; Asociaciones económicas de los respectivos sectores

PROGRAMACIÓN TEMPORAL

Corto Plazo		Nivel de Prioridad	1		Inversión estimada (€)
Medio Plazo	X		2	X	
Largo Prazo			3		150.000

PROYECTO ESTRUCTURANTE 05:
Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre el Mercado de Trabajo y Emprendimiento

DOMINIO	CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS	MEDIDA	PROMOVER EL DESARROLLO ECONÓMICO, LA INNOVACIÓN Y EL EMPLEO

DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN

En la fase inicial de experimentación del modelo de articulación entre variados actores de la Red CENCYL, se considera de la mayor pertinencia la implementación de proyectos-piloto de cooperación en red centrados en el mercado de trabajo y en el emprendimiento. La actual coyuntura económica, financiera y social en recesión, caracterizada por una amplia destrucción de empleo, que no se acompaña de la necesaria creación de nuevos puestos de trabajo, así como la desvalorización de algunos sectores tradicionales, en toda la Zona Euro, y con particular incidencia en los países periféricos del Sur de Europa (Portugal, España, Grecia e Italia) fundamenta la relevancia de proyectos dirigidos a la promoción del empleo y del emprendimiento.

Estos fenómenos se han manifestado con particular incidencia en las ciudades que integran la Red, señalando una destrucción de empleo en sectores tradicionales que han sido bastante afectados por la crisis actual, ya sea por la subida de los costes de producción, o por la quiebra de la demanda en los mercados nacionales e internacionales. De forma transversal ha afectado a la población y con una mayor incidencia en dos segmentos el de los jóvenes y dentro de la población activa el de edades más avanzadas.
Ante estos profundos cambios, se plantea el desarrollo de un proyecto-piloto para la promoción del empleo y el emprendimiento, capaz de potenciar el capital humano existente en estos territorios e introducir una nueva dinámica de creatividad y de creación de empleo. En este contexto, se deberán escoger proyectos de inversión en línea con nuevas áreas en expansión o en sectores en que las regiones presenten potencialidades competitivas. Atendiendo a estos criterios, se pueden identificar algunas de las áreas siguientes:

- Programas de cooperación transfronteriza orientados a la dinamización del mercado de trabajo en el ámbito de la economia social, nuevas tecnologias de la información y de la comunicación, aprovechamiento conjunto de infraestructuras productivas, bases de datos sobre el sector productivo, desarrollo de espacios específicos para las indústrias creativas;
- En el área del empleo verde, y sobretodo precisamente en la creación de empresas y puesta en marcha de modelos de negocio en el sector del medio ambiente; sectores que generan oportunidades en el ámbito de la sostenibilidad.

La operatividad de este proyecto-piloto consistirá en un apoyo para la adquisición de servicios de consultoría centrados en el soporte durante las diversas etapas subyacentes a la creación de un negocio propio, especialmente, prestando ayuda a la creación de empresas en los requisitos legales y burocráticos, efectuando un plan de negocio, un análisis de mercado, así como reclutando recursos humanos, o desarrollando estrategias de cooperación con otras entidades y empresas, etc… Debiendo escoger grupos-objetivo para proteger con estos apoyos a los segmentos de la población más afectados por la crisis actual, no debiéndose restringir el apoyo a otros segmentos de la población. Este soporte deberá ser a fondo perdido, considerando las plusvalías que se obtengan, en la resolución de problemáticas sociales actuales y atendiendo a los efectos de dinamización económica y demográfica que desencadenan en estas ciudades.

PROMOTORES

Red de Ciudades CENCYL; Asociaciones de Desarrollo; Asociaciones Agrícolas, Industriales y Comerciales; Universidades e Institutos Politécnicos; Instituto de Empleo y Formación Profesional

PROGRAMACIÓN TEMPORAL

Corto Plazo		Nivel de Prioridad	1		Inversión estimada (€)
Medio Plazo	X		2	X	
Largo Prazo			3		50.000

PROYECTO ESTRUCTURANTE 06:
Proyectos-Piloto de Cooperación en Red para el Estímulo de las Industrias Creativas en los Centros Urbanos

DOMINIO	CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS	MEDIDA	PROMOVER EL DESARROLLO ECONÓMICO, LA INNOVACIÓN Y EL EMPLEO

DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN

La cooperación en red entre las ciudades CENCYL podrá también apoyar el estímulo a las industrias creativas en los centros urbanos, entendiendo como "industrias creativas" las actividades que tienen en su origen la creatividad, competencia y talento individual, con el potencial necesario para la creación de empleo, generación de riqueza y explotación de la propiedad intelectual.
Surgidas en el inicio de los años 90 en Australia y posteriormente desarrolladas en Reino Unido, en 1997, por el Gobierno de Tony Blair, las industrias creativas han registrado una importancia creciente en las economías modernas, movilizando talentos, fomentando la creatividad y la innovación de individuos y de empresas, rompiendo con prácticas más convencionales. Por consiguiente, las industrias creativas fueron adquiriendo una posición cada vez más potente a nivel de comercio mundial, estimándose que un 25% o 30% de los trabajadores en países industrializados del mundo trabajan en el citado sector en diversas áreas, tales como conocimiento, economía, ciencias, ingenierías, artes, música, diseño, cultura, entre otras.

Aunque preferentemente se asocian a algunos sectores, en la actualidad las industrias creativas surgen en diversas áreas, tales como publicidad, arquitectura, moda, diseño, música, edición y en sectores con tecnología punta, ingeniería, ciencias, etc…

En una época en que crece la competitividad entre las ciudades, en la captación ya sea de inversiones o de capital humano cualificado, las industrias creativas asumen un protagonismo cada vez más relevante, dado que el éxito o la mayor competitividad de las ciudades y centros urbanos consiste en la capacidad para atraer individuos e industrias creativas, factor de dinamismo y de regeneración económica, demográfica y social, que puedan contribuir ampliamente en la regeneración urbana, para la puesta en valor del patrimonio así como a la internacionalización de las ciudades.

Ante este escenario será de responsabilidad de la administración pública, principalmente, local, la aplicación de políticas públicas y de mecanismos de promoción de las industrias creativas en las respectivas ciudades. Se podrá materializar de diversas formas, ya sea a través de la búsqueda de nuevos talentos, apoyando a talentos locales, generando la creación de las condiciones físicas, o apoyando aspectos operativos intangibles en cuanto a la creatividad y a la innovación, sea por la promoción y divulgación de estos talentos a escala de ciudad, a escala nacional o incluso internacional.

En las ciudades de la Red, coexisten importantes potencialidades para el desarrollo de las industrias creativas, sea por el tipo de dinámica local o por los equipamientos existentes. De esta forma para el proyecto-piloto de cooperación, se propone el desarrollo de una incubadora de industrias creativas, sacando partido de los edificios existentes en los centros históricos, instalaciones que en ocasiones se encuentran en situación de abandono. Representando una pequeña inversión inicial, la creación de estas industrias constituye un hecho de la mayor relevancia por el efecto de locomotora de la innovadora y creativa masa crítica existente en alguna de las ciudades de la Red con potencial mal aprovechado en numerosas ocasiones. Para alcanzar estos objetivos, la incubadora deberá promover la aparición de industrias creativas a través de su programación y de la integración en redes homólogas nacionales e internacionales, así como del establecimiento de protocolos con centros de enseñanza superior; estimulando la divulgación de los productos generados por las industrias creativas "apoyadas" en el ámbito del turismo local y regional.

PROMOTORES

Red de Ciudades CENCYL; Asociaciones de Desarrollo; Universidades e Institutos Politécnicos; Asociaciones culturales

PROGRAMACIÓN TEMPORAL

Corto Plazo		Nivel de Prioridad	1	X	Inversión estimada (€)
Medio Plazo	X		2		
Largo Prazo			3		1.000.000

Medida 02. Promover la Sociedad Digital

<table>
<tr><td colspan="8">PROYECTO ESTRUCTURANTE 07:
Agenda Digital Local CENCYL ADL-CENCYL</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="3">CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER LA SOCIEDAD DIGITAL</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="7">Diseñar e implantar la Agenda Digital Local (ADL) en los municipios de la Red de Ciudades CENCYL, como instrumento sistemático de implantación de la sociedad de la información, participativo y adaptable a las peculiaridades de cada municipio, dentro de la Estrategia Europa 2020

La ADL es un Plan Estratégico para el desarrollo de la Sociedad de la Información y el e-Gobierno en el ámbito local, cuyo objetivo es promover el acceso de las ciudades y los ciudadanos a la Sociedad de la información, así como el uso adecuado y solidario de las TIC, reduciendo la brecha digital y promoviendo el proceso de modernización de la administración y adecuación de sus estructuras a las demandas y desafíos futuros; en un contexto participativo y adaptable a las particularidades de cada municipio. La ADL se inscribe en la Estrategia Europa 2020, encaminada a convertir la UE en una economía basada en el conocimiento más competitiva y dinámica con avances en materia de empleo y cohesión social.
La ADL es un instrumento para la modernización de las Administraciones locales y de los servicios que prestan a través de las nuevas tecnologías; se concibe como una herramienta para el fomento de la competitividad, el crecimiento económico y el empleo, pero también como medio para motivar el diálogo con los ciudadanos y su participación en las decisiones y, especialmente, como instrumento para luchar contra la brecha digital entre territorios, ciudadanos y colectivos sociales.

Las ciudades de la Red CENCYL asumen el reto de redactar una ADL conjunta desde el convencimiento de que la creciente interrelación socioeconómica, laboral, educativa, cultural…..entre estas ciudades debe venir acompañada por un esfuerzo público- local en facilitar un mercado único de la sociedad digital que posibilite que los ciudadanos, las instituciones y las empresas del Territorio CENCYL interactúen y hagan negocios por vía electrónica y a través de las fronteras, en definitiva, para desarrollar y desplegar servicios públicos digitales en línea transfronterizos e interregionales.

La redacción de la ADT incorpora las siguientes fases metodológicas:

• Diagnóstico de la situación actual del despliegue digital en cada ciudad
• Objetivos estratégicos de la ADL, generales y específicos para cada ciudad
• Contenidos operativos: Administración Electrónica, Conectividad y Servicios Digitales Avanzados y Brecha Digital
• Planes de acción: identificación de proyectos piloto en cada área
• Marco temporal y financiero de ejecución
• Plan de participación de la sociedad civil
• Plan de Comunicación de la ADL
• Evaluación y seguimiento</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="7">RED DE CIUDADES CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td>X</td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td colspan="2" rowspan="2">Estimación de Inversión (euros)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td></td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td colspan="2">160.000 (20.000X8)</td></tr>
</table>

PROYECTO ESTRUCTURANTE 08:
Portal Digital CENCYL para el Fomento del Emprendimiento y el Desarrollo Empresarial

DOMINIO	CIUDADES INNOVADORAS, EMPRENDEDORAS Y COMPETITIVAS	MEDIDA	PROMOVER LA SOCIEDAD DIGITAL

DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN

Creación de un Portal Transfronterizo para el Fomento del Emprendimiento y Desarrollo Empresarial cuyo objetivo es la cooperación y gestión conjunta para el fomento de la competitividad y la promoción del empleo a través de acciones para la creación de nuevos servicios y aplicaciones de las TIC. Contribuir al fomento de la competitividad del tejido emprendedor y empresarial de las ciudades de la Red CENCYL, facilitando las herramientas técnicas necesarias para el desarrollo de proyectos transfronterizos de inversión y desarrollo productivo

El Portal se orientará de forma preferente a facilitar las herramientas técnicas necesarias para el desarrollo de proyectos transfronterizos de inversión y comercialización por parte de la iniciativa privada y las personas emprendedoras de cada territorio, con especial atención a la creación de herramientas para la puesta en marcha de proyectos de cooperación y gestión conjunta.

Las herramientas técnicas desarrolladas por el Portal se estructurarán consecuentemente en torno a las siguientes áreas mínimas de contenido en al menos dos idiomas comunitarios (español, portugués):

- Legislación y tributación: compendio de legislación de referencia, así como de los requerimientos y documentación necesarios para la puesta en marcha de proyectos empresariales a ambos lados de la frontera.
- Herramientas técnicas y para la financiación: relación y enlaces de conexión con las agencias locales y regionales para el apoyo a proyectos emprendedores; líneas horizontales y sectoriales para la ayuda a la financiación de proyectos empresariales; instituciones públicas de apoyo a la inversión, bussiness-angels, capital semilla y capital riesgo.
- Canales de comercialización: principales instrumentos para la promoción y difusión de los productos a escala interregional.
- Partenariado: base de datos de emprendedores y proyectos empresariales interesados en la búsqueda de socios interregionales para la cooperación y gestión coordinada de proyectos de inversión y comercialización.
- Dotaciones: identificación y localización (mediante SIG) de suelo productivo vacante en infraestructuras industriales y logísticas, semilleros y viveros de empresas y locales comerciales libres en los centros urbanos.
- Urbanismo: calificación y clasificación del suelo susceptible de acoger proyectos de inversión; Catálogo y ordenanzas de aplicación en los centros urbanos.
- Mercado de trabajo: enlaces a las principales instituciones, redes y agencias locales, regionales, nacionales y europeas orientadas a facilitar la localización de trabajadores cualificados adaptados a las características de cada proyecto.
- Buenas prácticas: relación de ejemplos exitosos de cooperación empresarial interregional transfronteriza a escala europea, con descripción de productos, procesos y enlaces.

PROMOTORES

RED DE CIUDADES CENCYL

PROGRAMACIÓN TEMPORAL

Corto Plazo		Nivel de Prioridad	1	X	Estimación de Inversión (euros)
Medio Plazo	X		2		
Largo Prazo			3		280.000 (35.000 X 8)

III.3. Ciudades Accesibles, Sostenibles y Saludables

Medida 03. Promover el modelo policéntrico de desarrollo

PROYECTO ESTRUCTURANTE 09 **Potenciar la Intermodalidad en el Corredor E-80**						
DOMINIO	CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES		MEDIDA	PROMOVER EL MODELO POLICÉNTRICO DE DESARROLLO		
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	La Estrategia Europea "Transporte 2050", promulgada por la UE en 2011, apuesta de una manera decidida por la promoción e implantación de soluciones intermodales en el contexto de la cadena de transporte, proponiendo trasladar todas las externalidades a cada uno de los modos presentes en función de sus efectos. En el marco del Corredor E-80 (incluido como eje prioritario en la RTE-T), se trata de buscar soluciones eficientes para el transporte internacional de mercancías mediante el desarrollo de la comodalidad marítima, ferroviaria y viaria, que maximicen la eficiencia de cada modo en función de las mercancías transportadas y del origen- destino de las cargas. Para el desarrollo del proyecto se propone la creación de un FORO PARA LA INTERMODALIDAD E-80, integrado por agentes públicos y privados con capacidad para discutir, abordar y reorientar los temas que les afecten en el desarrollo de las estrategias europeas, nacionales y regionales. En este contexto, la secuencia metodológica- temporal sería: • Constitución del Foro como punto de encuentro para el fortalecimiento de las relaciones entre sus miembros, apostando por el desarrollo de procesos de networking, dónde los miembros intercambian ideas y proponen alcanzar objetivos comunes para la acción lobystica • Seguimiento de las acciones de la Estrategia Europea (EE) en el Corredor E-80, mediante la promoción, desarrollo, implantación y despligue de sistemas de información y gestión del transporte integrados en el conjunto de la cadena de transporte del Corredor E-80 • Desarrollo de partenariados púbico- privados (PPP) como modelo recomendado por la EE para la ejecución de la Red Básica TEN-T de infraestructuras y nodos logísticos en el Corredor E-80. La Red de Ciudades CENCYL debería erigirse en entidad promotora del proyecto en la medida que sus asociados gestionan, de forma directa ó indirecta, la gran mayoría de las infraestructuras e instalaciones logísticas del Corredor E-80, piezas determinantes para el desarrollo de la intermodalidad.					
PROMOTORES	RED DE CIUDADES CENCYL+ADMINISTRACIÓN DE LOS PUERTOS DE AVEIRO Y FIGUEIRA DA FOZ+ADMINISTRACIÓN DE LOS PUERTOS DE DOURO- LEIXÕES+ ASOCIACIÓN CYLOG+OPERADORES FERROVIARIOS+TRANSITARIOS+OPERADORES LOGISTICOS+ AGENTES DE NAVEGACIÓN					
PROGRAMACIÓN TEMPORAL	Corto Plazo	X	Nivel de Prioridad	1	X	Estimación de Inversión (euros)
	Medio Plazo			2		
	Largo Prazo			3		150.000

PROYECTO ESTRUCTURANTE 10:
Proyectos-Piloto de Cooperación en Red para la Articulación entre Centros Urbanos y Espacios Naturales y Rurales Periurbanos

DOMINIO	CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES	MEDIDA	PROMOVER EL MODELO POLICÉNTRICO DE DESARROLLO

DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN

En la actualidad, uno de los principios que rige en mayor medida la política de ordenación de territorio a nivel local, nacional y comunitario se asienta en el policentrismo, centrado en objetivos de resolución de los desequilibrios regionales y de una mayor articulación y equilibrio entre las ciudades, así como entre estas y sus espacios periféricos frecuentemente marginados y olvidados .

Tras una intensa fase de promoción de la cohesión económica europea, y posteriormente de promoción de la cohesión social europea, un desarrollo territorial de Europa más equilibrado y armonioso ha pasado a estar también en las agendas de todos los responsables políticos europeos. Este contexto es el que sirve de marco para la creación de la red transfronteriza de ciudades CENCYL. Ahora bien, una vez formalizada esta red hay que continuar con acciones que consigan una mayor interconexión entre las ciudades y los entornos naturales y rurales que las rodean, fomentando divisiones físicas y formales, que den como resultado un sistema urbano policéntrico más fuerte, equilibrado y sostenible.

Las ciudades que integran la Red registraron, en el paso de las últimas décadas, un refuerzo en la calidad de vida que ofrecen a sus ciudadanos, una mejora sustancial en la dotación de equipamientos y servicios, buenas conexiones intermodales que han contribuido sustancialmente a eliminar o minimizar las distancias entre sí y por otra parte entre estas ciudades y los espacios que se encuentran en sus áreas de influencia. Pese a ello, manifiestan algunos desequilibrios entre sí, que en un contexto de escasez de recursos, ante su supresión se deberá optar por una mejor articulación entre las mismas. Por ello, las ciudades de la Red asumieron también en el curso de los últimos años una fuerte atracción en relación a los territorios adyacentes, ya sea en la prestación de servicios y respuestas, o en la oferta de trabajo, como también en la cuestión residencial. Este proceso fue conduciendo a un paulatino proceso de despoblamiento y envejecimiento en las áreas del entorno natural y rural, a la par de una fuerte concentración de personas y empresas en estas ciudades, dando paso a modelos sub-regionales macrocéfalos. Este modelo territorial ha creado varios problemas de sostenibilidad urbana y, por ello, exige medidas correctoras.

En este contexto se considera de la mayor importancia la puesta en práctica de un proyecto-piloto de cooperación en red con vistas a la articulación entre centros urbanos, espacios naturales y espacios rurales periurbanos. Esta acción intenta llevar a cabo de forma restringida una pequeña experiencia de articulación y refuerzo de conexión de los subsistemas urbanos regionales entre sí (cada una de las ciudades de la red y su nebulosa de espacios circundantes situados en sus respectivas áreas de influencia), así como intenta estructurar cada uno de estos subsistemas desarrollando servicios estructurados a escala supramunicipal, con características polivalentes y orientados a la creación de espacios naturales y rurales periurbanos. La calificación de los centros urbanos y la apuesta por el desarrollo de actividades unido a la gestión integrada de sus recursos naturales constituyen estrategias de la mayor relevancia.

PROMOTORES	Red de Ciudades CENCYL					
PROGRAMACIÓN TEMPORAL	Corto Plazo		Nivel de Prioridad	1		Inversión estimada (€)
	Medio Plazo			2		
	Largo Prazo	X		3	X	100.000

PROYECTO ESTRATÉGICO DE CONTEXTO 01: Red Ferroviaria Aveiro-Salamanca-Valladolid-Irún de Ancho Europeo para Mercancías			
DOMINIO	CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES	MEDIDA	PROMOVER EL MODELO POLICÉNTRICO DE DESARROLLO
RELEVANCIA PARA LA RED CENCYL	En marzo de 2012, la UE ha adoptado una nueva Red Principal de Transportes (RTE-T) que se complete para 2030. Esta Red Principal está constituida por la ejecución de diez grandes Corredores de Transporte, que eliminarán los cuellos de botella transfronterizos, modernizará la infraestructura transfronteriza y racionalizará las operaciones de transporte. En este contexto, el itinerario ferroviario Aveiro- Salamanca- Valladolid, forma parte del Corredor 7 Lisboa- Strasbourg, que incluye la sección "Conexión ferroviaria Aveiro- España". La ejecución de este itinerario para mercancías en ancho europeo, es determinante para el desarrollo económico del Territorio CENCYL, especialmente para la dinámica de los puertos de Aveiro y Figueira da Foz y de las plataformas logísticas intermodales existentes y previstas. Se estima un volumen de inversión para todo el corredor de 11.699 M€, de los que 3.770 M€ corresponderían a conexiones transfronterizas. El 40% de la financiación para estos tramos transfronterizos, puede provenir de fondos europeos Los presupuestos Generales del Estado de España para 2013, recogen una partida de 20 millones de euros para la electrificación de la línea férrea entre Fuentes de Oñoro- Salamanca- Medina del Campo. Considerada como una de las limitaciones de conexión transfronteriza más relevante, el proyecto de electrificación del tramo mencionado tiene un presupuesto de 72 millones de euros. En este contexto, las Ciudades de la Red CENCYL, deben realizar un atento seguimiento de las actuaciones previstas, realizando reuniones y recabando información de las autoridades competentes en un proceso de presión logística transfronteriza.		

PROYECTO ESTRATÉGICO DE CONTEXTO 02: Conclusión de la Red Viaria Básica de Articulación del Territorio CENCYL			
DOMINIO	CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES	MEDIDA	PROMOVER EL MODELO POLICÉNTRICO DE DESARROLLO
RELEVANCIA PARA LA RED CENCYL	La conclusión de la red viaria básica de articulación del Territorio CENCYL, es uno de los condicionantes infraestructurales imprescindibles para estimular los procesos de desarrollo económico local y de relacionamiento e integración entre las ciudades. Por ello se considera necesario la conclusión de los siguientes itinerarios viarios: • Terminación de la conexión transfronteriza E-80 entre Fuentes de Oñoro y Vilar Formoso, de responsabilidad del Gobierno de España, con un presupuesto de 22 millones de euros, de los que 2 se han presupuestado para el ejercicio de 2013 • Conclusión del Itinerario de la IP-3 Figueira da Foz-Coimbra-Viseu con características de vía de gran capacidad- Autoestrada • Conclusión de la A-24 entre Viseu y Coimbra • Conclusión de la IC-12 entre la A-25 y el IP-3 En este contexto, las Ciudades de la Red CENCYL, deben realizar un atento seguimiento de las actuaciones previstas, realizando reuniones y recabando información de las autoridades competentes en un proceso de presión lobystica transfronteriza.		

Medida 04. Fomentar Procesos de Gestión Urbana Ecoeficiente

PROYECTO ESTRUCTURANTE 11: **Proyectos Piloto de Cooperación en Red sobre Gestión Urbana Ecoficiente**			
DOMINIO	CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES	MEDIDA	FOMENTAR PROCESOS DE GESTIÓN URBANA ECOEFICIENTE
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	Desarrollo de proyectos piloto en red sobre Gestión Urbana Ecoeficiente. Posibles Temas AGUA: • Modelos de gestión de las redes de agua • Reutilización del agua • Riego inteligente • Sistemas de saneamiento urbano ENERGIA: • Proyectos estratégicos en energías renovables • Soluciones para impulsar la energía solar térmica en ciudades • Eficiencia energética de edificios • Iluminación inteligente • Biomasa: bioenergía para el empleo CIUDADES INTELIGENTES: • Smart cities, green cities, • Redes inteligentes, sensorización urbana • Ciudades inteligentes, soluciones prácticas ZONAS VERDES/ÁREAS NATURALES • Parques urbanos y periurbanos • Parques y áreas naturales/forestales EDIFICACIÓN • Rehabilitación • Edificación sostenible RESIDUOS • Recuperación, reducción y reciclaje • Uso eficiente de los residuos como recurso • Valorización energética como parte de la gestión integral de los residuos MOVILIDAD • Espacio compartido, Innovación en la gestión de la movilidad • Aparcamientos inteligentes • Vehículo eléctrico, puntos de recarga y estacionamiento CALIDAD AMBIENTAL • Contaminación acústica • Calidad del aire Cada ciudad identifica y desarrolla una operacion concreta en su ambito y sus resultados son expuestos en Talleres temáticos de trabajo a celebrar en cada una de las ciudades de la Red, donde se debaten e intercambian ideas, experiencias y opiniones sobre los procedimientos, acciones, resultados.....de cada uno de los proyectos singulares desarrollados. Posteriormente se elabora una publicación conjunta que relata, de forma resumida, las diferentes experiencias de cada ciudad y las conclusiones alcanzadas en las reuniones de trabajo.		
PROMOTORES	RED DE CIUDADES CENCYL		

PROGRAMACIÓN TEMPORAL						
	Corto Plazo	X	Nivel de Prioridad	1	X	Estimación de Inversión (euros)
	Medio Plazo			2		
	Largo Prazo			3		400.000 (50.000x8)

PROYECTO ESTRUCTURANTE 12: **Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Ciudades Accesibles**						
DOMINIO	CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES		MEDIDA	FOMENTAR PROCESOS DE GESTIÓN URBANA ECOEFICIENTE		
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	Una de las áreas que ha adquirido cada vez más notoriedad y a la que la propia Comisión Europea (CE) ha dedicado especial atención es la de la promoción de ciudades accesibles, lo que se puede conseguir fomentando un enfoque global y estratégico de promoción de ciudades accesibles para todos los ciudadanos, en particular, para aquellos que presentan serios condicionantes, tales como niños, mayores, y sobre todo personas con discapacidad ó movilidad reducida. La búsqueda de la accesibilidad acarrea un valor añadido al constituir un estímulo para la innovación y el crecimiento económico. En los últimos años, se ha tenido un especial cuidado en el sistema de construcción de edificios y espacios públicos, como resultado de imposiciones legales y de la normativa. Sin embargo, aún no se trata de una práctica generalizada, existiendo otros espacios donde esa trasformación no es contemplada, como ocurre en las infraestructuras relacionadas con el transporte, con la información y la comunicación y con instalaciones y servicios públicos. En las ciudades que integran la Red CENCYL es posible encontrar buenos ejemplos de experiencias de promoción de ambientes accesibles y sin barreras. Sin embargo, consisten en experiencias puntuales desprovistas de un enfoque holístico en el nacimiento de una ciudad accesible a todos. De esta forma, se considera importante que uno de los proyectos-piloto que se puede desarrollar en el ámbito de cooperación entre las ciudades de la Red sea la de la promoción de ciudades accesibles, un enfoque que se deberá encontrar plenamente integrado en la política pública de las respectivas ciudades y que sea ampliamente apoyada por sus responsables. Este es efectivamente uno de los principales factores críticos para el éxito y generalización de estos enfoques, capaz de promover la accesibilidad de personas con movilidad limitada al medio físico, a los transportes, a los sistemas y tecnologías de la información y de la comunicación y a otras instalaciones y servicios, en condiciones idénticas a los restantes ciudadanos.					
PROMOTORES	Red de Ciudades CENCYL; Asociaciones de Desarrollo; Operadores de Transporte; Empresas del Sector de las Tecnologías de Información y Comunicación; Universidades e Institutos Politécnicos					
PROGRAMACIÓN TEMPORAL	Corto Plazo		Nivel de Prioridad	1		Inversión estimada (€)
	Medio Plazo	X		2	X	
	Largo Prazo			3		200.000

<table>
<tr><td colspan="8">PROYECTO ESTRUCTURANTE 13:
Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Ciudades Saludables</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="3">CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">FOMENTAR PROCESOS DE GESTIÓN URBANA ECOEFICIENTE</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="7">La promoción de ciudades saludables es otro de los dominios que ha adquirido relevancia paulatina en materia de políticas públicas urbanas, en los últimos años. Se trata de un enfoque multidimensional que contempla una puesta en valor de las condiciones urbanas con vistas a mejorar la salud y el bienestar físico, mental, social y medioambiental de los que en ella viven y trabajan.

El movimiento por las ciudades saludables forma parte de un conjunto de políticas urbanas difundidas e implantadas por la ONU y ha influido visiblemente en responsables políticos y a quienes compete el planeamiento y la gestión de los territorios. En las ciudades que integran la Red CENCYL, se han experimentado algunos proyectos de ciudades saludables, lo que indica una creciente sensibilidad de sus responsables y técnicos hacia esta cuestión.

En efecto, lo que se propone con el proyecto-piloto de cooperación en red en el ámbito de las ciudades saludables, en un primer momento, consiste en una profunda puesta en común de esas experiencias, en la evaluación de sus impactos y explicación de su relevancia para que estas ciudades se puedan presentar como espacios de calidad de vida competitivos y dinámicos. Posteriormente, este proyecto consistirá en identificar y desarrollar una operación concreta en cada ciudad, debiendo sus resultados ser expuestos en encuentros temáticos de trabajo que se celebrarán en cada una de las ciudades.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="7">Red de Ciudades CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td colspan="2">Corto Plazo</td><td></td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td></td><td rowspan="2">Inversión estimada (€)</td></tr>
<tr><td colspan="2">Medio Plazo</td><td>X</td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td>X</td><td>120.000 € (15.000 X 8)</td></tr>
</table>

Medida 05. Cualificar el Espacio Urbano

<table>
<tr><td colspan="8">PROYECTO ESTRUCTURANTE 14:
Proyectos Piloto de Cooperación en Red sobre Acciones Urbanas Innovadoras para Mejorar la Calidad y Atracción del Espacio Urbano</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="3">CIUDADES ACCESIBLES, SOSTENIBLES Y SALUDABLES</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">CUALIFICAR EL ESPACIO URBANO</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="7">Posibles temas para el desarrollo de proyectos de acciones urbanas innovadoras:

• Coordinación entre el planeamiento urbanístico y la planificación estratégica
• Rehabilitación y revitalización de centros históricos y áreas monumentales
• Rehabilitación urbana integrada de edificios y espacios públicos
• Recualificación de espacios urbanos singulares
• Marketing urbano
• Actividades culturales y recreativas como factor de excelencia y atracción urbana

Cada ciudad identifica y desarrolla una operacion concreta en su ambito y sus resultados son expuestos en Talleres temáticos de trabajo a celebrar en cada una de las ciudades de la Red, donde se debaten e intercambian ideas, experiencias y opiniones sobre los procedimientos, acciones, resultados.....de cada uno de los proyectos singulares desarrollados.

Posteriormente se elabora una publicacion conjunta que relata, de forma resumida, las diferentes experiencias de cada ciudad y las conclusiones alcanzadas en las reuniones de trabajo.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="7">RED DE CIUDADES CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td>X</td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td rowspan="2">Estimación de Inversión (euros)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td></td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td>400.000 (50.000X8)</td></tr>
</table>

III.4. Ciudades Abiertas, Inclusivas e Integradoras

Medida 06. Promover la Inclusión Social

<table>
<tr><td colspan="8">PROYECTO ESTRUTURANTE 15:
Proyectos-Piloto de Cooperación en Red sobre Inclusión Social</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="3">CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER LA INCLUSIÓN SOCIAL</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="7">En los últimos años, se han registrado innumerables progresos en materia de cohesión social en los Estados-Miembros de la UE, otorgándose especial atención a la integración de segmentos de población particularmente vulnerables, como la población joven, tercera edad, inmigrantes y minorías étnicas, discapacitados..

Todavía, persisten algunos problemas que deben ser atendidos, sobretodo, en un contexto de crisis económica y social, donde a las vulnerabilidades inmutables de algunos de estos segmentos se añaden limitaciones a causa de la pérdida o disminución del rendimiento (obtenido por vía del trabajo o de las prestaciones sociales). Esta situación fundamenta la necesidad de promover políticas públicas de promoción de inclusión social.

En este contexto es donde se propone el proyecto piloto de cooperación en red sobre la inclusión social. Su operatividad deberá consistir en que cada ciudad identifique y desarrolle una operación concreta en el ámbito de la promoción de la inclusión social, debiendo ser expuestos sus resultados en encuentros temáticos de trabajo que se celebrarán en cada una de las ciudades de la Red. El objetivo central de estos encuentros será la promoción de un intenso debate e intercambio de ideas, experiencias y opiniones sobre los procedimientos, acciones y resultados alcanzados en cada uno de los proyectos individuales trabajados. Para culminar este proyecto, se deberá elaborar una publicación conjunta que describa al detalle, aunque de forma objetiva y sucinta, las diferentes experiencias de cada ciudad, de tal forma que para fundamentar estos datos se podrá acudir a historias de vida de beneficiarios finales de las intervenciones con apoyo, historias ilustrativas de como los proyectos dinamizados contribuyen a la promoción de sociedades urbanas más participativas. En la descripción de cada uno de los proyectos, deberá constar además una sistematización de los principales condicionantes que la intervención tuvo que superar y sus principales factores críticos, a modo de lecciones extraídas de la experiencia de gran importancia para futuras acciones. En la publicación deberán también constar las conclusiones alcanzadas en las reuniones o encuentros de trabajo.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="7">Red de Ciudades CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td></td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td></td><td colspan="2" rowspan="2">Inversión estimada (€)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td>X</td><td>2</td><td>X</td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td colspan="2">240.000 (30.000 x 8)</td></tr>
</table>

PROYECTO ESTRUCTURANTE 16: **Proyectos Piloto de Cooperación en Red para la Alfabetización Digital y Lucha Contra la Brecha Digital**						
DOMINIO	CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS		MEDIDA	PROMOVER LA INCLUSIÓN SOCIAL		
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	El objetivo del proyecto es desarrollar acciones de alfabetización digital en colectivos en riesgo de exclusión del uso de las TIC, en una estrategia de lucha contra la brecha digital Es un Proyecto piloto de atención especial a la alfabetización digital de colectivos sociales con problemas de acceso a las nuevas tecnologías, acciones de sensibilización, promoción y formación. Todos los ciudadanos tienen derecho a poseer los conocimientos y las capacidades que requiere su integración en la era digital, máxime si se considera que el comercio, los servicios públicos, sociales y sanitarios, la educación…se desenvuelven cada vez más en línea. Identificación de colectivos, planificación para el abordaje de la alfabetización en cada colectivo, diseño de elementos formativos y acciones promocionales y de sensibilización conjuntas, intercambio de profesionales y expertos. Cada ciudad identifica y desarrolla una operacion concreta en su ambito y sus resultados son expuestos en Talleres temáticos de trabajo a celebrar en cada una de las ciudades de la Red, donde se debaten e intercambian ideas, experiencias y opiniones sobre los procedimientos, acciones, resultados.....de cada uno de los proyectos singulares desarrollados. Posteriormente se elabora una publicacion conjunta que relata, de forma resumida, las diferentes experiencias de cada ciudad y las conclusiones alcanzadas en las reuniones de trabajo.					
PROMOTORES	RED DE CIUDADES CENCYL					
PROGRAMACIÓN TEMPORAL	Corto Plazo	X	Nivel de Prioridad	1	X	Estimación de Inversión (euros
	Medio Plazo			2		
	Largo Prazo			3		240.000 (30.000X8)

Medida 07. Promover la Inclusión Espacial

<table>
<tr><td colspan="8">PROYECTO ESTRUCTURANTE 17:
Proyectos Piloto de Cooperación en Red sobre Inclusión Espacial</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="3">CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER LA INCLUSION ESPACIAL</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="7">Desarrollo de proyectos piloto en red sobre inclusion espacial : desarrollo de políticas dotacionales, lucha contra la pobreza, regeneración de barrios deprimidos, conexión de áreas urbanas centrales y sus periferias.....

Cada ciudad identifica y desarrolla una operacion concreta en su ambito y sus resultados son expuestos en Talleres temáticos de trabajo a celebrar en cada una de las ciudades de la Red, donde se debaten e intercambian ideas, experiencias y opiniones sobre los procedimientos, acciones, resultados.....de cada uno de los proyectos singulares desarrollados.

Posteriormente se elabora una publicacion conjunta que relata, de forma resumida, las diferentes experiencias de cada ciudad y las conclusiones alcanzadas en las reuniones de trabajo.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="7">RED DE CIUDADES CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td>X</td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td colspan="2" rowspan="2">Estimación de Inversión (euros)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td></td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td colspan="2">400.000 (50.000x8)</td></tr>
</table>

Medida 08. Promover la Participación de las Ciudades de la Red CENCYL en otras Redes e Iniciativas de Cooperación

<table>
<tr><td colspan="7">PROYECTO ESTRUCTURANTE 18:
Cooperación Intermunicipal en Materia de Gestión y Utilización de las Diferentes Redes de Equipamientos Colectivos</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="2">CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS CIUDADES DE LA RED CENCYL EN OTRAS REDES E INICIATIVAS DE COOPERACIÓN</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="6">En un contexto como el actual, de profunda recesión, la racionalización de las inversiones y de los recursos adquiere una mayor importancia. Los últimos años fueron particularmente prolíficos en materia de promoción de equipamientos de varias tipologías (de salud, de deporte, de enseñanza, de acción social o cultural), usualmente apoyados por los fondos comunitarios, contribuyendo a una amplia dotación de las redes de equipamientos colectivos en todas las ciudades, orientados hacia múltiples necesidades y múltiples públicos-objetivo.

Inversión de gran importancia en la promoción de marcos de vida de mayor calidad, el mantenimiento de estos equipamientos acarrea, casi siempre, elevados costes, a lo que se añade el hecho de que muchos de estos equipamientos hayan sido edificados sin los debidos estudios de evaluación coste-beneficio. En una época en que la generalidad de las entidades gestoras, sean entidades públicas, privadas o sin fines lucrativos, se encuentran con mayores dificultades financieras , en que en muchos casos se señala o es previsible, a corto y medio plazo, una reducción del número de usuarios, la sostenibilidad de los equipamientos se ha vuelto una cuestión de la mayor relevancia.

Por lo tanto, se impone la necesidad de replantear modelos de gestión y funcionamiento de los citados equipamientos con vistas a no desperdiciar las inversiones realizadas en los últimos años, pero de forma que se continúen asegurando los actuales patrones de calidad de vida, desempeñando estos equipamientos un papel crucial.

Esta situación es tanto más relevante en las ciudades de la Red CENCYL, en la medida que uno de los factores de mayor competitividad en las ciudades medias reside en la buena dotación de los equipamientos y servicios colectivos, posibilitando un mayor acceso a sus residentes del que se registra en contextos metropolitanos.

Por estas razones, se propone el proyecto de cooperación intermunicipal en materia de gestión y utilización de las diferentes redes de equipamientos colectivos. Por lo tanto, la operatividad de este proyecto contemplará una nueva cultura de gestión de estos equipamientos, buscándose la gestión compartida de estos últimos cuya gestión pertenece a la responsabilidad de las entidades públicas de cada ciudad; un aprovechamiento en red de las complementariedades existentes en las dotaciones y equipamientos culturales, deportivos y de ocio, en detrimento de nuevas dotaciones en cada ciudad, exigiéndose por lo tanto, un mejor aprovechamiento de las capacidades y complementariedades de los equipamientos estructurantes existentes así como un intercambio de conocimientos y buenas prácticas en los servicios prestados.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="6">Red de Ciudades CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td>X</td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td rowspan="2">Inversión estimada (€)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td></td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td>10.000</td></tr>
</table>

PROYECTO DE ACOMPAÑAMIENTO 01: **Cooperación en el Área de Salúd (Clúster de Salúd)**			
DOMINIO	CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS	MEDIDA	PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS CIUDADES DE LA RED CENCYL EN OTRAS REDES E INICIATIVAS DE COOPERACIÓN
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	El diseño de un proyecto de cooperación transfronteriza de I&DT en el área de salud entre la Región Centro y Castilla y León es una idea que surgió de las sesiones de interacción realizadas con actores relevantes del SCT de ambas regiones en el ámbito del trabajo realizado en la preparación del MIT y que fue posteriormente presentado en el "Road-Book". En este contexto, la concreción del proyecto propuesto (ver páginas 206 a 209 del Road-Book), que tiene como objetivo principal catalizar actores y competencias de las regiones para la formación de clústers de competencias de la Región Centro y de Castilla y León en cuidados de salud y equipamiento médico reconocido a nivel internacional, se revela pertinente en el contexto del presente plan, involucrando directamente a instituciones públicas y privadas de las ciudades de la Red CENCYL, principalmente Coimbra Salamanca y Valladolid. Tratándose de un proyecto cuya concreción y gestión corresponde a otras instituciones pero cuyo desarrollo tiene un gran interés para el territorio CENCYL, la Administración Municipal de las ciudades debe tener un papel de acompañamiento en la profundización del proceso de cooperación con vistas al desarrollo de ese clúster.		

PROYECTO DE ACOMPAÑAMIENTO 02: **Desarrollo de Convenios de Colaboración entre Universidades/Politécnicos (Cluster de Formación e Investigación)**			
DOMINIO	CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS	MEDIDA	PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS CIUDADES DE LA RED CENCYL EN OTRAS REDES E INICIATIVAS DE COOPERACIÓN
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	Como se ha referido en el diagnóstico, la oferta de enseñanza superior de la Red CENCYL es extensa, comprendiendo siete municipios. Salamanca (41), Valladolid (32) y Coimbra (18) son las ciudades con un mayor número de establecimientos de esta tipología, sumándose la oferta de la red pública y privada. En los municipios de la Red CENCYL se encuentran los siguientes núcleos de enseñanza superior: Universidad de Aveiro, Universidad de Coimbra, Instituto Politécnico de Coimbra, Escuela Superior de Enfermería de Coimbra, Instituto Politécnico de Guarda, Instituto Politécnico de Viseu, Universidad Católica Portuguesa (Viseu), Universidad de Valladolid, Universidad de Salamanca, Universidad Pontificia de Salamanca y Universidad Europea Miguel de Cervantes en Valladolid. En este contexto, considerando la densidad de la red de universidades e institutos politécnicos existentes en las ciudades CENCYL y, además, las experiencias de cooperación ya desarrolladas bilateralmente, lo que importa es profundizar en ese proceso para desarrollar un clúster de formación e investigación en la red de ciudades. Tratándose de un proyecto cuya concreción y gestión corresponde a otras instituciones, pero cuyo desarrollo tiene un gran interés para el territorio CENCYL, la Administración Municipal de las ciudades debe tener un papel de acompañamiento en la profundización del proceso de cooperación con vistas al desarrollo de ese clúster.		

PROYECTO DE ACOMPAÑAMIENTO 03: **Cooperación entre Unidades de Investigación y Centros Tecnológicos (Clúster Tecnológico)**			
DOMINIO	CIUDADES ABIERTAS, INCLUSIVAS E INTEGRADORAS	MEDIDA	PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS CIUDADES DE LA RED CENCYL EN OTRAS REDES E INICIATIVAS DE COOPERACIÓN
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	En el territorio CENCYL se localizan diversas unidades/infraestructuras de investigación y tecnología, principalmente, en la Región Centro, un laboratorio de Estado, dos laboratorios asociados, tres instituciones de investigación asociadas a estos laboratorios, dos institutos de nuevas tecnologías, cuatro centros de transferencia de tecnología, cuatro centros tecnológicos, cuatro parques de ciencia y tecnología y veintitrés unidades de investigación y, en Castilla - León, seis centros tecnológicos, tres parques de ciencia y tecnología y cinco centros de investigación o de transferencia de tecnología. Todas estas entidades se podrán constituir como interlocutores relevantes para el desarrollo de proyectos de cooperación en el dominio de la innovación y el desarrollo tecnológico de este territorio, habiendo por ello fuertes posibilidades de expansión. Por su localización en las ciudades de la red y por su importancia estratégica, se destacan algunas entidades en la Región Centro: CICECO (Centro de Investigación en materiales Cerámicos y Compuestos) y CNC (Centro de Neurociencia y Biología Celular), laboratorios asociados localizados en Aveiro y Coimbra, respectivamente; LIP Coimbra (Laboratorio de Instrumentación y Física Experimental de Partículas), o los Institutos de Telecomunicaciones IT – Coimbra (it-Co) y Aveiro (it-Av), instituciones de investigación asociadas a Laboratorios Asociados; el Instituto Pedro Nunes, AIBILI (Asociación para la Investigación Biomédica e Innovación en Luz e Imagen), Institutos de Nuevas Tecnologías, localizados en Coimbra; Centros de Transferencia de Tecnología como RAIZ (Instituto de Investigación de Bosques y Papel), unido a las Universidades de Coimbra, Aveiro y Lisboa, AEMITEQ (Asociación para la Innovación Tecnológica Calidad), en Coimbra; Centros Tecnológicos de Cerámica y Vidrio (CTCV), en Coimbra, el " Iparque" de Coimbra. En Castilla y León, destacan tres Centros de Investigación y Transferencia Tecnológica: el Centro de Transferencia e Innovación de la Fundación General de la Universidad de Valladolid, y las OTRI de la Fundación General de la Universidad de Salamanca y de la Universidad Pontificia de Salamanca, ambas pertenecientes a la "Red de Oficinas de Transferencia de Resultados de Investigación" de las Universidades Españolas. En relación a los Centros Tecnológicos, destacar ; CARTIF (Centro de Automatización, Robótica y Tecnologías de la Información y de la Fabricación), CIDAUT (Fundación para la Investigación y Desarrollo en Transporte y Energía), y CEDETEL (Centro para el Desarrollo de las Telecomunicaciones de Castilla - León), todas ellas localizadas en el Parque Tecnológico de Boecillo, en Valladolid, apostando en la realización de actividades de desarrollo tecnológico, con el objetivo de contribuir para la mejora de la competitividad de las empresas. En el ámbito de la cooperación, existen ya algunas iniciativas, mereciendo especial atención el proyecto INESPO (Innovation Network Spain-Portugal), aprobado en el ámbito del POCTEP – Plan Operacional de Cooperación Transfronteriza España-Portugal. Sin embargo, atendiendo a la densa malla de Unidades de Investigación Centros Tecnológicos, es posible y deseable la profundización de este proceso, de modo a desarrollar un clúster tecnológico en el territorio CENCYL. Tratándose de un proyecto cuya concreción y gestión corresponde más a otras instituciones, cuyo desarrollo tiene un gran interés para el territorio CENCYL, la Administración Municipal de las ciudades debe tener un papel de acompañamiento en la profundización del proceso de cooperación con vistas al desarrollo de ese clúster.		

III.5. Ciudades Gobernadas, Participativas y Transparentes

Medida 09. Capitalizar la Red de Ciudades CENCYL

<table>
<tr><td colspan="8">PROYECTO ESTRUCTURANTE 19:
Plan de Comunicación de la Red de Ciudades CENCYL</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="3">CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">CAPITALIZAR LA RED DE CIUDADES CENCYL</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="7">Elaboración, puesta en marcha y seguimiento de un Plan que incluirá las tareas de comunicación con carácter general, imagen institucional de la Red de Ciudades, desarrollo comunicativo, elaboración de material de divulgación para los medios de comunicación, diseño y realización de presentaciones, organización de eventos institucionales..... para el periodo 2013-2020

El PLAN DE COMUNICACIÓN definirá las herramientas a utilizar en cada etapa del desarrollo institucional de la Red de Ciudades, cuyo avance genérico es el siguiente:

• Elaboración del Manuel de Identidad Gráfica del proyecto, incluyendo el diseño de un logotipo específico identificativo del proyecto y de los materiales promocionales: papelería, material audiovisual, cartelería, roll-ups, pendrives, cd´s……Se partirá de los contenidos ya existentes en el marco del proyecto del POCTEP 2011-2013
• Constitución de un sitio web específico del proyecto, como principal herramienta de comunicación de sus actividades, materiales, resultados. Gestión dinámica y actualización semanal de contenidos. Se partirá de los contenidos ya existentes en el marco del proyecto del POCTEP 2011-2013
• Edición y difusión de newsletters periódicas como instrumento de difusión dirigida al colectivo local potencialmente interesado en el desarrollo de redes municipales de cooperación
• Elaboración de informes y estadísticas comunes a las ciudades de la Red en formato de observatorio urbano de calidad de vida
• Organización de acciones de promoción y conocimiento de la Red entre la ciudadanía e instituciones locales, regionales, nacionales y comunitarias; así como con otras redes municipales iberoamericanas y participación en eventos externos
• Elaboración y desarrollo de material publicitario para informar a medios de comunicación sobre las actividades de la Red
• Planificación, diseño y gestión de eventos para presentación de actividades y proyectos de la Red

Siendo estas las herramientas principales de las actividades de I&P, en paralelo se desarrollará una actividad permanente de información a la prensa local- regional y a publicaciones especializadas sobre la dinámica de la Red, sus principales actividades e hitos informativos.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="7">RED DE CIUDADES CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td>X</td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td>X</td><td colspan="2" rowspan="2">Estimación de Inversión (euros)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td></td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td colspan="2">120.000 (15.000x8)</td></tr>
</table>

PROYECTO ESTRUCTURANTE 20: **Foros de Aprendizaje en Común: Avanzando hacia la Sostenibilidad**						
DOMINIO	CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES		MEDIDA	CAPITALIZAR LA RED DE CIUDADES CENCYL		
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	Realización de Foros de debate e intercambio de ideas, experiencias y opiniones sobre sostenibilidad urbana mediante la realización de encuentros trimestrales organizados secuencialmente por cada una de las ciudades. Cada Ciudad de la Red selecciona un tema sobre el que esté especialmente sensibilizada y organiza una sesión del Foro de debate con ponentes externos e internos a la red, contribuciones de expertos y contribuciones de otras ciudades e instituciones que puedan aportar buenas prácticas en la gestión del tema; garantiza una secretaria técnica, dinamización, gestión operativa del evento, documentación y posterior publicación de las conclusiones del Foro (tipo "cuadernos") Temas tentativos de los Foros: • Ciudades y redes inteligentes • Gestión de recursos hídricos • Gestión de residuos • Eficiencia energética • Movilidad sostenible • Administración digital • Revitalización centros históricos • Edificación sostenible					
PROMOTORES	RED DE CIUDADES CENCYL					
PROGRAMACIÓN TEMPORAL	Corto Plazo	X	Nivel de Prioridad	1	X	Estimación de Inversión (euros)
	Medio Plazo			2		
	Largo Prazo			3		160.000 (20.000X8)

PROYECTO COMPLEMENTARIO 01: **Promoción y Difusión de una Imagen Urbana Abierta y Sostenible a través de la Participación en Redes Urbanas Policéntricas y Proyectos de Cooperación en Europa y en Iberoamérica**			
DOMINIO	CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES	MEDIDA	CAPITALIZAR LA RED DE CIUDADES CENCYL
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	Se considera pertinente, complementaria y simultáneamente a los proyectos estructurantes presentados en esta medida, la promoción de la Red de Ciudades CENCYL y, por otra parte, tras un tiempo de maduración, la participación en proyectos de cooperación con otras ciudades en red con objetivos semejantes a los de la Red CENCYL, en Europa y en América Latina, con vistas al aprendizaje (benchmarking) y al intercambio de experiencias. En este contexto, se propone la identificación de proyectos desarrollados en redes urbanas policéntricas (un punto de partida pueden ser los diversos casos de estudio presentados aquí como benchmarking) y el desarrollo y profundización de los procesos de cooperación con esas redes de ciudades, en modelos a definir por los municipios de la Red CENCYL, en una fase más avanzada de la concreción de la red.		

Medida 10. Promover una Administración Municipal más Transparente

<table>
<tr><td colspan="7">PROYECTO ESTRUCTURANTE 21:
Proyectos-Piloto de Cooperación en Red para Fomentar la Participación de los Ciudadanos en la Gestión Municipal</td></tr>
<tr><td>DOMINIO</td><td colspan="2">CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES</td><td>MEDIDA</td><td colspan="3">PROMOVER UNA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL MÁS EFICIENTE</td></tr>
<tr><td>DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN</td><td colspan="6">Con la finalidad de promover una amplia dinámica democrática en la UE, se han iniciado innumerables esfuerzos de cambio con vistas a una reforma de la gobernanza en diferentes niveles de la gestión pública. Consciente de que la sociedad civil desempeña un papel importante en la elaboración de las políticas locales, nacionales y comunitarias, se defiende la participación de la sociedad en general (individuos, organizaciones no gubernamentales, asociaciones sociales) en la elaboración de políticas públicas.

La participación de la sociedad civil deberá, asentarse en cinco principios acumulativos, considerados cruciales para una buena gobernanza: I. apertura (debiendo todas las instituciones y entidades públicas atribuir una mayor importancia a la transparencia y a la comunicación de sus decisiones); II. Participación (se deberá propiciar una mayor participación de los ciudadanos más sistemática en la elaboración y aplicación de las políticas públicas); III. Responsabilidad (es importante clarificar el papel de cada interviniente en el proceso de participación, debiendo asumir la responsabilidad por sus atribuciones); IV. Eficacia (las decisiones deben tomarse en el nivel y en el momento adecuado debiendo producir los efectos pretendidos); V. coherencia (pese a la heterogeneidad de las políticas públicas adoptadas, estas se articularán con una estrategia integrada, con la necesaria coherencia).

La importancia de la gobernanza local adquiere mayor relevancia en un tiempo donde existe aún una creciente falta de coincidencia entre las dimensiones funcionales y administrativas de los lugares, dado que desencadena problemas de gobernanza y de gobernabilidad de las regiones.

En el sentido de profundizar en este modelo de gobernanza, se propone un proyecto piloto de cooperación en red para fomentar la participación de los ciudadanos en la gestión municipal. La operatividad de este proyecto-piloto deberá materializarse en el hecho de que cada ciudad de la Red CENCYL identifique y desarrolle una operación concreta de participación de la sociedad civil (individuos, tercer sector y establecimientos de enseñanza superior) en el proceso de planeamiento de una determinada política pública, desde su inicio. Esta participación aprovechará el fomento y la dinamización de asociaciones y sinergias en los últimos años, rigiéndose según un modelo más potente que aquel otro que usualmente ha venido siendo aplicado, siguiendo con rigor los cinco principios acumulativos anteriormente identificados. Los resultados de estas iniciativas serán posteriormente expuestos en encuentros temáticos de trabajo que se celebrarán en cada una de las ciudades de la Red. El objetivo central de estos encuentros será la promoción de un intenso debate e intercambio de ideas, experiencias y opiniones sobre los procedimientos, acciones y resultados alcanzados en cada uno de los proyectos individuales desarrollados.

El resultado extraído de la experiencia conjunta será un momento crítico de este proyecto piloto, fundamental para la comprensión de los condicionantes del éxito de esta gobernanza y de sus factores críticos. Finalmente, será relevante presentar una publicación conjunta que describa pormenorizadamente, aunque que de forma objetiva y sucinta, las diversas experiencias de cada ciudad y sus principales conclusiones y recomendaciones orientadoras del diseño de nuevos mecanismos de participación de la sociedad civil en general y de algunos grupos específicos, en particular, como es el caso de la población joven que en el trascurso de las últimas décadas ha ido quedando cada vez más alejada de la vida social y política de las ciudades.</td></tr>
<tr><td>PROMOTORES</td><td colspan="6">Red de Ciudades CENCYL</td></tr>
<tr><td rowspan="3">PROGRAMACIÓN TEMPORAL</td><td>Corto Plazo</td><td></td><td rowspan="3">Nivel de Prioridad</td><td>1</td><td></td><td rowspan="2">Inversión Estimada (€)</td></tr>
<tr><td>Medio Plazo</td><td>X</td><td>2</td><td>X</td></tr>
<tr><td>Largo Prazo</td><td></td><td>3</td><td></td><td>80.000 (10.000 X 8)</td></tr>
</table>

Medida 11. Promover una Administración Municipal más Eficiente

PROYECTO ESTRUCTURANTE 22: **Ordenanza Municipal de Urbanización y Edificación Bioclimática para los Municipios de la Red**			
DOMINIO	CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES	MEDIDA	PROMOVER UNA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL MAS EFICIENTE
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	Elaboración conjunta de una ORDENANZA MARCO Municipal de Urbanización y Edificación Bioclimática para los Municipios de la Red, mediante la celebración de Talleres técnicos periódicos entre responsables municipales y expertos para cada una de las áreas de actuación en que incide la Ordenanza. Definición de contenidos específicos para cada ciudad Definición de valores de referencia específicos para cada ciudad Definición de un calendario y condiciones de aplicación específicas para cada ciudad La Ordenanza Bioclimática busca: • la reducción del consumo de energías no renovables a través de la orientación de la edificación, de la composición de las fachadas ó de la captación d ela energía solar • la reducción del consumo de agua potable por una adecuada elección de la vegetación, del aprovechamiento de agua de lluvia y del reciclaje de aguas grises ó de mecanismos reductores del consumo • la reducción d ela contaminación ambiental por medidas sobre el ruido generado por el tráfico, sobre la emisión de partículas a la atmósfera o sobre la proyección lumínica hacie el cielo • la reducción de la emisión de CO_2 La Ordenanza, que se aplicará exclusivamente sobre los nuevos desarrollos urbanísticos y áreas de rehabilitación, establece las siguientes actuaciones: • actuaciones obre la red viaria: diseño del viario público, de espacios estanciales y peatonales, de playas de aparcamiento, del arbolado, de la iluminación del viario, regulación de ruidos y vibraciones • actuaciones sobre los espacios libres y zonas verdes: eficiencia hídrica, iluminación en zonas verdes, conservación del suelo, conservación de la diversidad biológica, zonas verdes en suelo urbanizable, jardinería • actuaciones sobre la edificación: condiciones de orientación de las fachadas, de la envolvente de diseño del edificio, deldiseñointerior del edificio, de las instalaciones de gestión del agua en el edificio, del diseño energético de la edificación, aportación de energía renovable • gestión de residuos de construcción y demolición • disposiciones de aplicación		
PROMOTORES	RED DE CIUDADES CENCYL		

PROGRAMACIÓN TEMPORAL						
	Corto Plazo	X	Nivel de Prioridad	1	X	Estimación de Inversión (euros)
	Medio Plazo			2		
	Largo Prazo			3		120.000 (15x8)

PROYECTO ESTRUCTURANTE 23:
Proyectos Piloto de Cooperación en Red para la Implantación de la Sociedad Digital en la Administración Municipal

DOMINIO	CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES	MEDIDA	PROMOVER UNA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL MAS EFICIENTE
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	El objetivo del proyecto es contribuir al desarrollo de un mercado digital único transfronterizo en el Territorio CENCYL a través de la cooperación administrativa entre sus principales centros urbanos para concebir, desarrollar y desplegar servicios públicos en línea transfronterizos al servicio de los ciudadanos y del tejido económico local de estos territorios Es un Proyecto piloto de desarrollo y puesta en común de metodologías para el despliegue de redes en ámbitos de centralidad urbana, afectados por las condiciones urbanísticas, técnicas y ambientales de los centros históricos que limitan la conectividad. Implantación de redes wi-fi en edificios municipales, fundamentalmente centros culturales, bibliotecas y ludotecas. Las redes de conectividad en edificios municipales, se desarrollan a través de la puesta en común de metodologías operativas producto del intercambio de experiencias en el ámbito de la digitalización en centros históricos, afectados por la existencia de condiciones urbanísticas, técnicas y ambientales específicas que limitan la conectividad. Cada ciudad identifica y desarrolla una operacion concreta en su ambito y sus resultados son expuestos en Talleres temáticos de trabajo a celebrar en cada una de las ciudades de la Red, donde se debaten e intercambian ideas, experiencias y opiniones sobre los procedimientos, acciones, resultados.....de cada uno de los proyectos singulares desarrollados. Posteriormente se elabora una publicacion conjunta que relata, de forma resumida, las diferentes experiencias de cada ciudad y las conclusiones alcanzadas en las reuniones de trabajo.		
PROMOTORES	RED DE CIUDADES CENCYL		

PROGRAMACIÓN TEMPORAL	Corto Plazo		Nivel de Prioridad	1	X	Estimación de Inversión (euros)
	Medio Plazo	X		2		
	Largo Prazo			3		400.000 (50.000x8)

PROYECTO COMPLEMENTARIO 02: **Puesta en común de las Agendas 21 Locales de los Municipios de la Red**			
DOMINIO	CIUDADES GOBERNADAS, PARTICIPATIVAS Y TRANSPARENTES	MEDIDA	PROMOVER UNA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL MAS EFICIENTE
DESCRIPCIÓN/ JUSTIFICACIÓN	Todos los municipios de la Red de Ciudades CENCYL han tenido experiencias de planificación estratégica local, bien mediante la elaboración de instrumentos específicos como Planes Estratégicos y/ó Agendas 21 Locales (Aveiro, Coimbra, Guarda, Salamanca, Valladolid, Viseu), bien mediante proyectos similares en preparación (Ciudad Rodrigo, Figueira da Foz). Con el objetivo de permeabilizar y difundir la información y situación ambiental de cada municipio, el proyecto se orienta a la elaboración de unas BASES PARA UNA AGENDA 21 LOCAL DEL TERRITORIO CENCYL. Para ello se procederá a la realización de diagnósticos municipales ambientales, económicos y sociales. Estos diagnósticos se realizarán de forma individual por municipio. Se utilizarán para la identificación de los aspectos medioambientales, así como para la evaluación de los impactos, una metodología común de análisis global de la situación ambiental del municipio que permita detectar los principales impactos ambientales municipales y su análisis desde el punto de vista técnico, económico y social. El objetivo de estos diagnósticos es establecer los indicadores medioambientales más interesantes que permitan detectar y priorizar los principales impactos ambientales de cada municipio, sus causas y principales consecuencias. Los diagnósticos deben ser escuetos, consensuados y con la perspectiva indicada. El Diagnóstico ambiental debe ser un reflejo completo de la situación municipal, por lo que el análisis ha de incluir las siguientes áreas temáticas: • Descripción del medio social y económico. • Descripción del entorno físico. • Ordenación del territorio y planeamiento urbanístico. • Sistemas naturales. • Movilidad y transportes. • Sectores clave: agua, residuos, energía, acústica. • Contaminación atmosférica. • Emplazamientos potencialmente contaminados. • Incidencia ambiental de las actividades económicas. • Riesgo ambiental. • Sensibilización y participación ciudadana. • Organización y gestión ambiental municipal. Estos diagnósticos han de constituir el inicio de un proceso en que estén directamente implicados todos los agentes, grupos de interés y colectivos ciudadanos. En cada área temática se trataría de hacer: • Un diagnóstico de aproximación o análisis de la situación. • Definir los principales indicadores, que mejor resuman la situación actual, las formas o medidas para intervenir y mejorar. • Proponer medidas de intervención que configurarían el PLAN DE ACCIÓN AMBIENTAL DE LA RED DE CIUDADES CENCYL		